

Мельничук Виктор Алексеевич

Санкт-Петербургский университет МВД России,
доцент кафедры деятельности ОВД в особых условиях,
кандидат военных наук, т. 89119597943, melvic70@mail.ru

АЛГОРИТМ КОМПЛЕКСНОГО АНАЛИЗА ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ К ПРИМЕНЕНИЮ СИЛ И СРЕДСТВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ

Аннотация: Исследование основывается на проведении подробного анализа влияния внешних и внутренних факторов на состояние оперативной обстановки.

Теоретическую основу исследования составили источники специальной литературы, авторские статьи, типовые экспертные методики и алгоритмы. В качестве методов применены метод познания, а также описания и анализа.

В данной статье автором предложен алгоритм комплексного анализа оперативной обстановки в контексте подготовки к применению сил и средств территориального органа МВД России. В статье сделан акцент на существующие проблемы организации информационно-аналитической работы и предлагаются пути их решения.

В заключительной части автором рассмотрены основные направления по совершенствованию эффективного применения сил и средств территориальных органов внутренних дел с учётом проведения качественного анализа оперативной обстановки.

Ключевые слова: *комплексный анализ, оперативная обстановка, информационно-аналитическая работа, силы и средства, оперативно-служебная деятельность, факторы.*

THE ALGORITHM OF COMPLEX ANALYSIS OPERATIONAL SITUATION IN PREPARATION FOR THE USE OF FORCES AND MEANS OF THE TERRITORIAL BODY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

Abstract: The study is based on a detailed analysis of the influence of external and internal factors on the state of the operational situation.

The theoretical basis of the research was made up of sources of specialized literature, author's articles, standard expert methods and algorithms. The methods used are the method of cognition, as well as description and analysis.

In this article, the author proposes an algorithm for a comprehensive analysis of the operational situation in the context of preparation for the use of forces and means of the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The article focuses on the existing problems of organizing information and analytical work and suggests ways to solve them.

In the final part, the author considers the main directions for improving the effective use of forces and means of territorial internal affairs bodies, taking into account the qualitative analysis of the operational situation.

Keywords: *complex analysis, operational situation, information and analytical work, forces and means, operational and service activities, factors.*

Состояние оперативной обстановки в каждый конкретный момент является отправной точкой в принятии управленческих решений руководителем территориального органа внутренних дел на подготовку и применение сил и средств в рамках борьбы с преступностью, поддержанию общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Проведенный анализ многочисленных инспекторских проверок показал, что именно недостаточно тщательное изучение и оценка оперативной обстановки является главной проблемой в ходе принятия рациональных управленческих решений руководителями территориальных органов внутренних дел.

Популярная позиция А.Д. Ульянова, который указывает, что аналитическая работа является своеобразной и очень важной управленческой функцией, позволяющей качественно выполнять поставленные перед органами внутренних дел задачи [15]. С этой позицией нельзя не согласиться. Так как это подтверждает и нормативная правовая база^{1,2,3} органов внутренних дел России, которая регулирует процесс принятия управленческих решений руководителями территориальных органов внутренних дел, определяет критерии оценки эффективности работы служб и деятельности подразделений, а также контроль исполнения принятых управленческих решений.

Правовой основой организации и проведения комплексного анализа оперативной обстановки является приказ МВД России⁴.

В своей работе Александров А.А. [1] подчеркивает, что понятие оперативной обстановки обладает ведомственным значением и включает в себя два фактора:

- внутренний, определяющий непосредственно деятельность органов внутренних дел;
- внешний – совокупность факторов и обстоятельств, определяющих деятельность внутренних.

Оба фактора взаимосвязаны и игнорировать степень влияния внешних факторов (политических, экономических, социальных, демографических и пр.) на оперативную обстановку нельзя. При этом нередко на практике внешние факторы при

¹ Приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

² Приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 29.06.2018, с изм. от 29.04.2021).

³ 1. Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Приказ МВД РФ от 26.09.2018 № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» // [Электронный ресурс]: Режим доступа к ресурсу: URL:<http://www.consultant.ru>.

проведении анализа оперативной обстановки не учитываются. Полагаем, что входе проведения комплексного анализа оперативной обстановки это необходимо осуществлять.

Таким образом под оперативной обстановкой можно понимать комплекс факторов и обстоятельств, негативно или позитивно воздействующих на состояние общественного порядка и безопасности граждан. Комплексный анализ оперативной обстановки является инструментом управленческой деятельности руководителей территориальных органов внутренних дел. В целом комплексный анализ включает в себя изучение преступности, социальных явлений происходящих в обществе, деятельность органов внутренних дел, выявление причин и происходящих процессов и направлен на определение наиболее эффективных управляющих воздействий на объект управления.

