

МОЖАЕВА И. П. MOZHAJEVA I. P.

Доктор юридических наук, главный научный сотрудник отдела по исследованию проблем отраслевого управления научно-исследовательского центра Академии управления МВД России

Doctor of Law, Leading Researcher, Department on Research of Management Branch Issues, Research Center, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАСКРЫТИЮ И РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье рассматривается совершенствование организации раскрытия и расследования преступлений в числе приоритетных направлений научного обеспечения деятельности в системе МВД России.

Предмет исследования научной статьи – закономерности организационного обеспечения деятельности по раскрытию и расследованию преступлений. Целью исследования является научное обеспечение деятельности по совершенствованию организации раскрытия и расследования преступлений.

Анализ эмпирической базы позволил автору выявить проблемы (научного и практического характера) организации деятельности по раскрытию и расследованию преступлений и предложить пути разрешения, направленные на: разработку и реализацию научного продукта, который представляет собой научное знание в области организации расследования преступлений; разработку и практическую реализацию прикладного (практического) продукта – это рекомендации по использованию системы организационно-технических, организационно-тактических, организационно-методических приемов, методов и средств, обеспечивающих эффективную деятельность в сфере уголовного судопроизводства.

Сформированная в научной статье система организационно-управленческих и организационно-криминалистических положений направлена на обеспечение эффективности деятельности как следователя, так и иных субъектов, осуществляющих деятельность по выявлению, раскрытию, расследованию преступлений. При этом результаты научной и практической реализации положений и научно обоснованных рекомендаций создают условия для: стимулирования научных исследований; совершенствования организационного обеспечения деятельности субъектов досудебного производства; развития законодательной и нормативной правовой базы в сфере организации деятельности; обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел.

Ключевые слова: научное обеспечение, организация научного обеспечения, организация раскрытия и расследования преступлений, оптимизация деятельности.

PERFECTION OF THE ORGANIZATION OF ACTIVITY ON THE DISCLOSURE AND INVESTIGATION OF CRIMES AS A PERSPECTIVE DIRECTION OF SCIENTIFIC SUPPORT BODIES OF INTERNAL AFFAIRS

The article discusses the improvement of the organization of the detection and

investigation of crimes among the priority areas of scientific support for activities in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

The subject of the study of a scientific article is the laws governing the organizational support of activities related to the detection and investigation of crimes. The aim of the study is to provide scientific support for improving the organization of the detection and investigation of crimes.

An analysis of the empirical base allowed the author to identify the problems (scientific and practical) of organizing activities on the disclosure and investigation of crimes and suggest ways of solving aimed at: developing and implementing a scientific product, which is scientific knowledge in the field of organizing the investigation of crimes; the development and practical implementation of an applied (practical) product are recommendations on the use of a system of organizational, technical, organizational, tactical, organizational and methodical techniques, methods and means of ensuring effective activity in the field of criminal justice.

The system of organizational, managerial and organizational and forensic provisions formed in a scientific article is aimed at ensuring the effectiveness of the activities of both the investigator and other entities engaged in the detection, disclosure and investigation of crimes. At the same time, the results of scientific and practical implementation of the provisions and scientifically based recommendations create conditions for: stimulating scientific research; improvement of the organizational support of the activities of pre-trial subjects; development of legislative and regulatory framework in the field of organization of activities; providing training, advanced training of internal affairs officers.

Keywords: scientific support, organization of scientific support, organization of the detection and investigation of crimes, optimization of activity.

Реформа МВД России нацелена на создание принципиально новой централизованной правоохранительной и правоприменительной системы органов исполнительной власти, призванных неукоснительно защищать интересы личности, общества и государства. Создание полиции, оптимизация штатной численности органов внутренних дел, изменение организационной структуры центрального аппарата МВД России и его территориальных органов, пересмотр правовых основ их деятельности – действия, направленные на формирование социализированной модели органов правопорядка [5].

