

УДК: 343.3/.7

DOI: 10.24411/2312-3184-2019-10003

Пахомов Сергей Валерьевич
заместитель начальника
(по научной работе) Ростовского
юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент
E-mail:svpakhomov@inbox.ru

Pakhomov Sergey Valerevich
deputy head (for scientific work) of the
Rostov Law Institute of the Ministry of
Internal Affairs of Russia,
candidate of jurisprudence, associate
professor
E-mail:svpakhomov@inbox.ru

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ИХ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

Введение: в статье рассматриваются вопросы определения системы преступлений, совершаемых в агропромышленном комплексе с учетом элементов экономических отношений, экономических интересов субъектов данной деятельности и совокупности признаков, на основе которых можно провести выделение родовых групп таких отношений. Межотраслевая структура агропромышленного комплекса порождает определенные отношения экономического характера: производство, переработка, реализация и др. Особенности отношений внутри каждой структуры формируют соответствующие предпосылки для совершения типичных видов преступлений, требующих классифицирования и выявления между ними закономерных связей.

Материалы и методы: материалами исследования явились научные труды ученых в области уголовного права и криминологии, публикации, отраженные в журнальных статьях по проблемам классификации преступлений, а также информационные данные, размещенные на электронных ресурсах. В рамках написания статьи применялись методы: научного обобщения, формально-логический, сравнительно-правовой и др.

Результаты исследования: предлагается авторское определение преступлений рассматриваемой категории. Приведена криминологическая классификация рассматриваемых преступлений на основе выделенных признаков агропромышленной деятельности. Внесено предложение об отнесении группы родовых объектов преступлений, совершаемых в сфере АПК, к межродовому объекту.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, экономическая безопасность, межродовой объект преступления, экономические отношения, экономические преступления, криминологическая классификация преступления.

CRIMINAL CHARACTERISTIC OF CRIMES IN THE SPHERE OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX AND THEIR CRIMINALISTIC CLASSIFICATION

Introduction: the article discusses the issues of determining the system of crimes committed in the agro-industrial complex, taking into account elements of economic relations, economic interests of the subjects of this activity and a set of features on the basis of which it is possible to distinguish the clan groups of such relations. The interdisciplinary structure of the agro-industrial complex generates certain economic relations: production, processing, sale, and others. The characteristics of the relations within each structure form the appropriate prerequisites for the commission of typical types of crimes that require classification and identification of legitimate relations between them.

Materials and research methods: research materials were scientists in the field of criminal law and criminalistics, publications, reflected in journal articles on the problems of classification of crimes, as well as informational data posted on electronic resources. As part of writing the article, the following methods were used: scientific generalization, formal logical, comparative legal, and others.

Results of the research: the author's definition of crimes of the category under consideration is proposed. The forensic classification of the considered crimes on the basis of selected signs of agro-industrial activity is given. A proposal has been made to classify the group of generic objects of crimes committed in the sphere of the agro-industrial complex as an intergeneric object.

Key words: agro-industrial complex, economic security, intergeneric object of crime, economic relations, economic crimes, economic activity.

Наряду с предпринимаемыми мерами по обеспечению продовольственной безопасности, отраженными в Государственной программе и Стратегии социально-экономического развития России до 2020 г., актуализируется проблема предотвращения преступлений, совершаемых в агропромышленном комплексе страны. Многообразие сфер агропромышленной деятельности, недостаточная система контроля за ее осуществлением, несовершенство законодательного регулирования АПК создают предпосылки для совершения преступлений, подпадающих под действие статей Уголовного кодекса, помещенных в разные его разделы и главы. Разные по объекту преступления, совершаемые в данной сфере, характеризуются наличием общих признаков, требующих анализа и классифицирования. В свою очередь общность уголовно-правовых признаков позволяет провести криминалистические классификации преступлений и выявить крими-

налистически значимые закономерности для разработки комплексной методики расследования преступлений в сфере агропромышленного комплекса.

Правовое регулирование отношений, возникающих в агропромышленном комплексе, осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. При возникновении деликтов такие отношения регулируются административным либо гражданским законодательством. При наступлении последствий повышенной общественной опасности применяются нормы уголовного законодательства. В научной литературе широкий обзор получили проблемы правоприменения в рассматриваемой сфере, соотношение норм уголовного законодательства и т.д. К числу авторов, исследовавших данные аспекты, можно отнести: Н.А. Лопашенко, Е.А. Галиновскую, К.Н. Мельникова, С.А. Янин, М.Е. Репина, А. С.-У. Теунаева и др. Вопросам криминалистической классификации преступлений уделяли внимание такие ученые, как А.В. Шмонин, Л.В. Бертовский, С.Ю. Косарев, О.С. Кучин, А.Ю. Головин, А.В. Варданян и др.

