

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2026. № 1 (116). С. 103-123.
 Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2026,
 vol. 116, no. 1, pp. 103-123.

**5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
 (юридические науки)**

Научная статья
УДК 342.5

**ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РЕФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА
 СОВМЕСТИТЕЛЬСТВА НА СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**Огрохин Александр Николаевич¹, Ольшевский Андрей Витальевич²,
 Школа Оксана Вадимовна³**

¹Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации, Москва, Российская Федерация, ovsjanka@inbox.ru

²Договорно-правовой департамент Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Москва, Российская Федерация, ols24@yandex.ru

³Служебно-правовое управление Договорно-правового департамента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Москва, Российская Федерация, ovsjanka@inbox.ru

Введение. В статье авторами рассмотрен институт совместительства как один из инструментов кадрового управления в органах внутренних дел, проанализированы возможности его использования и перспективы реформирования с учетом стоящих перед системой МВД России задач и в условиях постоянно увеличивающегося некомплекта. Актуальность темы обусловлена, во-первых, необходимостью применения различных инструментов, позволяющих руководству подразделений правоохранительных органов незамедлительно реагировать на изменение оперативной обстановки, а во-вторых, необходимостью выявления возможных направлений решения кадровых трудностей и повышения эффективности использования кадрового потенциала в условиях высокого некомплекта личного состава.

Материалы и методы. Исследование базируется на положениях трудового законодательства, законодательства о службе, связанной с правоохранительной деятельностью, и военной службе, ведомственных нормативных актов МВД России и других федеральных органов исполнительной власти. Используются методы правового анализа, сравнительного правоведения, системно-структурного и формально-юридического подходов, а также такие научные приемы и средства, как обобщение правоприменительной практики и научной литературы по рассматриваемому вопросу.

Результаты исследования. Авторами выявлены особенности развития и современного нормативного регулирования института совместительства, в том числе рассмотрены ключевые аспекты эволюции данного служебного института, основания установления и правовые подходы к регулированию условий труда, проанализированы общие и отличительные признаки совместительства и совмещения, раскрыты

особенности их правового регулирования в служебной деятельности в различные периоды времени. Отдельное внимание уделено острым вопросам правоприменения, в частности такой особенности, как ограничение применения рассматриваемого инструмента, позволяющего решить вопрос с отсутствием кадров и на какой-то период компенсировать имеющийся некомплект работников (сотрудников). Подчеркнута необходимость комплексного применения различных кадровых инструментов с учетом интенсивности и кадровых потребностей службы.

Выводы и заключения. Проведенный анализ правовой природы совмещения на службе и совместительства, а также практики использования рассматриваемых механизмов в повседневной деятельности органов внутренних дел позволил сформулировать конкретные предложения по расширению возможностей исследуемого института. Подчеркнута важность расширения возможностей осуществления сотрудниками работы по совместительству и выявлена необходимость проработки, уточнения и конкретизации отдельных вопросов организации этой работы в целях соблюдения баланса интересов службы и интересов сотрудников. С учетом выявленных острых аспектов правоприменения авторами были отмечены иные механизмы для предотвращения значительного оттока кадров в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: совмещение, совместительство, режим служебного времени, работа в условиях, отклоняющихся от нормальных, кадровый потенциал, некомплект личного состава

Для цитирования: Огрохин, А. Н., Ольшевский, А. В., Школа, О. В. Возможности использования и реформирования института совместительства на службе в органах внутренних дел // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2026. № 1 (116). С. 103-123.

5.1.2. Public Law (State Law) Sciences (Legal Sciences)

Original article

REFORMING SECONDARY EMPLOYMENT IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES: OPPORTUNITIES AND CHALLENGES

Alexander N. Ogrokhin¹, Andrei V. Olshevskiy², Oksana V. Shkola³

¹Department of Legal Support for Law Enforcement Agencies State Legal Department of the President of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation, ovsjanka@inbox.ru

²Legal Department of the National Guard Troops Federal Service of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation, ols24@yandex.ru

³Civil Legal Unit of the Legal Department of the National Guard Troops Federal Service of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation, ovsjanka@inbox.ru

Introduction. The authors examine the institution of secondary employment as a strategic personnel management tool within the internal affairs bodies. The article analyzes the potential for its application and prospects for reform, considering the current objectives of the Russian Ministry of Internal Affairs amid an ever-increasing personnel shortage. The relevance of this study is twofold: first, the need for flexible instruments that allow law enforcement leadership to respond immediately to changing operational environments; and

second, the necessity of identifying solutions to staffing challenges and enhancing the utilization of human resources in conditions of severe understaffing.

Materials and Methods. The research draws upon provisions of labour legislation, laws governing civil and military service, and ministerial regulations issued by the Ministry of Internal Affairs of Russia and other federal executive bodies. The methodological toolkit includes legal analysis, comparative-law, systems-structural and formal-legal approaches, supplemented by a synthesis of law-enforcement practice and scholarly literature on the subject.

The Results of the Study. The authors have identified the evolutionary features and modern regulatory framework of secondary employment (part-time work) within the civil service. Key aspects examined include the historical development of this institution, legal grounds for its establishment, and regulatory approaches to working conditions. The study analyzes the similarities and differences between secondary employment (совместительство) and additional internal assignment (совмещение), detailing their legal regulation across different time periods. Particular focus is placed on critical enforcement issues, specifically the restrictions on using these tools to mitigate personnel shortages and temporarily compensate for understaffing. The article emphasizes the need for an integrated application of various HR instruments, tailored to the intensity and staffing requirements of the service.

Findings and Conclusions. The analysis of the legal nature of dual duties and secondary employment, along with their practical application within the daily operations of the Ministry of Internal Affairs, has enabled the formulation of specific proposals to expand the scope of these legal instruments. The study emphasizes the importance of increasing opportunities for employees to engage in secondary employment and identifies the need for further clarification and detailed regulation of such activities to maintain a proper balance between the interests of the service and those of the personnel. Given the identified critical aspects of enforcement, the authors also highlight alternative mechanisms aimed at preventing significant staff turnover in the long term.

Keywords: combining work, secondary employment, working hours, working under abnormal conditions, personnel shortage potential, shortage of personnel

For citation: Ogrokhin, A. N., Olshevskiy, A. V., Shkola, O. V. *Vozmozhnosti ispol'zovaniya i reformirovaniya instituta sovmestitel'stva na sluzhbe v organah vnutrennih del* [Reforming Secondary Employment in the Internal Affairs Bodies: Opportunities and Challenges]. *Vestnik Vostochno-Sibirskogo institute MVD Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2026, vol. 116, no. 1, pp. 103-123. (In Russ.)

Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность государства по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности¹.

Соблюдение названных конституционных гарантий осуществляется государством в том числе через управление федеральными государственными органами, осуществляющими правоохранительные функции [1, с. 49], прежде всего через органы внутренних дел Российской Федерации [2, с. 35].

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 15.09.2025).

Выполнение ведомством названной правоохранительной функции влечет повышенные требования к сотрудникам и порождает интенсивность их профессиональной служебной деятельности.

В условиях влияния внешних факторов и зачастую непредсказуемости совершающихся правонарушений, а тем более преступлений, происходящих внезапно, существует необходимость применения различных инструментов, позволяющих руководству подразделений правоохранительных органов незамедлительно реагировать на изменение оперативной обстановки [3, с. 104].

К таким инструментам относятся в том числе инструменты, связанные с изменением режима служебного времени и времени отдыха, а также нагрузки сотрудников – отзыв сотрудников из отпуска, привлечение их к сверхурочной работе, в ночное время, выходные и праздничные дни, установление ненормированного служебного дня)².

Помимо указанных, имеются и иные инструменты управления, например совмещение и совместительство.

В представленной статье авторам хотелось бы остановиться именно на нем, так как институт совместительства не только позволяет дополнительно привлекать сотрудников к исполнению обязанностей, но и своевременно предоставлять им в связи с этим достойные компенсации.

В настоящей статье будет проанализирована возможность использования совместительства, а также перспективы его реформирования.

Отмечается, что научное определение совместительства было сформулировано достаточно давно. Так, в 1966 году при рассмотрении видов трудового договора совместительство уже было выделено как отдельный самостоятельный вид [4, с. 42], под которым понималось одновременное занятие, кроме основной, еще и другой оплачиваемой должности как по месту работы, так и в другой организации, а также «выполнение, кроме основной, другой регулярной работы» [5, с. 121].

Фактически предлагалось включать в институт совместительства два блока: совмещение обязанностей и собственно совместительство.

Основы правового регулирования рассматриваемых механизмов всегда содержались в трудовом законодательстве, но подходы к ним на различных этапах развития трудовых отношений менялись.

С одной стороны, в советский период существовала позиция о том, что народное хозяйство страны обеспечено квалифицированными кадрами в достаточной мере и не нуждается в совместительстве [6, с. 142].

В принятом в 1959 году постановлении Совета Министров СССР «Об ограничении совместительства по службе»³ отмечалось, что во многих министерствах, ведомствах, учреждениях, предприятиях и организациях приняло большие размеры совместительство по службе, наносящее серьезный ущерб делу. Особенно массовое распространение совместительство получило в научных

² Структура и содержание закона о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Домодедово : ВИПК МВД России, 2024. 172 с.

³ Об ограничении совместительства по службе : постановление Совета Министров СССР от 10 декабря 1959 г. № 1367 : утратило силу // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=7401#JRqkS9V775kkzOY> В (дата обращения: 15.09.2025).

учреждениях и учебных заведениях, что мешало плодотворной деятельности ученых, сдерживало приток новых сил, рост и выдвижение молодых кадров, отрицательно сказывалось на дальнейшем развитии науки и улучшении деятельности учебных заведений. Также названным актом необходимость совместительства обосновывалась ранее существовавшим острым недостатком в специалистах, а наличие многочисленных квалифицированных кадров объясняло отсутствие объективных причин для широкого совместительства.

С другой стороны, совместительство воспринималось как возможность дополнительного заработка и удовлетворения потребностей работника, а также как возможность удовлетворения потребностей предприятия в обеспечении квалифицированными кадрами [7, с. 67] и ликвидации дефицита кадров [8, с. 79].

Впоследствии наблюдается возвращение к практике применения совместительства. Так, постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 20 января 1986 г. № 15/2-62⁴ руководителям предприятий и организаций по согласованию с профсоюзным комитетом разрешалось привлекать рабочих, инженерно-технических работников и служащих, успешно выполняющих свои обязанности, нормы и сменные задания по основной работе, с их согласия – к работе по рационализации рабочих мест на том же предприятии (организации) на условиях совместительства (за пределами рабочего дня по основной работе). Названным актом было закреплено, что продолжительность работы по совместительству не может превышать четырех часов в течение рабочего дня (смены) и полной смены в дни, свободные от основной работы. Общая продолжительность работы по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени (п. 2).

Одновременно ст. 25 утвержденного в 1971 году Кодекса законов о труде Российской Федерации (далее – КЗОТ РСФСР)⁵, были установлены другие возможности осуществления работниками помимо основной еще и дополнительной работы, поскольку в связи с изменениями в организации производства и труда допускалось изменение существенных условий труда при продолжении работы по той же специальности, квалификации или должности.

КЗОТ РСФСР при изменении в организации производства и труда допускалось выполнение работ в условиях труда, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, при совмещении профессий, при работе в сверхурочное время, в ночное время, в праздничные дни и других), с соответствующими доплатами (ст. ст. 85–87), а также изменение систем и размеров оплаты труда, льгот, режима работы, установление или отмена неполного рабочего времени, изменение разрядов и наименования должностей (ст. 25).

Кроме того, в целях создания рабочим и служащим условий для дополнительного участия в общественном производстве в 1988 году постановлением

⁴ Об утверждении Положения о порядке работы по совместительству при рационализации рабочих мест : постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 20 января 1986 г. № 15/2-62 : утратило силу // Меганорм : сайт. URL: https://meganorm.ru/mega_doc/dop1/26/prikaz_mintruda_rossii_ot_03_12_2020_N_850_red_ot_2_8_12_2020/0/postanovlenie_goskomtruda_rossii_sekretariata_vtssps_ot_20_01.html (дата обращения: 15.09.2025).

⁵ Кодекс законов о труде Российской Федерации : КЗОТ : утвержден ВС РСФСР от 9 декабря 1971 г. : утратил силу // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1035/ (дата обращения: 15.09.2025).

Совета Министров СССР «О работе по совместительству»⁶ им была разрешена работа по совместительству на том же или другом предприятии (в объединении), в учреждении, организации. При этом совместительство допускалось только на одном предприятии (в объединении), в учреждении и организации и в свободное от основной работы время (п. 1), а также было ограничено по времени (в течение месяца не более половины месячной нормы рабочего времени; п. 2).