При этом ожидаемый правоохранительный эффект может быть достигнут лишь при условии построения логически завершенного организационно-правового механизма управления органами внутренних дел, наличия высокопрофессионального кадрового ядра и иного ресурсного потенциала, создания организационных условий, включающих совершенствование системы научного обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Практика деятельности руководителей и сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России в последние десятилетия свидетельствует о различных трудностях, возникающих в борьбе с преступностью, в том числе организационных.

Эффективная организация научного обеспечения в системе МВД России является одним из решающих факторов повышения результативности правоохранительной деятельности [8]. Научное обеспечение в системе МВД России – это деятельность организованная установленным образом в пределах

предоставленных полномочий подразделений системы МВД России, направленная на повышение эффективности выполнения поставленных перед ними задач и осуществления возложенных функций [3].

Всесторонний анализ нормативной правовой базы в сфере государственной политики в области развития образования, науки и научно-технической политики [1; 2; 3; 4], реализуемой в органах внутренних дел, свидетельствует о том, что научное обеспечение должно быть направлено на: 1) выявление проблем, требующих научного разрешения, в ходе осуществления оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел; 2) обоснование необходимости проведения научных исследований выявленных проблем, требующих научного разрешения; 3) эффективное планирование в сфере научного обеспечения деятельности органов внутренних дел; 4) создание научной продукции прикладного и фундаментального характера, а также научно-технической продукции; 5) совершенствование внедрения научной и научно-технической продукции в практику деятельности органов внутренних дел.

В современной действительности приоритетными являются создание организационных, экономических, информационных, материально-технических условий для повышения эффективности научной деятельности, обеспечения ее опережающего развития по отношению к правоохранительной практике, выработка эффективных подходов к организации развития научной деятельности в системе МВД России.

Оптимизация организационно-управленческой деятельности, а также совершенствование организации деятельности органов предварительного следствия и дознания определены в числе основных направлений научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации [4; 8].

В рамках современных тенденций инновационной составляющей является совершенствование организации деятельности по раскрытию и расследованию преступлений. Анализ различной видовой деятельности в системе МВД России свидетельствует о том, что в современных условиях перспективным направлением развития науки являются межнаучные, междисциплинарные исследования комплексного, теоретико-прикладного характера, призванные обеспечить возрастающие потребности практики. В этой связи организация раскрытия и расследования преступлений – сложная, многогранная деятельность, обусловленная межотраслевым характером и, как следствие, многообразием приемов, методов и средств, обеспечивающих эффективное осуществление данного процесса, что предопределяет вычленение отдельными науками из целостной системы конкретных положений (направлений), относящихся к их предмету познания.

В русле оптимизации деятельности правоохранительных органов (формирование современной правовой базы, развития информационной инфраструктуры на основе современных инновационных подходов, совершенствования ресурсного обеспечения и т. д.) в целях создания эффективно действующего, отлаженного механизма обозначены приоритетные направления деятельности в системе МВД России¹. В современных условиях первостепенное

¹ Выступление В. В. Путина на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел 28 февраля 2018 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://президент.рф> (дата обращения: 23.04.2018); Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации. М., 2018 // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 23.04.2018).

значение приобретает необходимость соблюдения законности, повышения качества и результативности деятельности в сфере уголовного судопроизводства, в том числе посредством организационного обеспечения выявления, раскрытия и расследования преступлений.

О приоритетности всестороннего изучения и использования рекомендаций организационного характера с целью повышения эффективности деятельности в сфере уголовного судопроизводства свидетельствует анализ статистических данных о состоянии преступности и результатах борьбы с ней.

