

Е.В. Грозина

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В статье проводится анализ общетеоретических понятий правового регулирования и правового режима, также рассматривается соотношение данных понятий, влияние на развитие законодательства.

Ключевые слова: правовое регулирование, правовой режим, правовая система.

C.V. Grozina

THE LEGAL REGIME AND LEGAL REGULATION

The article analyzes the general theoretical concepts of legal regulation and legal regime, is also considered the relation of these concepts, the impact on the development of legislation.

Key words: legal regulation, the legal regime, the legal system.

Реформирование политической, социальной и других сфер жизни общества привели к тому, что необходимо более детально рассмотреть понятие правового регулирования. Средством данного рассмотрения может выступить понятие правового режима. Правовой режим может сочетать в себе юридические средства, которые адаптируются к конкретным ситуациям.

В юридической науке понятие правового регулирования является самостоятельной частью в разделе общей теории права. Понятие правового режима является составной частью правового регулирования. Законодатель часто использует и понятие правового регулирования, и понятие правового режима. Необходимо выработать общетеоретические подходы к пониманию данных явлений.

Рассмотрим понятие правового регулирования. Это понятие неразрывно связано с осознанием роли права в жизни общества и государства, с применением возможностей воздействия права на развитие общественных отношений. Но иногда воздействие влечет негативное влияние нормативно-правовых актов, которое препятствует развитию социальных сфер. Данное понятие находится в непрерывной связи с возрастанием роли правовых приемов в решении важнейших вопросов современности, а именно с изменениями, происходящими в общественных отношениях [1, с. 13–14]. В этом аспекте необходимо провести краткий анализ понятия правового регулирования.

Известно, что многогранное употребление понятия правового регулирования всегда создает угрозу потери определенности его смысла. Понятие «регулирование» относится к «общим» понятиям с неопределенными признаками. Регулирование подвергается наиболее частому применению при описании самых разнообразных ситуаций. Для

того чтобы данное понятие работало с пользой, необходимо уточнить присущие ему признаки [2, с. 5–6].

К признакам можно отнести то, что регулирование – особая категория, основательная, теоретически насыщенная, является разновидностью социального регулирования. Также данная категория отражается в движении, процессе реализации, при этом характерно не формальное фиксирование «должного», а заложенная в нем реализация в объективную реальность. Осуществляется при помощи целостной системы средств, обличенных в правовую материю.

Рассмотрим понятие правового режима. Данное понятие характеризует порядок регулирования, который выражен в комплексе юридических средств, содержит сочетание запретов, дозволений, позитивных обязываний и особую направленность. В правовой режим входят первичные элементы юридической материи, среди них есть технико-юридические конструкции. Это своеобразный комплекс правового инструмента, состоящий из юридических средств. Юридические средства проявляются в движении, через изменение общественных отношений. Например, до 1995 г. режим имущества, нажитого в браке, устанавливался императивной нормой. С введением в действие п. 1 ст. 256 ГК РФ «имущество нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества», т. е. с изменением общественных отношений меняется соответствующий правовой режим. Правовой режим проявляется не во всех стадиях правового регулирования, а только тогда, когда возникает необходимость в реализации субъективных прав.

К тождеству понятий правового регулирования и правового режима относится, во-первых, то, что данные категории находятся в границах системы правового регулирования общественных отношений; во-вторых, представляют собой такие приемы защиты, которые смогут преодолеть имеющиеся пробелы в функционировании правовой системы [3, с. 76].

Правовое регулирование и правовой режим направлены на сохранение общества и государства в непостоянных условиях развития общественных отношений. Регулирование должно обеспечить своевременное вмешательство в разрешение конфликтов, сохранить механизм реализации для эффективной работы правовой системы в целом.

Задачами регулирования является поддержание, восстановление равновесия правовой системы с объективной реальностью, устранение недостатков в функционировании системы, т. е. создание стабильности в ней. В целом регулирование определяет изменения правовой системы, но при этом не меняет ее качества, а затрагивает только лишь количественные показатели.

Основной задачей правового режима является повышение эффективности функционирования и приспособляемости к постоянно

меняющимся условиям в социальной сфере [4, с. 56]. При этом рамки и определенные параметры этих изменений задаются правом, как упорядоченной системой норм, установленных правил.

Необходимо отметить, что содержание понятия правового регулирования более объемное, чем понятие «правовой режим». И первое, и второе понятие – это формы организации, обладающие своеобразной спецификой. Правовое регулирование – ключевое, фундаментальное понятие в юридической науке и практической деятельности.

В познавательном плане правовое регулирование включает особые юридические средства и механизмы регулирования личностного поведения. Правовое регулирование может отразить динамику правовой объективной реальности, причем тогда, когда правовые юридические нормы воздействуют на общественные отношения [5, с. 28]. Механизм правового регулирования по присущим ему признакам и характеристикам схож с понятием «правовая система», т. е. отражает совокупность явлений. При отражении динамики правовой действительности в понятие правового регулирования не входят стадии механизма правового регулирования. Результаты действия права остаются за рамками стадий правового регулирования, в которых эффективно проявляется механизм данного регулирования. Получается, что механизм правового регулирования направлен на исполнение юридических установок.

В исследовательском плане правовое регулирование представляет собой область специфического и юридического воздействия на личность человека, группу людей с целью сформировать необходимое, социально желательное поведение. Правовое регулирование включает в себя процесс выбора, отражения правовых предписаний в практическую деятельность юридических приемов поведения [6, с. 18–19].