Важнейшей целью проведения комплексного анализа оперативной обстановки является выявление наиболее критических проблем и приоритетных направлений в борьбе с преступностью, кроме того проведение комплексного анализа направлено на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов и сил территориальных органов внутренних дел [11].

Опираясь на выводы проведенных рассуждений, представим алгоритм проведения комплексного анализа оперативной обстановки, который включает в себя следующие этапы:

Первый этап - обобщение и сбор информации о достигнутых результатах в оперативно-служебной деятельности территориального органа внутренних дел, а также получение дополнительной информации из различных источников; аналитическая работа по обработке полученной информации, которая непосредственным образом связана с оперативной обстановкой [2].

Вторым этапом в оценке состояния оперативной обстановки выступает изучение результатов работы предшествующего периода (соотношение базового периода и нынешних результатов, а также влияние различных факторов, которые оказывают существенное влияние на результативность и эффективность применения сил и средств территориального органа внутренних дел).

Целесообразно выделить отдельные проблемные моменты, которые связанные с анализируемым периодом:

- ухудшение оперативной обстановки в целом;
- увеличение числа количества дорожно-транспортных происшествий, а также тяжести их последствий;
- рост числа сезонных преступлений, значительное увеличение преступлений, совершаемых в сфере телекоммуникационных технологий, а также с помощью них, в том числе корыстной направленности, например мошенничество.

Таким образом при выявлении негативных обстоятельств, а также в случае выраженного улучшения оперативной обстановки по отдельным направлениям на этом этапе необходимо ответить на вопрос: в результате каких факторов произошло отклонение в худшую или лучшую сторону оперативной обстановки в целом или в отдельном направлении оперативно-служебной деятельности [8]. После обработки полученных результатов соотносится фактическое состояние преступности с прогнозируемым, формулируются выводы.

Третий этап – оценивается результат выполнения поставленных задач, в том числе проведенных плановых мероприятий, а также имеющиеся отклонения от прогнозов. По выявленным отклонениям изучаются причины и условия, связанные с

полученными результатами, а также формулируется главный вопрос: что способствовало достижению конкретного положительного результата оперативно-служебной деятельности территориального органа, а также вследствие чего наступили негативные последствия и ухудшение оперативной обстановки.

На четвёртом этапе – осуществляется оценка деятельности территориального органа. Здесь анализируются тенденции, состояние, динамика роста или снижения преступности и иные показатели [12].

Пятый этап – заключительный. На этом этапе по результатам проведённого анализа формулируются выводы, определяется оценка оперативной обстановки, а также готовится заключение об эффективности работы территориального органа в целом и деятельности его структурных подразделений в частности.

Рассмотрим основные виды комплексного анализа, которые применяются руководителями территориальных органов внутренних дел.

1. *Текущий анализ оперативной обстановки* может проводиться за неделю, декаду, месяц. При таком анализе, как правило, обобщаются данные суточных сводок. Наиболее целесообразно проводить анализ оперативной обстановки за месяц, в том числе с проведением конкретных примеров раскрытия конкретных уголовных дел, а также конкретных ситуаций, когда деятельность органов внутренних дел оказалась успешной или безрезультативной (с анализом причин и условий) [10]. Исходя из проведённого текущего анализа оперативной обстановки за конкретный период времени, руководитель определяет мероприятия по улучшению состояния оперативной обстановки, по распределению сил и средств территориального органа внутренних дел с целью повышения эффективности деятельности.

2. *Проблемный анализ* – как часть комплексного исследования, направлен на более детальное изучение конкретных аспектов и процессов функционирования территориального органа внутренних дел. Проведение проблемного анализа осуществляется в контексте борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности (в том числе по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности) [9].

Нередко проблемный анализ является составной частью комплексного анализа оперативной обстановки, особенно в тех случаях, когда отмечаются существенные изменения в динамике и структуре преступности за достаточно небольшой промежуток времени [6]. В связи с этим эти обстоятельства требуют дополнительного исследования с целью выявления конкретных фактов и обстоятельств, которые могли повлиять на сложившуюся ситуацию.

3. *Сравнительный анализ*, который при необходимости могут осуществлять территориальные органы внутренних дел для оценки работы органов внутренних дел за определенный период деятельности.

В процессе сравнительного анализа подвергаются изучению разнообразные аспекты оперативно-служебной деятельности включая: расследование и раскрытие преступлений, розыск преступников и без вести пропавших, а также локализация объектов преступной деятельности; обеспечение общественного порядка и общественной безопасности и др.