В свете этого анализ общих сведений о состоянии преступности (в 2017 г. зарегистрировано 2058,5 тыс. преступлений, или на 4,7 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года, из них тяжких и особо тяжких 437,3 тыс., против личности – 295,2 тыс., против собственности – 1161,2 тыс. и т. д.) и наличие значительного количества нераскрытых преступлений (в 2017 г. остались нераскрытыми 886,8 тыс. преступлений, из них тяжкие и особо тяжкие преступления 192,7,9 тыс., против личности 30,8 тыс., против собственности 684,5 тыс. и т. д.), при этом 866,4 тыс. преступлений (-10,0 %) преступлений остались нераскрытыми в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к ответственности в качестве обвиняемого [5], актуализируют необходимость всестороннего изучения и использования рекомендаций организационного характера с целью повышения качества и результативности деятельности в сфере уголовного судопроизводства.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о динамике снижения регистрируемой преступности, в то же время в суд направляется менее четверти возбужденных уголовных дел. В связи с чем организация выявления, раскрытия и расследования преступлений требует неотложных мер по повышению ее эффективности.

С учетом этого положения решениями коллегий МВД России, Следственного комитета России, Генеральной прокуратуры России по итогам работы за 2017 г. отмечалось, что перед данными ведомствами стоит задача повысить эффективность по всем направлениям деятельности путем более рационального использования ресурсов, организации деятельности в сфере борьбы с преступностью, которая должна в полной мере соответствовать масштабам их распространения.

В то же время изучение следственной, экспертной и судебной практики позволило выявить причины и следствия недостатков в организации расследования преступлений, которыми явились *проблемы научного и практического характера*:

1) комплекс проблем научного характера, связанных с недостаточным использованием теоретических положений организации расследования преступлений и возможностей их практической реализации в сфере уголовного судопроизводства, в силу незавершенности их теоретического построения;

2) комплекс проблем практического характера, связанных с недостаточной разработанностью и применением рекомендаций, которые направлены на обеспечение эффективности организации раскрытия, расследования преступлений.

Разрешить эти проблемы возможно следующим образом:

– во-первых, разработка и реализация *научного продукта*, который представляет собой научное знание в области организации расследования преступлений;

– во-вторых, разработка и практическая реализация *прикладного (практического) продукта* – это рекомендации по использованию системы организационно-технических, организационно-тактических, организационно-

методических приемов, методов и средств, обеспечивающих эффективную деятельность в сфере уголовного судопроизводства.

Наглядным и убедительным свидетельством этого являются приоритетные направления развития научного знания в области организации расследования преступлений, которые обусловлены потребностями практики.

Рассматриваемая проблема включает деятельность ряда субъектов, осуществляющих своими методами и средствами борьбу с преступностью (следователя, дознавателя, оперативного сотрудника, специалиста, эксперта и других участников уголовного судопроизводства) на уровне непосредственного выявления, раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, а также субъектов, обеспечивающих судебное разбирательство. При этом закономерные тенденции развития науки и техники требуют всестороннего многоаспектного познания вопросов организации расследования преступлений, отражающих современные потребности органов внутренних дел в криминалистическом обеспечении деятельности, ориентированном на разработку и совершенствование научно обоснованных рекомендаций.

Познание теории и практики организации деятельности в сфере уголовного судопроизводства способствует определению *перспективных направлений* дальнейших научных и прикладных разработок проблем организации расследования преступлений [6; 7; 9]. В этой связи перспективы развития и реализации положений организации расследования преступлений соответствуют основным направлениям научной продукции, потребность в которой испытывает практическая деятельность, которая всегда нуждалась и нуждается сегодня в оптимизации. В итоге вырабатывается определенный алгоритм деятельности, содержащий общий механизм оперирования приемами, методами, средствами и рекомендациями в направлении желаемого результата.

Практическая реализация положений и рекомендаций по организации расследования преступлений, направленная на обеспечение эффективности деятельности как следователя, так и иных субъектов раскрытия, расследования преступлений, включает в себя: меры по выявлению, обобщению и анализу в ходе исследования следственной, экспертной и судебной практики причинно-следственной связи недостатков (проблемы, ошибки, просчеты) в организации деятельности; предложения по устранению недостатков и минимизации их последствий в организации следственной, экспертной деятельности, которые состоят в систематизированном комплексе рекомендаций.