В целях реализации указанных предписаний межведомственным нормативным правовым актом Госкомтруда СССР, Минюста СССР и ВЦСПС⁷ утверждено Положение об условиях работы по совместительству, которое закрепило определение совместительства и его условия⁸.

Таким образом, совокупность указанных нормативных правовых актов СССР заложила основы правового регулирования института совместительства. При этом в правовом регулировании наблюдается преемственность нормативных предписаний, что свидетельствует о стабильности института совместительства [4, с. 42].

В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ)⁹, вступившим в силу с 1 февраля 2002 г., положения о совмещении и совместительстве интегрированы уже более комплексно.

Так, ст. 149 ТК РФ выполнение работ различной квалификации, совмещение профессий (должностей) наряду со сверхурочной работой, работой в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни отнесены к категории работ в условиях, отклоняющихся от нормальных, установлены условия выполнения названных работ, а также закреплены положения о работе по совместительству. В целях реализации указанных норм постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 г. № 197¹⁰ и постановлением Минтруда России от 30 июня 2003 г. № 41¹¹ регламентированы отдельные аспекты работы по совместительству.

⁶ О работе по совместительству : постановление Совета Министров СССР от 22 сентября 1988 г. № 1111 : утратило силу // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3242/ (дата обращения: 15.09.2025).

⁷ Об утверждении Положения об условиях работы по совместительству : постановление Госкомтруда СССР, Минюста СССР и ВЦСПС от 9 марта 1989 г. № 81/604-К-3/6-84 : утратило силу // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1321/afc9dbd42dc9de95a4b1100a866c97f723000221/ (дата обращения: 15.09.2025).

⁸ Совместительство есть выполнение работником помимо своей основной другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

⁹ Трудовой кодекс Российской Федерации : ТК : принят Гос. Думой 21 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 15.09.2025).

¹⁰ Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры : постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2003 г. № 197 // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/12130497/> (дата обращения: 15.09.2025).

¹¹ Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры : постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30 июня 2003 г. № 41 // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43729/ (дата обращения: 15.09.2025).

Говоря в целом об институте совместительства, необходимо отдельно подчеркнуть его важность для органов внутренних дел.

Рассматривая данный вопрос, с учетом обозначенных теоретических и практических подходов отметим, что привлечение работников к работе по совместительству или к выполнению работы по другой профессии (должности) удобно как работнику, поскольку он может выполнять работу за дополнительную оплату, так и работодателю (руководителю, начальнику), поскольку является удобным инструментом, позволяющим решить вопрос с отсутствием кадров и на какой-то период компенсировать имеющийся некомплект работников (сотрудников).

В этой связи закономерно, что применение названного инструмента было нормативно закреплено и в законодательстве о службе в органах внутренних дел.

Актуальность применения рассматриваемого инструмента кадровой политики, к сожалению, все более возрастает ввиду уже обозначенного увеличения некомплекта личного состава органов внутренних дел при том, что объем задач и функций правоохранительной деятельности не уменьшается.

Это еще раз подчеркивает обоснованность и необходимость проведения анализа правового регулирования совмещения и совместительства на службе в органах внутренних дел в целях выявления возможных направлений решения кадровых трудностей и повышения эффективности использования кадрового потенциала.

В научной литературе отмечается практика установления в отношении конкретных работников специального правового регулирования их труда, а также достижение целей трудового права через дифференциацию регулирования труда [9, с. 90]. Такая дифференциация призвана путем использования различных механизмов (через установление различий, исключений, предпочтений, ограничений) [10, с. 288–289] учесть субъективные и объективные особенности труда различных категорий работников в отдельных отраслях хозяйства, а также иные особенности, которым законодатель придает особое значение [11, с. 12]. Такого рода различия в характере и условиях труда отдельных категорий работников настолько специфичны, что они закономерно порождают необходимость установления специальных норм, отражающих эту специфику [12, с. 86].

В связи с тем, что профессиональная служебная деятельность сотрудников осуществляется в публичных интересах, а лица, которые проходят службу в органах внутренних дел, выполняют конституционно значимые функции¹², правовое регулирование рассматриваемых инструментов в отношении сотрудников осуществляется законодательством о службе в органах внутренних дел ввиду их специального правового статуса [3, с. 104].

Как было сказано, законодательством о службе предусмотрены различные инструменты кадрового обеспечения задач служебной деятельности полиции и реагирования на изменения оперативной обстановки. К таким инструментам можно отнести как разовые (эпизодические — привлечение сотрудников к работе за пределами установленной продолжительности служебного времени, установление им

¹² По делу о проверке конституционности части 1 статьи 63 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина В. А. Чистякова : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 января 2020 г. № 4-П // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343806/ (дата обращения: 15.09.2025).

ненормированного служебного дня), так и плановые (временное возложение обязанностей по вакантной должности или должности временно отсутствующего сотрудника, совмещение и совместительство).

При этом названные инструменты должны применяться комплексно, поскольку интенсивность службы в органах внутренних дел (и зачастую переработки сотрудников более 700 часов в год при допустимом количестве денежной компенсации только 120 часов) не позволяет в полном объеме удовлетворить кадровые потребности службы в случае использования только одного из указанных кадровых инструментов.

Указанная тенденция характерна и для рынка труда в целом, о чем свидетельствует подготовка Минэкономразвития России проекта федерального закона, вносящего изменения в ТК РФ с целью увеличения гибкости рынка труда на фоне дефицита кадров, в том числе путем увеличения лимитов по сверхурочному труду в два раза (до четырех часов в день и 240 часов в год), введением нормы по оплате всех сверхурочных часов сверх планки в 120 часов в двойном размере¹³.

При этом в рамках рассматриваемого в настоящей статье института совместительства отметим, что, если Положение о службе в органах внутренних дел, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 (документ не применяется в отношении сотрудников органов внутренних дел в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ) (далее – Положение о службе в органах внутренних дел)¹⁴, не содержало предписаний о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел и только частично регламентировало вопросы совместительства (ст. 10), то в Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе)¹⁵ уже включена норма как о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел, так и о совместительстве (ст. 34).

Отдельные положения об основах правового регулирования рассматриваемых инструментов представлены в виде табл. 1.