4. *Системный анализ* – ориентирован на решение конкретных задач в оценке оперативной обстановки [7] это: выявление угроз, которые усложняют оперативную ситуацию, разработку мер для их нейтрализации; выявление противоречий, недостатков, и проблем существующих в работе органов внутренних дел, влияющих на эффективность борьбы с существующими угрозами; оценку фактического

состояния оперативной обстановки; обеспечение информационно-аналитической поддержки процесса планирования мер по противодействию угрозам; формирование управленческих решений для эффективного противостояния реальным или потенциальным угрозам в деятельности органов внутренних дел [14].

При проведении комплексного анализа оперативной обстановки необходимо выделить два взаимосвязанных между собой компонента это [7]:

- выявление угроз, осложняющих работу, в ходе детального анализа оперативной обстановки;
- предвидение развития оперативной обстановки.

Выявление угроз, осложняющих оперативную обстановку в ходе проведения детального анализа оперативной обстановки проводится поэтапно [4]:

на первом этапе – осуществляется сбор необходимой информации о оперативной деятельности органов внутренних дел, ее накопление и систематизация; выявляется взаимосвязь параметров, оценивается их влияние и определяются закономерности; затем проводится математическое моделирование динамики развития факторов оказывающих влияние на их деятельность, определяются критерии и показатели для оценки состояния оперативной обстановки.

на втором этапе – на втором этапе прогнозируется криминогенная ситуация, за которой следует выявление ключевых угроз, которые могут привести к изменению оперативной обстановки;

на третьем этапе – формулируются конкретные предложения по стабилизации ситуации сложившиеся в оперативной обстановке;

на четвертом этапе – внедряются разработанные ранее мероприятия обратной связи, включающие оценку эффективности принятых управленческих решений и вырабатываются другие возможные варианты.

Необходимость в поступательном развитии информационных технологий, позволяющих грамотно использовать полученные качественные и количественные преступления, назрела давно. Полученные сведения на основе количественных и качественных показателей преступности позволяют значительно повысить эффективность применения имеющихся сил и средств, используя при этом надежную техническую поддержку и современные технологии построения оперативных прогнозов, эффективность применения полученных данных возросла бы многократно. Кроме того, аналитические сведения, основанные на качественных и количественных показателях, позволяют строить эффективное краткосрочное и долгосрочное планирование, добиваться максимально продуктивных результатов.

Задача повышения эффективности использования сил и средств органа внутренних дел на территориальном уровне является не только обязательным элементом успешной реализации оперативно-служебных задач, но и одним из направлений оперативно-служебной деятельности. В своей работе Гарманов В.М. подчеркнул, что для решения прикладных задач в сфере борьбы с преступностью принципиально важное значение имеет анализ и оценка оперативной обстановки [3]. С мнением В.М. Гарманова трудно не согласиться; для принятия эффективных управленческих решений в части расстановки имеющихся сил и средств руководитель территориального органа внутренних дел должен полагаться на актуальные аналитические данные по состоянию оперативной обстановки.

Анализ оперативной обстановки имеет большое значение для дальнейшего ее прогнозирования, а также для наиболее эффективного использования имеющихся сил

и средств территориального органа в ходе решения первоочередных задач в борьбе с преступностью.

К прогнозируемым компонентам относятся [5] следующие элементы:

1. Преступность и совершаемые правонарушения.
2. Внешние факторы, оказывающие значительное влияние на эффективность работы территориальных органов внутренних дел – субъективные и объективные.

Субъективные – снижение кадрового потенциала, недоработки в отдельных направлениях оперативно-служебной деятельности, коррупционная составляющая и др.

Объективные – недостаточное материально-техническое обеспечение, противодействие со стороны граждан, юридических лиц и организаций, снижение уровня жизни, техногенные катастрофы, социальные и экономические кризисы и пр. [13].

3. Качественная составляющая органов внутренних дел, наличие и состояние сил и средств. Здесь важно проводить своевременный мониторинг состояния кадровой работы и уровня профессиональной подготовки сотрудников территориального органа, стремиться к наращиванию современного материально-технического обеспечения деятельности территориального органа. Совершенствование применения сил и средств территориальных органов внутренних дел с учётом анализа оперативной обстановки можно рассмотреть по следующим направлениям:

– повышение качества проводимой аналитической работы с учётом внешних и внутренних факторов;

– активное внедрение современных информационных и телекоммуникационных технологий, которые позволят обрабатывать большие данные, в том числе цифровые сведения, размещённые в интернет пространстве с целью выявления социальных триггеров, которые оказывают или могут оказать влияние на изменение оперативной обстановки;

– повышение требований к отбору и расстановке кадрового состава, занимающегося сбором и анализом информации для оперативного использования, а также предоставления данных, имеющих справочно-аналитическую ценность для обеспечения максимально объективного анализа, как текущей оперативной обстановки, так и в будущем (составление оперативного прогноза);

– инициирование создания в ведомственных вузах МВД России специальностей по подготовке аналитиков, своевременное повышение квалификации действующими сотрудниками;

– качественное повышение кадровой работы по подбору сотрудников органов внутренних дел, на которых возложены полномочия по выполнению отдельных оперативно-служебных задач, а также сотрудников, непосредственно занимающихся выявлением, раскрытием преступлений, охраной общественного порядка, выполнением иных прикладных функций;

– инициирование развития информационных баз, а также информационно-аналитических систем, которые позволят анализировать состояние преступности, как в настоящем времени, так и в будущем в целях максимально продуктивного составления планов работы служб и подразделений территориального органа внутренних дел по распределению сил и средств.