Комплекс рекомендаций по практической реализации положений организации расследования преступлений направлен на обеспечение эффективности деятельности как следователя, так и иных субъектов, осуществляющих деятельность по выявлению, раскрытию, расследованию преступлений. Данный комплекс рекомендаций представляет собой последовательную совокупность исходных положений (элементов), определяющих организационную составляющую деятельности, может иметь алгоритмизированный вид и заключаться в рекомендациях по:

- 1) научной организации деятельности следователя и иных субъектов, обеспечивающих выявление, раскрытие, расследование преступлений;
- 2) совершенствованию информационных основ деятельности;
- 3) созданию и совершенствованию условий, способствующих эффективному анализу криминалистических ситуаций, а также принятия на их основе верных решений;

4) созданию и совершенствованию условий, способствующих эффективному криминалистическому прогнозированию;

5) совершенствованию процесса построения, проверки версий и планирования расследования преступлений;

6) повышению эффективности организации и применению криминалистической операции и криминалистической комбинации в деятельности субъектов досудебного производства;

7) организации взаимодействия в деятельности следователя и иных субъектов досудебного производства;

8) организации розыскной деятельности в сфере уголовного судопроизводства;

9) повышению эффективности организации преодоления противодействия деятельности субъектов досудебного производства;

10) совершенствованию профилактической деятельности следователя и иных субъектов, обеспечивающих выявление, раскрытие, расследование преступлений.

Через реализацию положений и рекомендаций об организации расследования преступлений выстраивается оптимальная структура деятельности субъектов досудебного производства. Созданная структура должна удерживаться в заданном состоянии и изменяться лишь в целях оптимизации.

При этом результаты научной и практической реализации положений и рекомендаций организации расследования преступлений создают условия для:

– стимулирования дальнейших общетеоретических и отраслевых научных исследований, связанных с изучением проблем организации деятельности ряда субъектов на уровне досудебного производства;

– совершенствования организационного обеспечения деятельности субъектов досудебного производства по уголовным делам о преступлениях различных категорий;

– планомерного качественного реформирования законодательной и нормативной правовой базы в сфере организации деятельности;

– совершенствования профессиональной подготовки, повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел.

Перспективы дальнейших исследований актуализируют проблемы комплексной реализации положений и профильных рекомендаций организации расследования преступлений, направленных на обеспечение эффективности организационно-управленческой деятельности [9; 10], а также совершенствование раскрытия и расследования преступлений, которые определены в числе приоритетных направлений научного обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Тем самым вышеуказанное обозначает их практическую значимость, а также необходимость комплексного познания, разработки и внедрения на основе принципа инновационности, состоящего в концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях научной деятельности, для выполнения крупных инновационных научных проектов, стратегически значимых научных изысканий в системе МВД России.

В этой связи достижение высокого уровня научного обеспечения в системе МВД России [8] является одной из главных задач государственной политики в области развития образования, науки и научно-технической политики, реализуемой в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. О стратегии научно-технического развития Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 дек. 2016 г. № 642 // СПС КонсультантПлюс.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий на 2013–2020 годы»: постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 301 // Там же.
3. Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России: приказ МВД РФ от 18 марта 2013 г. № 150 // Там же.
4. Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 1 апр. 2016 г. № 155 // Там же.
5. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2017 г. М.: ФКУ ГИАЦ МВД России, 2018. 51 с.
6. Казанник А. И. Научная организация управленческого труда в исполнительных органах государственной и муниципальной власти России: научно-практическое пособие. М.: Проспект, 2015. 528 с.
7. Можяева И. П. Криминалистическое учение об организации расследования преступлений: формирование и перспективы развития: монография. М.: Юрлитинформ, 2018. 352 с.
8. Обзор о состоянии научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в 2017 г. / ВНИИ МВД России. 2018. 21 с.
9. Организация управления органами внутренних дел: учебник; 2-е изд., доп. и перераб. / под общ. ред. А. М. Кононова и И. Ю. Захватова. М.: Департамент государственной службы и кадров МВД России, 2017. 296 с.
10. Орлова Ю. Ю. Характеристика основных направлений управленческой деятельности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 8. С. 191–195.