¹³ В Кремле не поддержали новые правила сверхурочной работы // rbc.ru : сайт. URL: https://www.rbc.ru/economics/11/02/2025/67a9c78a9a79474b61df8ef5?utm_source=amp_full-link (дата обращения: 15.09.2025)

¹⁴ Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 : документ не применяется в отношении сотрудников органов внутренних дел в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_956/927efaae9ff0729054b680d9b5cebfe05206fa93/ (дата обращения: 15.09.2025).

¹⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 342-ФЗ : принят Гос. Думой 17 ноября 2011 г. : одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 г. : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 15.09.2025).

Таблица 1

Совмещение обязанностей и совместительство на службе
в органах внутренних дел

	Совмещение		Совместительство	
	НПА	Норма	НПА	Норма
Определение	Ст. 60 ² ТК РФ	Выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату	Ст. 60 ¹ ТК РФ	Выполнение в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство)
Регулирование в ОВД	Части 1 и 2 ст. 34 Закона о службе	<p>1. С согласия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя сотрудник органов внутренних дел наряду с выполнением обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел имеет право выполнять обязанности по иной должности в органах внутренних дел (совмещать обязанности).</p> <p>2. Совмещение обязанностей на службе в органах внутренних дел допускается при условии, что это не влечет за собой ухудшение выполнения сотрудником органов внутренних дел обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел и не приводит к возникновению конфликта интересов.</p>	Ч. 4 Закона о службе	Работа сотрудников органов внутренних дел по совместительству не допускается, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, а также участия в спортивных мероприятиях в качестве спортсменов (при условии их включения в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации), которые не приводят к возникновению конфликта интересов и не влекут за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность, а также участие в спортивных мероприятиях не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Об осуществлении такой деятельности (такого участия) сотрудник обязан уведомить непосредственного руководителя (начальника).

Регламентация	Часть 3 статьи 34 Закона о службе	Порядок и условия совмещения обязанностей на службе в органах внутренних дел устанавливаются Правительством Российской Федерации	Специальным законодательством не определено	ТК РФ
Порядок оформления	п.п. 7–9 Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 621	<p>7. Совмещение обязанностей может осуществляться по инициативе сотрудника или руководителя (начальника), имеющего право назначения на должность, с согласия сотрудника, выраженного в письменной форме.</p> <p>8. Совмещение обязанностей оформляется приказом руководителя (начальника), имеющего право назначения на должность.</p> <p>9. В приказе о совмещении обязанностей указываются объем и содержание обязанностей, возлагаемых на сотрудника по совмещаемой должности, срок (период), на который устанавливается совмещение обязанностей, а также размер дополнительной выплаты за совмещение обязанностей.</p>	Ст. 282 ТК РФ	На условиях трудового договора

По результатам анализа представленных в таблице данных можно сделать вывод об особенностях совмещения и совместительства сотрудниками органов внутренних дел по сравнению с работниками, осуществляющими трудовую деятельность.

Порядок и условия совмещения обязанностей на службе в органах внутренних дел установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 621 «Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹⁶ и отражены на рис. 1 и 2.

¹⁶ Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 621 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131741/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 15.09.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