В рамках интенсификации отечественной экономики, направленной в том числе на обеспечение продовольственной безопасности и реализацию политики импортозамещения, актуализируются вопросы, связанные с состоянием и эффективностью агропромышленного комплекса (далее – АПК). Обширная дифференциация видов деятельности и сложные взаимосвязи субъектов отношений данной сферы требуют выработки единых подходов к ее упорядочиванию.

АПК характеризуется как межотраслевая система, содержание которой обусловлено интеграцией сельского хозяйства и связанных с ним отраслей промышленности [7, с. 3]. Иными словами, она объединяет все отрасли хозяйства, принимающие участие в производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке и доведении до конечного потребителя [1]. С учетом вышеизложенного структуру АПК целесообразно рассматривать с позиции отраслевого деления.

Так, к первой группе относятся отрасли, обеспечивающие все звенья АПК техникой и оборудованием (машиностроение, станкостроение и др.), а также специализированными удобрениями, химическими средствами защиты растений. К данной группе также можно отнести строительство объектов сельскохозяйственного назначения.

Вторая группа включает в себя непосредственно отрасли сельского хозяйства – земледелие (растениеводство) и животноводство (предприятия и организации, физические лица, непосредственно занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции).

В третью группу АПК входят отрасли и предприятия, занимающиеся заготовкой, переработкой сельхозпродукции и доведением ее до готовности для реализации населению (пищевая, мясная, рыбная, мучная, крупяная, комбикормовая промышленность, частично легкая промышленность по переработке сельхозсырья, реализация продовольственных товаров и сфера общественного питания) [8].

Приведенная классификация наглядно свидетельствует о многоступенчатости системы АПК, а социально-экономические отношения, возникающие между ее субъектами, могут либо ограничиваться определенной сферой (например, только земледелие или переработка продукции), либо иметь межотраслевые связи (производство – переработка – реализация конечного продукта), что наиболее типично для средних и крупных сельскохозяйственных компаний.

Государственное регулирование АПК имеет косвенный характер и выражается в определении цен, реализации бюджетной, кредитной и налоговой политики, разработке программ по развитию комплекса, в обеспечении баланса производств различных секторов АПК с учетом объема и структуры потребностей сельского хозяйства [3, с. 66–67].

АПК в силу значительных межотраслевых связей является объектом обширного законодательного регулирования. Важнейшие аспекты его экономического развития напрямую зависят от эффективной законодательной и регулятивной деятельности как высших органов государственной власти, так региональных и муниципальных структур. Следует отметить, что сами правоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления урегулированы слабо. Это приводит к тому, что на региональном уровне при отсутствии концептуального законодательного закрепления программ поддержки АПК выносятся запреты (ограничения) на ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции, устанавливается протекционизм отдельным сельскохозяйственным товаропроизводителям в ущерб другим [3, с. 68–69].

Общественные отношения в сфере АПК регламентируются положениями федеральных законов (Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ и др.), постановлений Правительства Российской Федерации, специальных нормативных актов, государственных программ и т. д. В рамках производственных, ресурсообеспечительных процессов, переработки, реализации сельскохозяйственной продукции возникают соответствующие уровни правоотношений. Множественность социально-экономических и организационно-правовых отношений между субъектами агропромышленной сферы обуславливают деликты, разрешаемые нормами гражданского права. Вместе с тем АПК являются привлекательными для лиц, чей умысел направлен на совершение действий, имеющих повышенную степень общественной опасности, что требует принятия мер уголовно-правового характера.

Таким образом, уголовно-правовая охрана общественных отношений в сфере АПК не исключает того, что они могут регулироваться иными отраслями права. Отличие заключается в том, что одни отраслевые нормы выполняют регулятивные функции, формируют предметную область общественных отношений конкретного вида, другие же на основе признаков, выражающихся в несоблюдении регулятивных предписаний, определяют наказуемость деяний.

Если рассматривать АПК с позиции общепринятого подхода как межотраслевой объект, объединяющий несколько секторов экономики, занимающихся производством, переработкой сельскохозяйственного сырья и изготовления из него продукции, доводимой до конечного потребителя, то вполне закономерен вывод о том, что общим объектом преступлений, совершаемых в АПК, выступает экономическая безопасность государства.