Таким образом, аналитическая работа – представляет собой основополагающий аспект деятельности территориального органа внутренних дел. Это способ

объединения всей необходимой оперативной и служебной информации, ее систематизации и анализа, а также основа для использования полученных данных в текущей и будущей деятельности органов внутренних дел в различных условиях оперативной обстановки.

Характерной чертой аналитической деятельности в органах внутренних дел является обработка больших объемов оперативной и служебной информации, а также проведение анализа неструктурированных данных. Все это требует от оперативных работников разносторонних знаний, включая знания специфики работы различных служб и подразделений органа внутренних дел. Проблемы в аналитической работе часто связаны с тем, что аналитики вынуждены овладевать особенностями работы различных подразделений, решая специфические задачи в ходе оперативно-служебной деятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Александров А.А. Анализ и оценка оперативной обстановки в республике, крае, области (правовые и организационные аспекты): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Академия управления МВД России. Москва, 2004. 27 с.

2. Аتماжитов В.М., Яковец Е.Н. Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений: Фондовая лекция. М.: Академия управления МВД России, 2016.

3. Гарманов В.М. Использование систем управления силами и средствами полиции в деятельности по предупреждению преступлений и в процессе обучения сотрудников полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 132.

4. Дугенец А.С. Методика текущего и комплексного анализа состояния обеспечения общественного порядка на объектах транспорта: учеб. пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2010. 36 с.

5. Дубинин М.П. Дубинина Н.М. Методологические аспекты постановки задачи анализа результатов деятельности органов внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 11. – С. 254.

6. Мельничук, В. А. Алгоритм работы должностных лиц военных образовательных организаций высшего образования по формированию дидактической системы учебных дисциплин / В. А. Мельничук, Ю. М. Богук, А. В. Миронов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2021. – № 2(15). – С. 34-38.

7. Мельничук, В. А. Системный подход при организации образовательной деятельности в ходе подготовки военных специалистов в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации / В. А. Мельничук, Д. А. Дмитриев // Актуальные проблемы защиты и безопасности: Труды XXV Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 04–07 апреля 2022 года. Том 4. – Санкт-Петербург: Российская академия ракетных и артиллерийских наук, 2022. – С. 232-236.

8. Мельничук, В. А. Анализ существующей организации подготовки специалистов, для вновь формируемых подразделений связи / В. А. Мельничук, В. Б. Цыпнятов, А. Г. Китов // Современные проблемы науки и образования в войсках национальной гвардии Российской Федерации: сборник научных трудов научно-

педагогического состава Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации, 2016. – С. 199-201.

9. Мельничук, В. А. Методика работы должностных лиц по организации обучения сержантов на курсах дополнительной подготовки на основе учебно-методических задач (модулей) / В. А. Мельничук, М. Л. Бегунов // Актуальные проблемы защиты и безопасности: труды XXVI Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 03–06 апреля 2023 года. Том 4. – Санкт-Петербург: Научно-производственное объединение специальных материалов, 2023.

10. Мельничук, В. А. Профилактическая деятельность по предотвращению проявления экстремизма на территории Российской Федерации / В. А. Мельничук // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. – 2023. – № 2(16). – С. 42-50.

11. Мельничук, В. А. Организация подготовки формирований войск национальной гвардии Российской Федерации к участию в специальной военной операции / В. А. Мельничук, С. А. Горелов, А. В. Фетисов – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2023. – 151 с.

12. Новичкова Е.Е., Сорока В.Г. Аналитическая работа в органах внутренних дел и пути её совершенствования // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 2. С. 11–15.

13. Первухин А.С. Административно-правовое регулирование информационно-аналитической деятельности в системе МВД России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

14. Терехин В.И., Чернышов В.В. Статистический анализ и прогнозирование рецидивных преступлений // Человек: преступление и наказание. 2016. № 2 (93). С. 16-21.

15. Ульянов А.Д. Совершенствование информационно-аналитической работы в территориальных органах МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 30-40.

Материал выверен, цифры, факты, цитаты сверены с первоисточником. Материал не содержит сведений ограниченного распространения.



В.А. Мельничук

24.12.2023 г.