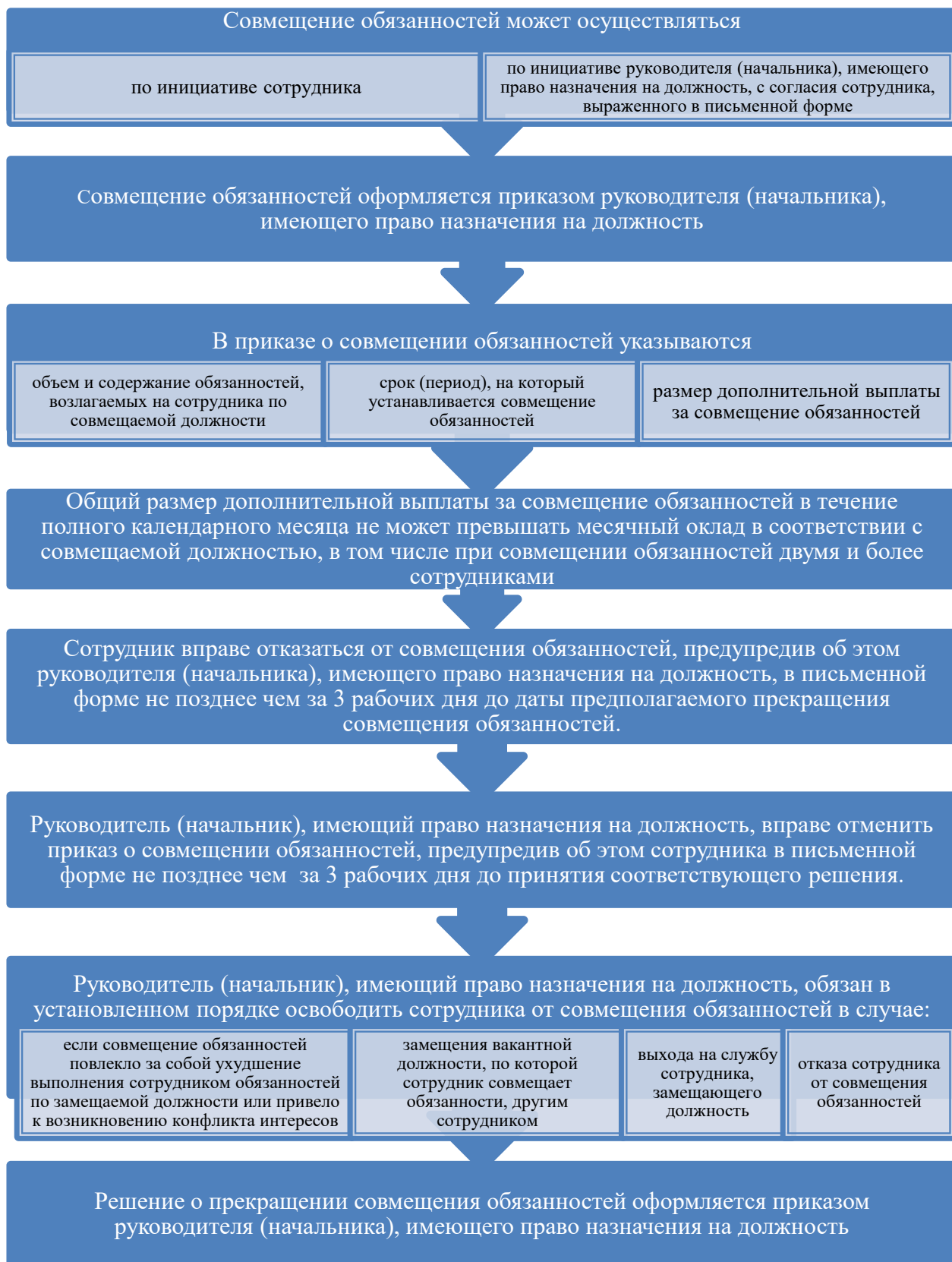


Рис. 1. Порядок совмещения обязанностей на службе в органах внутренних дел

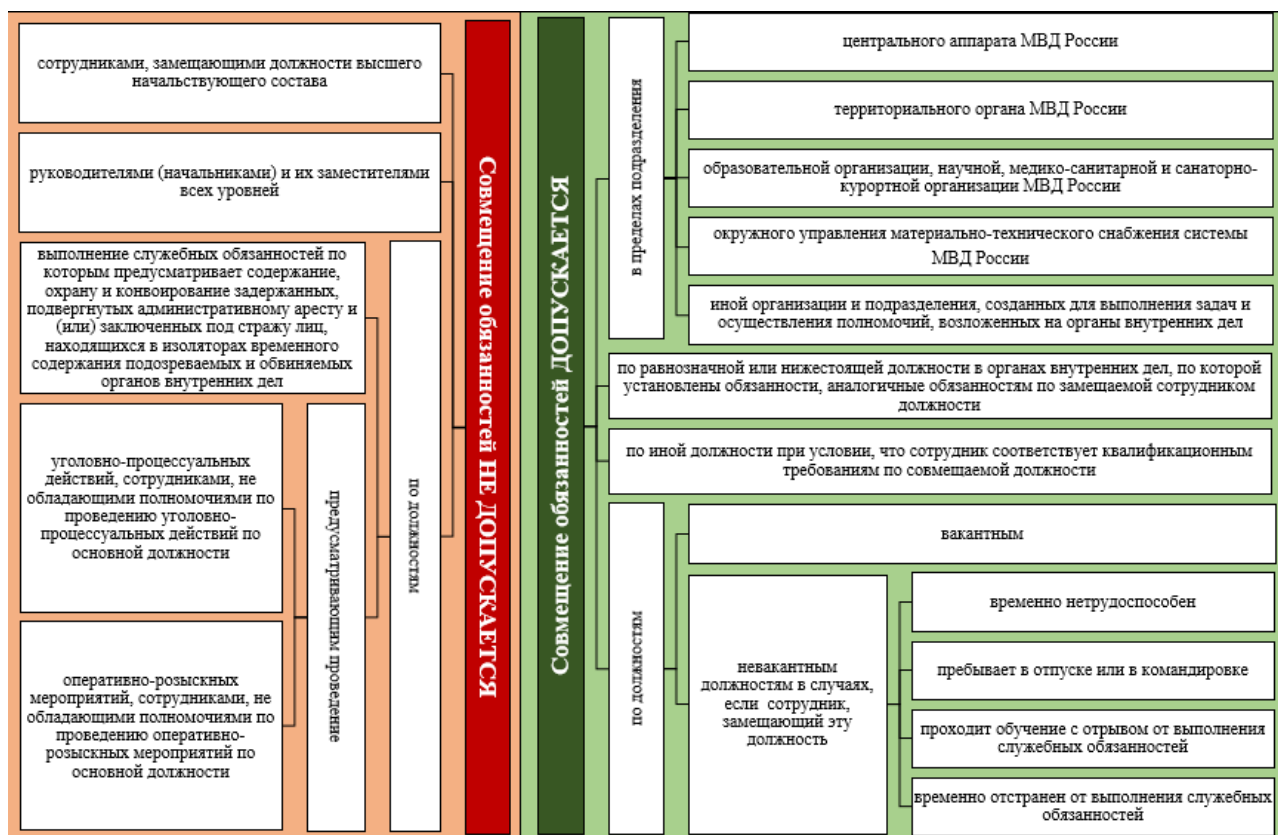


Рис. 2. Условия совмещения обязанностей на службе в органах внутренних дел

Уточняя, что совмещение является выполнением в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с основной дополнительной работой по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату, а совместительство направлено на выполнение в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же или другого работодателя, отметим, что совмещение обязанностей может осуществляться по инициативе сотрудника или руководителя (начальника), имеющего право назначения на должность, с согласия сотрудника, тогда как в настоящее время работа сотрудников органов внутренних дел по совместительству не допускается, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, а также участия в спортивных мероприятиях¹⁷.

Интересно, что в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, существуют еще более жесткие ограничения по дополнительной работе проходящих в них военную службу лиц. Так, в соответствии

¹⁷ Горбунова, Т. С., Заяев, Е. Д., Золотова, Е. В., Кулик, О. В. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный). М. : Проспект. 2021. 672 с.

с абзацем вторым п. 7 ст. 10 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»¹⁸ военнослужащие не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, а также участия в спортивных мероприятиях в качестве спортсменов.

Следует также подчеркнуть, что до проведения в 2011 году реформы органов внутренних дел и принятия Закона о службе [13, с. 110], а также закрепления впоследствии аналогичного правового регулирования в иных законодательных актах, определяющих порядок прохождения службы в иных органах «силового» блока (ФСИН России, органах принудительного исполнения) [14, с. 334], сотрудники были менее ограничены в возможностях работы по совместительству.

Так, ст. 10 Положения о службе в органах внутренних дел и ст. 20 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I (далее – Закон о милиции)¹⁹ был установлен запрет на занятие предпринимательской деятельностью, а также работу по совместительству только на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, не входящих в систему МВД России, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Данная норма содержит существенные отличия от действующего правового регулирования (табл. 2).

Таблица 2

Сравнительная характеристика правового регулирования совместительства на службе в органах внутренних дел

Ранее действовавшие нормы (милиция)	Действующие нормы (полиция)
<p>Положение о службе в органах внутренних дел (ст. 10)</p> <p>Порядок и условия работы по совместительству в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Сотруднику органов внутренних дел запрещается заниматься предпринимательской деятельностью, а также работать по совместительству на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности,</p>	<p>Закон о службе (ст. 34)</p> <p>Работа сотрудников органов внутренних дел по совместительству не допускается, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, а также участия в спортивных мероприятиях в качестве спортсменов (при условии их включения в списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации), которые не</p>

¹⁸ О статусе военнослужащих : Федер. закон № 76-ФЗ : принят Гос. Думой 6 марта 1998 г. : одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г. : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ (дата обращения: 15.09.2025).