С точки зрения экономической теории экономическая безопасность представляет собой «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [4, с. 119].

Конкретизируя приведенное определение, отметим, что цель экономической безопасности заключается в обеспечении устойчивого экономического развития страны для удовлетворения социальных и материальных потребностей граждан при оптимальных затратах труда и природоохранном использовании сырьевых ресурсов и окружающей среды [12].

Таким образом, структурными элементами экономической безопасности государства выступают технологическая, технико-производственная, кредитная, сырьевая, экологическая и продовольственная составляющие [11].

К числу субъектов, обеспечивающих экономическую безопасность, относят: а) государство (в лице отраслевых министерств и ведомств, налоговой и таможенной служб); б) финансовые институты (банки, биржи, фонды, страховые компании); в) производителей и продавцов продукции, работ и услуг; г) конечных потребителей произведенной продукции, а также организации, осуществляющие защиту прав потребителей.

Экономические связи, возникающие в сфере АПК, могут рассматриваться как материально опосредованные отношения, складывающиеся в процессе производства, обмена, распределения и потребления [10]. Они обязательно выражаются и проявляются через экономические интересы, доходы или преимущества в хозяйствовании, и каждый элемент выступает объектом уголовно-правовой охраны.

Законные интересы физических лиц в исследуемой деятельности могут быть классифицированы на две группы: 1) экономические интересы граждан как активных участников экономической (в нашем случае – агропромышленной) деятельности; 2) интересы потребителей товаров и услуг. В свою очередь интересы юридических лиц выражаются в совокупности интересов (баланса) участников организаций (учредителей, собственников), ее работников, кредиторов и инвесторов. Государство как участник экономической (агропромышленной) деятельности заинтересовано в сохранении и приумножении государственной собственности, а также в соблюдении законности и установленного порядка организации и ведения агропромышленной деятельности [5, с. 68–69].

Поэтому система преступлений, совершаемых в АПК, должна основываться на взаимосвязи: а) элементов экономических отношений в сфере АПК; б) экономических интересов субъектов данной деятельности; в) системы признаков, по которым можно провести классификацию родовых групп таких отношений.

Таким образом, под преступлениями, совершаемыми в сфере АПК, следует понимать общественно опасные деяния, посягающие на отношения в сфере производства сельскохозяйственной продукции, ее заготовки, переработки, распределения и потребления, а также на организацию в установленном порядке агропромышленной деятельности, которые выражаются в причинении имущественного ущерба государству, организациям, физическим лицам и (или) сопряжены с причинением вреда окружающей среде.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что рассматриваемые преступления подпадают по действие норм Особенной части Уголовного кодекса РФ, помещенные в разные его разделы и главы. Поэтому необходимо выявить дополнительные признаки, которые позволят провести более детальную классификацию конкретных составов. Отметим, что общность признаков целесообразно устанавливать не только на основе уголовно-правовой характеристики, но и криминалистической классификации.

С учетом вышесказанного полагаем, что к преступлениям в сфере АПК следует относить только те деяния, которые:

- 1) совершаются в рамках законной хозяйственной деятельности;
- 2) связаны непосредственно с заготовкой объектов для целей сельскохозяйственной деятельности:
 - а) приобретением сырья для посева или высадки злаковых культур и саженцев фруктовых и ягодных растений, закупкой племенных или мясных видов животных и птицы,
 - б) приобретением химических и минеральных удобрений для обработки почвы или посевов,
 - в) приобретением специализированных транспортных средств (комбайнов, тракторов и др.) и механизмов,
 - г) приобретением или возведением в сельскохозяйственных целях объектов строительства (фермы, складские помещения, тепличные комплексы и др.),
 - д) приобретением на основе возникновения права собственности или на основе временного пользования участков для осуществления сельскохозяйственной деятельности,
 - е) мелиорацией земель и др.;
- 3) связаны с производством сельскохозяйственной продукции (например, проведением посевных работ и выращиванием злаковых и овощных культур, высадкой саженцев деревьев и кустарника и их выращиванием; обработкой химическими средствами и удобрениями объектов растениеводства; выращиванием племенных и мясных пород животных, птицы и т. д.);

4) связаны с переработкой и распределением продуктов растениеводства и животноводства (организацией хранения на складах, элеваторах; перевозкой, проведением сортировочных и учетных работ и др.);

5) связаны с реализацией произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции;

6) связаны с соблюдением требований финансово-хозяйственной дисциплины и нормативных предписаний;

7) связаны с осуществлением контроля со стороны органов государственной власти всех уровней.