¹⁹ О милиции : Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I : утратил силу // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59/ (дата обращения: 15.09.2025).

<p>не входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Сотрудник органов внутренних дел не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.</p>	<p>приводят к возникновению конфликта интересов и не влекут за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность, а также участие в спортивных мероприятиях не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Об осуществлении такой деятельности (такого участия) сотрудник обязан уведомить непосредственного руководителя (начальника).</p>
<p style="text-align: center;">Закон о милиции (ст. 20)</p> <p>Сотрудникам милиции запрещается заниматься любыми видами предпринимательской деятельности, работать по совместительству в организациях, но данный запрет не распространяется на преподавательскую, научную и иную творческую деятельность. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации</p> <p>Работа сотрудников милиции по совместительству в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.</p>	<p style="text-align: center;">Законом о полиции²⁰ работа сотрудников по совместительству не регламентирована</p>

²⁰ О полиции : Федер. закон № 3-ФЗ : принят Гос. Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 г. : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 15.09.2025).

<p>Порядок и условия работы по совместительству в системе МВД России были определены постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 720 (утратило силу)²¹, которым устанавливалось, что:</p> <p>служба (работа) сотрудников органов внутренних дел по совместительству в системе МВД России разрешалась на вакантных должностях рядового и начальствующего состава и на вакантных должностях работников в свободное от основной службы (работы) время;</p> <p>совместительство допускалось в любом органе внутренних дел, подразделении, предприятии, учреждении и организации системы МВД России, в том числе и <u>по месту основной службы (работы) сотрудника органов внутренних дел.</u></p>	<p>Подзаконное правовое регулирование отсутствует</p>
--	---

Проведенное авторами сравнение ранее действовавших и современных правовых норм показывает, что в настоящее время исключена возможность работы сотрудников по совместительству на должностях в органах, организациях, подразделениях МВД России, за исключением преподавательской, научной, творческой деятельности и участия в спортивных соревнованиях.

Указанное изменение при проведении реформы 2011–2012 годов было связано прежде всего с существенным увеличением денежного довольствия сотрудников с 1 января 2012 года и ориентировано на исключение условий для отвлечения сотрудников от выполнения задач профессиональной служебной деятельности²² по основным должностям, при этом как совмещение, так и совместительство требуют резерва в рабочем времени по основной должности [15, с. 192].

Вместе с тем индексирование установленного с 2012 года денежного довольствия проводилось не столь широкими темпами, более того, с учетом уровня инфляции существенно подорожала стоимость различных услуг (например, по проезду в общественном городском и пригородном транспорте, междугороднем и международном транспорте), которые ранее сотрудникам предоставлялись бесплатно.

Установленная в 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2022 г. № 1701 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной

²¹ О порядке и условиях службы (работы) по совместительству в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 720 : утратило силу // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5326/ (дата обращения: 15.09.2025).

²² Структура и содержание закона о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Домодедово : ВИПК МВД России, 2024. 172 с.

власти»²³ ежемесячная надбавка в процентах от денежного довольствия была повышена только единожды – с 1 октября 2023 года (размер указанной выплаты составляет 10 % от размера денежного довольствия сотрудника, и последующего ее увеличения не осуществлялось). При этом полагаем, что реально ощутимый размер повышения указанной выплаты, достаточный для удовлетворения потребностей сотрудников (создания конкурентного уровня денежного довольствия) является, по мнению авторов, не менее 35–50 %, то есть увеличение размера денежного довольствия не менее чем на 40 %.

Более того, несмотря на то, что в 2023 году оклады денежного содержания военнослужащих и сотрудников были повышены на 10,5 % (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1046), в 2024 году действие ч. 5 ст. 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было приостановлено и индексация окладов не проводилась (Федеральный закон от 30 сентября 2024 г. № 336-ФЗ), а в 2025 году увеличение составило 7,6 % (постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2025 г. № 1390).

В совокупности с невысокими размерами окладов по отдельным должностям (например, с учетом проведенной в 2025 году индексации на 7,6 % оклад по должности инспектора-кинолога, дежурного изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых, оперативного дежурного, как и дознавателя в указанном подразделении не превышает 24 000 рублей, а по должности сапера в строевых подразделениях полиции – 21 500 рублей²⁴) указанные факторы не могли не сказаться на уровне укомплектованности органов, организаций, подразделений МВД России, особенно в промышленно развитых регионах, где имеется значительное количество рабочих мест.

Так, общее количество вакантных должностей в МВД России за год увеличилось более чем на 33 тыс. и превысило 172 тыс., при этом «в среднем по России за последние пять лет количество выставляемых ежедневно нарядов сократилось на четверть, практически полностью обновился состав участковых уполномоченных за шесть лет. Только за минувший год уволился каждый второй опытный сотрудник с выслугой в этом подразделении от десяти лет и более. А специфика данного направления подразумевает доскональные знания вверенной территории». При этом некомплект аттестованного состава в уголовном розыске составляет 23,9 %, в патрульно-постовой службе – 31,4 %, в подразделениях по контролю за оборотом наркотиков – 24,7 %, в

²³ Об установлении дополнительных мер социальной поддержки сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти : постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2022 г. № 1701 // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/405362613/> (дата обращения: 15.09.2025).

²⁴ За исключением должностей в г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Московская область; Об установлении размеров месячных окладов в соответствии с замещаемой должностью по нетиповым должностям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 июня 2025 г. № 373 // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202507180010?pageSize=100&index=1> (дата обращения: 15.09.2025).

органах предварительного следствия – 22,7 %²⁵, а некомплект в некоторых подразделениях ряда регионов достигает 40 %²⁶.

Комплексная проблема некомплекта в системе МВД России оставляет необеспеченными кадровыми ресурсами отдельные направления деятельности органов, организаций, подразделений ведомства. Указанная ситуация может оказать негативное влияние на уровень безопасности государства и регионов.

При этом полагаем, что до решения вопроса с комплектованием, в том числе с установлением необходимого уровня денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел, замещение вакантных должностей и временное удовлетворение потребностей кадрового обеспечения, особенно в критических направлениях служебной деятельности, возможно осуществлять в том числе путем применения инструментов совмещения и совместительства.