Следует исходить из того, что рассматриваемые преступления совершаются в сфере экономической деятельности (поскольку нацелены на получение прибыли) в процессе реализации профессиональных функций путем нарушения норм, регулирующих определенные отношения, направления профессиональной деятельности, регламентирующих права и обязанности их участников. Поэтому вполне закономерно отметить, что деяния, совершаемые в АПК, подпадают под действие норм гл. 22 раздела VIII УК РФ. Однако они не всегда сопряжены с нарушением правил нормативного характера, регламентирующих ее, так как являются «составной частью, элементом более широкого понятия преступлений в сфере экономики, поскольку в этой сфере совершаются и другие виды преступлений, не связанные с нарушением указанных правил» [2, с. 25–26].

Вместе с тем преступления, совершаемые в сфере АПК, посягают не только на экономическую деятельность, как родовой объект группы преступлений, но и на собственность, которая также выступает в качестве такового. Собственностью в данном случае являются объекты АПК: продукция, средства производства, денежные средства и т. д.

В ходе деятельности субъектов, уполномоченных осуществлять регистрационные, контролирующие и надзорные функции в рамках организации и функционирования агропромышленной отрасли, возникают отношения, посягающие на интересы государственной власти. Такие деяния подпадают под действия статей, помещенных в соответствующие главы Особенной части Уголовного кодекса РФ, которые объединены по признаку самостоятельных родовых объектов.

Для рассматриваемой сферы деятельности типичны преступления, причиняющие вред окружающей среде, выражающийся в несоблюдении установленных правил добычи биологических объектов, оборота химических удобрений, связанные с загрязнением окружающей среды и др. Такая группа преступлений также отнесена к единому родовому объекту – экологической безопасности.

Существуют несколько подходов к делению преступлений по признакам родового, видового и непосредственного объектов и их отнесению к соответствующим разделам и главам Особенной части Уголовного кодекса РФ. Преступления рассматриваемой нами категории характеризуются наличием разных родовых объектов. В теории уголовного права в случае образования двух и более

родовых объектов таковой определяется как сложный, или составной. При этом группы общественных отношений, образующие содержание составного объекта, должны быть взаимосвязаны между собой [9, с. 119].

В научной литературе выделяется и такой подход, как объединение нескольких родовых объектов в единый, определяемый как межродовой объект [6, с. 3]. Данная формулировка «сложного» объекта нам представляется верной, поэтому деяния, совершаемые в рассматриваемой сфере, характеризуются множественностью родовых объектов и образуют межродовой объект.

В завершение отметим, что для целей настоящей статьи и с учетом формата публикации приводить перечень конкретных статей Особенной части Уголовного кодекса РФ нет необходимости. Обозначим лишь наименования глав, которые содержат нормы, предусматривающие ответственность за деяния, совершенные в сфере АПК: «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления»; «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта»; «Экологические преступления, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях»; «Преступления в сфере экономической деятельности»; «Преступления против собственности»; «Преступления против общественной безопасности».

На основании проведенного исследования приходим к следующим выводам:

1. Объединение отраслей агропромышленного комплекса с учетом экономических отношений, возникающих в процессе производства, переработки сельскохозяйственного сырья и изготовления из него продукции, требует обеспечения безопасности таких отношений. Наряду с мерами экономического, социального, технологического характера, нацеленных на устойчивое и эффективное функционирование АПК, осуществляется законодательное регулирование данной экономической системы, в том числе и нормами уголовного законодательства.

2. Система преступлений, совершаемых в АПК, должна основываться на взаимосвязи: а) элементов экономических отношений в сфере АПК; б) экономических интересов субъектов данной деятельности; в) системы признаков, по которым можно провести классификацию родовых групп таких отношений.

3. Под преступлениями, совершаемыми в сфере АПК, следует понимать общественно опасные деяния, посягающие на отношения в сфере производства сельскохозяйственной продукции, ее заготовки, переработки, распределении и потреблении, а также на организацию в установленном порядке агропромышленной деятельности, которые выражаются в причинении имущественного ущерба государству, организациям, физическим лицам и (или) сопряжены с причинением вреда окружающей среде.