В этой связи закономерно и ожидаемо внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 876710-8 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного в целях установления правового механизма работы (службы) сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии, государственной фельдъегерской службы по совместительству в свободное от исполнения обязанностей по основной должности время.

Пояснительная записка к названному законопроекту подтверждает позицию авторов об остром вопросе оттока кадров и некомплекта личного состава (в первую очередь должностей рядового и младшего начальствующего состава), вызванного низким уровнем денежного довольствия сотрудников. Материалами законопроекта отмечается, что увольнение сотрудников со службы в поисках более высокого дохода влечет за собой увеличение служебной нагрузки на оставшихся сотрудников, которым приходится выполнять служебные обязанности по должностям отсутствующих сотрудников, при этом предоставить таким сотрудникам дни отдыха за переработку проблематично.

В указанных целях законопроектом предлагается предоставить сотрудникам возможность осуществлять совместительство по службе, что позволит, во-первых, повысить уровень денежного содержания сотрудника (за счет выплат по должностям, замещаемым по совместительству), во-вторых, частично решит проблему нехватки личного состава. Вводимый механизм службы по совместительству будет особенно удобен сотрудникам, имеющим сменный график работы по основной замещаемой должности.

Полномочие по определению порядка и условий работы сотрудников по совместительству названным законопроектом предлагается предоставить, как это и было ранее, Правительству Российской Федерации.

²⁵ Колокольцев заявил, что МВД не хватает больше 170 тыс. сотрудников // rbc.ru : сайт. URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/03/2025/67c8375a9a794797bf603045> (дата обращения: 15.09.2025).

²⁶ Путин поручил подготовить предложения по кадровому обеспечению МВД // Интерфакс : сайт. URL: <https://www.interfax.ru/russia/1069106> (дата обращения: 15.09.2025).

Полагаем, что инициатива по расширению возможностей осуществления сотрудниками работы по совместительству своевременна и должна быть поддержана.

Вместе с тем требуют проработки, уточнения и конкретизации отдельные вопросы организации этой работы в целях соблюдения баланса интересов службы и интересов сотрудников.

Учитывая изложенное, полагаем, что в ходе доработки проекта следует рассмотреть следующие вопросы:

разделения понятий «внутреннее» и «внешнее» совместительство с учетом положения ст. 60¹ ТК РФ (согласно которой основным признаком для дифференциации понятий является факт выполнения в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство);

полномочий руководителей (начальников) по оформлению совместительства на службе в органах внутренних дел;

порядка оформления работы сотрудника по совместительству, в том числе в части заключения контрактов (дополнительных соглашений к контрактам) на период замещения должностей по совместительству и оснований их расторжения;

вопросы оплаты при внутреннем совместительстве.

Подводя итог, необходимо еще раз подчеркнуть важность института совместительства, в том числе как временного решения для кадрового обеспечения задач оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, а также назревшую необходимость расширения возможностей его использования.

При этом следует учитывать, что оплата совместителям по должности будет ниже суммы оплаты за выполнение сотрудником тех же служебных обязанностей по основной должности, что в совокупности с установленными в настоящее время невысокими окладами по должностям сотрудников не может в полной мере удовлетворить их материальные потребности.

В этой связи авторы прекрасно понимают, что применение только данного механизма, даже совместно с планируемым увеличением количества часов переработки, подлежащих денежной компенсации, со 120 до 240, не обеспечит полное удовлетворение кадровых потребностей оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, поскольку в долгосрочной перспективе для предотвращения значительного оттока кадров из Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных силовых ведомств, недопущения размывания кадрового ядра, на формирование которого в последующем могут уйти годы и даже десятилетия, требуются и иные, масштабные преобразования, в том числе дальнейшие усилия по созданию положительного имиджа как самих силовых ведомств, так и их сотрудников, значительное, не менее 40 процентов, увеличение денежного довольствия, решение проблем с материально-техническим, медицинским и жилищным обеспечением.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ольшевский, А. В., Горбунова Т. С. Отнесение государственных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации к правоохранительным органам // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3 (95). С. 41–50.

2. Ольшевский, А. В., Школа, О. В. Условия, критерии и требования при

поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2021. № 1. С. 34–55.

3. Ольшевский, А. В., Данильченко, Э. Д., Школа, О. В. Отпуска на государственной службе, связанной с правоохранительной деятельностью: сравнительно-правовой анализ // Вестник ВИПК МВД России. 2025. № 1 (73). С. 100–119.

4. Адриановская, Т. Л., Баева, С. С. Правовое регулирование совместительства // Общество: политика, экономика, право. 2018. № 7 (60). С. 41–46.

5. Левиант, Ф. М. Виды трудового договора. М., 1966, 188 с.

6. Елисеенкова, М. Н. Совместительство по службе // Социалистический труд. 1968. № 6. С. 140–149.

7. Глозман, В. А. Трудовой договор в условиях научно-технического прогресса. Минск, 1978. 184 с.

8. Никитинский, В. И. Законодательство о совместительстве нуждается в совершенствовании // Советское государство и право. 1977. № 7. С. 74–80.

9. Кичигин, С. В. Регулирование работы по совместительству отдельных категорий работников // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2022. № 2 (88). С. 84–90.

10. Лушников, А. М., Лушников, М. В. Курс трудового права : учебник. В 2 т. Т. 1. Сущность трудового права и история его развития. Трудовые права в системе прав человека. Общая часть. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Статут, 2009, 879 с.

11. Базыкин, А. Е. Правовое регулирование труда тренеров : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012, 30 с.

12. Рогалева, Г. А., Рогалева, И. Ю. Анализ концептуальных положений о дифференциации в правовом регулировании труда // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2017. № 10 (38). С. 84–89.

13. Ольшевский, А. В. О нормативных правовых актах, послуживших в 2011–2012 годах основой для реформирования органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2022. № 1 (61). С. 110–118.

14. Кулик, О. В. Правотворческий эксперимент как составляющая реформы органов внутренних дел Российской Федерации // Юридическая техника. 2025. № 19. С. 332–334.

15. Петров, А. Я. Совмещение профессий и совместительство: трудовой аспект // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 3 (52). С. 190–194.

REFERENCES

1. Olshevsky, A. V., Gorbunova T. S. Otnesenie gosudarstvennyh organov v sootvetstvii s zakonodatel'stvom Rossijskoj Federacii k pravoohranitel'nyim organam [Classification of State Bodies as Law Enforcement Agencies in Accordance with the Legislation of the Russian Federation]. Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii – Vestnik of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022, vol. 95, no. 3, pp. 41–50. (In Russ.).

2. Olshevsky, A. V., Shkola, O. V. Usloviya, kriterii i trebovaniya pri postuplenii na sluzhbu v organy vnutrennih del Rossijskoj Federacii [Conditions, Criteria, and Requirements for Admission to the Service in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation]. Aktual'nye problemy gosudarstva i obshchestva v oblasti obespecheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina – Actual Problems of the State and Society in the Field of Ensuring Human and Civil Rights and Freedoms. 2021, no. 1, pp. 34-55. (In Russ.).

3. Olshevsky, A. V., Danilchenko, E. D., Shkola, O. V. Otpuska na gosudarstvennoj sluzhbe, svyazannoj s pravoohranitel'noj deyatelnost'yu: sravnitel'no-pravovoj analiz [Vacations in the Public Service Related to Law Enforcement: A Comparative Legal Analysis]. Vestnik VIPK MVD Rossii – Vestnik of the Russian Ministry of Internal Affairs. 2025, vol. 73, no. 1, pp. 100-119. (In Russ.).

4. Adrianovskaya, T. L. Pravovoe regulirovanie sovmestitel'stva [Legal regulation of part-time work]. Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo – Society: politics, economics, law. 2018, vol. 60, no. 7, pp. 41-46. (In Russ.).

5. Leviant, F.M. Vidy trudovogo dogovora [Types of labor contract]. Moscow, 1966, 188 p. (In Russ.).

6. Eliseenkova, M. N. Sovmestitel'stvo po sluzhbe [Secondary employment]. Socialisticheskij trud – Socialist labor. 1968, no. 6, pp. 140-149. (In Russ.).

7. Glozman, V. A. Trudovoj dogovor v usloviyah nauchno-tekhničeskogo progressa [Labor contract in the context of scientific and technological progress]. Minsk, 1978, 184 p. (In Russ.).

8. Nikitinsky, V. I. Zakonodatel'stvo o sovmestitel'stve nuzhdaetsya v sovershenstvovanii [Legislation on part-time work needs improvement]. Sovetskoe gosudarstvo i pravo – Soviet State and Law. 1977, no. 7, pp. 74-80. (In Russ.).

9. Kichigin, S. V. Regulirovanie raboty po sovmestitel'stvu otдел'nyh kategorij rabotnikov [Regulation of part-time work for certain categories of employees]. Vestnik Universiteta prokuratury Rossijskoj Federacii – Vestnik of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. 2022, vol. 88, no. 2, pp. 84-90. (In Russ.).

10. Lushnikov, A. M., Lushnikova, M. V. Kurs trudovogo prava : uchebnik. V 2 t. T. 1. Sushchnost' trudovogo prava i istoriya ego razvitiya. Trudovye prava v sisteme prav cheloveka. Obshchaya chast'. 2-e izd., pererab. i dop [Labor Law Course: Textbook. In 2 vols. Vol. 1. The Essence of Labor Law and the History of Its Development. Labor Rights in the System of Human Rights. General Part. 2nd ed., revised and expanded]. Moscow, 2009, 879 p. (In Russ.).

11. Bazykin, A. E. Pravovoe regulirovanie truda trenerov : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Legal Regulation of the Work of Trainers: Abstract of Dissertation ... Candidate of Law. jurid. nauk]. Moscow, 2012, 30 p. (In Russ.).

12. Rogaleva, G. A., Rogaleva, I. Yu. Analiz konceptual'nyh polozhenij o differenciacii v pravovom regulirovanii truda [Analysis of the Conceptual Provisions on Differentiation in the Legal Regulation of Labor]. Vestnik un-ta im. O.E. Kutafina (MGYUA) Vestn. O.E. Kutafin University (MGUA). 2017, vol. 38, no. 10, pp. 84-89. (In Russ.).

13. Olshevsky, A. V. O normativnyh pravovyh aktah, posluzhivshih v 2011-2012 godah osnovoj dlya reformirovaniya organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii [On the normative legal acts that served in 2011-2012 as the basis for the reform of the internal affairs bodies of the Russian Federation]. Vestnik Vserossijskogo instituta povysheniya kvalifikacii sotrudnikov Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii – Vestnik of the All-Russian

Institute for Advanced Training of employees of the Ministry of Internal Affairs Affairs of the Russian Federation. 2022, vol. 61, no. 1, pp. 110-118. (In Russ.).

14. Kulik, O. V. Pravotvorcheskij eksperiment kak sostavlyayushchaya reformy organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii. 2025, no. 19, pp. 332-334. (In Russ.).

15. Petrov, A. Ya. Sovmeshchenie professij i sovместitel'stvo: trudovoj aspekt [Combining professions and part-time work: the labor aspect]. Aktual'nye problemy rossijskogo prava – Actual problems of Russian law. 2015, vol. 52, no. 3, pp. 190-194.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Огрохин Александр Николаевич, кандидат юридических наук, начальник департамента правового обеспечения деятельности правоохранительных органов. Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации. 103132, г. Москва, ул. Ильинка, 8, стр. 4.

Ольшевский Андрей Витальевич, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, заместитель руководителя. Договорно-правовой департамент Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. 111250, г. Москва, Красноказарменная ул., 9А.

SPIN-код 8050-6201 AuthorID 1034396

Школа Оксана Вадимовна, главный эксперт. Служебно-правовое управление Договорно-правового департамента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. 111250, г. Москва, ул. Красноказарменная, 9А.

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Ogrokhin Alexander Nikolaevich, Candidate of Legal Sciences, Head of the Department of Legal Support for Law Enforcement Agencies of the State Legal Department of the President of the Russian Federation. 8 Ilyinka St., Building 4, Moscow, 103132.

Olshevsky Andrey Vitalievich, Honored Lawyer of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences, Deputy Head. Treaty and Legal Department of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. 9A Krasnokazarmennaya St., Moscow, 111250.

SPIN-code 8050-6201 AuthorID 1034396

Shkola Oksana Vadimovna, Chief Expert. Service and Legal Department of the Treaty and Legal Department of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. 9A Krasnokazarmennaya St., Moscow, 111250.

Статья поступила в редакцию 24.12.2025; одобрена после рецензирования 16.01.2026; принята к публикации 22.01.2026.

The article was submitted 24.12.2025; approved after reviewing 16.01.2026; accepted for publication 22.01.2026.