4. Деяния, совершаемые в сфере агропромышленного комплекса, характеризуются множественностью родовых объектов и образуют межродовой объект.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Агропромышленный комплекс: понятие, становление, развитие. URL: <http://research-journal.org/economical/agropromyshlennyj-kompleks-ponyatie-stanovlenie-razvitie/> (дата обращения 12.02.2019).
2. Бертовский Л.В. Проблемы теории и практики выявления и расследования преступного нарушения правил экономической деятельности: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2005. – 526 с.
3. Галиновская Е.А. Основные правовые проблемы государственного регулирования агропромышленного комплекса России // Журнал российского права. – 2006. – № 4. – С. 62–70.
4. Корепанова-Камская Д.С., Зварыгин В.Е. Экономическая безопасность как родовый объект преступлений, совершаемых в сфере экономической деятельности // Вестник Удмуртского университета. Экономика и право. – Ижевск. – 2012. – № 1. – С. 115–121.
5. Кузнецова И.А. Система преступлений в сфере экономической деятельности // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2012. – С. 65–72.
6. Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономики: авторский комментарий к уголовному закону (раздел VIII УК РФ). – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 720 с.
7. Макарова О.А. Правовое регулирование сельского хозяйства и система советского права: дис. ... канд. юрид. наук. – Л., 1986. – 210 с.
8. Мошков Я. Состав и структура агропромышленного комплекса России. URL: <http://ru-news.ru/sostav-i-struktura-agropromyshlennogo-kompleksa-rossii/> (дата обращения 12.02.2019).
9. Уголовное право России. Общая часть: учебник / под ред. Б.В. Здравомыслова. – М.: Юристъ, 1996. – 509 с.
10. Финансовый словарь. URL: [https:// dic.academic.ru](https://dic.academic.ru) (дата обращения 12.02.2019).
11. Экономическая безопасность России: понятие, структура, сравнительная и перспективная оценка. URL: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/223/ekonomicheskaya-bezopasnost-rossii-ponyatie-struktura-sravnitel'naya-i-perspektivnaya-oczenka-905> (дата обращения 12.02.2019).
12. Экономическая безопасность. URL: http://ohrana-bgd.ru/bgdobsh/bgdobsh1_23.html (дата обращения 12.02.2019).

BIBLIOGRAPHIC LINKS

1. Agro-industrial complex: concept, formation, development. URL: <http://research-journal.org/economical/agropromyshlennyj-kompleks-ponyatie-stanovlenie-razvitie/> (date of the application 12.02.2019).

2. Bertovsky L.V. Problems of the theory and practice of identification and investigation of criminal violation of the rules of economic activity. *Yew ... dr.s sciences*. M, 2005. P. 526.
3. Galinovskaya E.A. Main legal problems of state regulation of agro-industrial complex of Russia//*Magazine of Russian law*. 2006. No. 4. P. 62–70.
4. Korepanova-Kamskaya D.S., Zvarygin V.E. Economic security as a patrimonial object of the crimes committed in the sphere of economic activity//*the Bulletin of the Udmurt university. Economy and right*. 2012. Issue 1. P. 115–121.
5. Kuznetsova I.A. The system of crimes in the sphere of economic activity//*News of the Tula state university. Economic and jurisprudence*. 2012. P. 65–72.
6. Lopashenko N.A. Crimes in the sphere of economy: Author's comment on the criminal law (Section VIII Criminal Code of the Russian Federation). M.: 2006. P. 720.
7. Makarova O.A. Legal regulation of agriculture and system of the Soviet right. L., 1986. P. 210.
8. Moshkov Ya. Structure and structure of agro-industrial complex of Russia. URL: <http://ru-news.ru/sostav-i-struktura-agropromyshlennogo-kompleksa-rossii/>
9. Criminal law of Russia. General part: the textbook / under the editorship of B.V. Zdravomyslov. M, 1996. P. 509.
10. Financial dictionary. URL: <https://dic.academic.ru> (date of the application 12.02.2019).
11. Economic security of Russia: concept, structure, comparative and prospective assessment. URL: http://ohrana-bgd.ru/bgdobsh/bgdobsh1_23.html (date of the application 12.02.2019).
12. Economic security. URL: <http://csef.ru/ru/politica-i-geopolitica/223/ekonomicheskaya-bezopasnost-rossii-ponyatie-struktura-sravnitel'naya-i-perspektivnaya-oczenka-905> (date of the application 12.02.2019).