В данном аспекте понятие правового регулирования связано с особым методологическим подходом к рассмотрению при помощи правовых средств и механизмов. В методологическом плане понятие правового режима, как и правового регулирования, объединяет два научных подхода: юридический и социологический. При этом практика ориентируется на выбор как специально-юридических средств, так и социальных, придавая поведению граждан правомерный характер [7, с.156]. Таким образом обеспечивается стабильный порядок в социальной сфере. Правовое регулирование определяется специальным юридическим воздействием норм права на деятельность, поведение, действия (бездействия) людей и коллективов.

Получается, что правовая нормативная основа формируется в процессе правового регулирования. Рассмотрение признака нормативности, как основного признака права, указывает рамки и границы дозволенного поведения людей. Нормативность отражается в правовых нормах в обобщенном виде. Практика показывает, что слишком общие правовые нормы вызывают трудности в применении, а в некоторых случаях и

невозможность их реализации. В данном аспекте возникает необходимость обозначить границы, рамки и основу правового регулирования. Границами правового регулирования являются отношения, события, действия и обстоятельства, которые должны быть урегулированы нормативной базой, а также те отношения, которые имеют правовую защиту, но регулирование их с точки зрения правовых норм представляется не целесообразным [8, с. 239]. Рамки правового регулирования не исчерпываются теми видами общественных отношений, которые могут и должны быть урегулированы правом.

В границах правового регулирования имеется огромный пласт общественных отношений, реализация которых представляется весьма затруднительной. Иногда законодатель напрямую не указывает механизм правового регулирования общественных отношений, но при этом механизм защиты субъективных прав подразумевается.

Если возникает необходимость восстановления своих субъективных прав, гражданин может прибегнуть к реализации правовой защиты. Например, гражданин вправе предъявить негаторный иск, если собственник земельного участка препятствует проезду к его земельному участку. Напротив, если гражданин, осуществляя свое право, вытекающее из его правоспособности, злоупотребляет им (например, бесхозяйно содержит картину, представляющую большую художественную ценность), государственные органы могут скорректировать его поведение.

Возникает вопрос, почему к общественным отношениям, не входящим в рамки правовых норм, могут быть применены юридические меры воздействия? Применение юридических мер воздействия на субъекта, модели поведения будут обоснованными потому, что данные виды отношений охватываются сферой правового регулирования. Законодатель включил их в сферу правового регулирования в самом общем виде, не указав при этом конкретных прав и обязанностей, учитывая принципы права, так как допускает их существование в объективной реальности [9, с. 104–107]. Это, с одной стороны, а с другой стороны, основу правового регулирования составляют нормы права.

Правовые нормы являются средством правового регулирования, во-первых, они обозначают, очерчивают круг общественных отношений, на которые распространяется их действие, и субъектов этих отношений. Во-вторых, правовые нормы регламентируют действия, поведение людей и коллективов, устанавливая субъективные права и юридические обязанности. В-третьих, в них отражаются фактические обстоятельства, с наступлением (или при отсутствии таковых) которых связывается возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. Наконец, правовые нормы отражают правовые средства, которые обеспечивают должное, возможное поведение людей, принудительные меры, применяемые в тех случаях, когда имеется неисполнение субъектом возложенных обязанностей. Законодатель, пользуясь

юридическими терминами, связывает правовой режим с объектом или субъектом-носителем («правовой режим земель», «правовой режим имущества»).

Вышесказанное дает возможность отметить, что категории правовой режим и правовое регулирование выражают важный, принципиальный подход к правовой действительности. Данный подход рассматривает новые направления.

Правовое регулирование – это процесс упорядочения, урегулирования общественных отношений правом (нормами права, другими юридическими средствами), позволяющий определить круг, границы правовой сферы, а конкретные, необходимые средства избирает уже режим, исходя из своего объекта, субъекта-носителя, среды. Правовое регулирование выражает возможность и способность отношений быть урегулированными. Правовой режим, в свою очередь, выступает конкретным, категоричным, лаконичным, избирательным в правовых средствах, так как это обусловлено определенной необходимостью, практической деятельностью, отражается в самой норме права и несет на себе бремя способности воплотить в жизнь. Это главное, решающее выражение правовой действительности, рассматриваемой в динамике, с активной стороны. Правовой режим представляет собой осуществляемое в особом порядке сочетание правовых средств, результативное, нормативно-организационное упорядочение поведения, действия и деятельности субъектов в обществе.

Итак, правовое регулирование – это более широкое понятие, чем правовой режим. В свою очередь правовой режим – более высокая ступень развития самого правового регулирования, в этом их тесное, глубинное переплетение, взаимосвязь, взаимообусловленность и автономность, которую подчеркивает их внутренняя природа, дух, настрой. Такой подход, во-первых, раскрывает коренную определяющую черту права, его роль как регулятора складывающихся в обществе отношений. В связи с этим в науке выдвигается ряд проблем: эффективности права, его реальной результативности.

Вышеупомянутое, в свою очередь, должно выражать прикладное значение юридической науки для выработки и осуществления правовой политики, совершенствования законодательства. Можно отметить следующее: соответствие юридических норм характеру и уровню социального развития нашего государства затруднено, ибо современное российское законодательство иногда пытается внедрить западные модели, образцы регулирования.

Правовые нормы должны отражать развитие общественных отношений, чтобы быть эффективными и рациональными. При выполнении данного условия можно говорить о совершенном законодательстве, научно обоснованном, не имеющим противоречий, где

дается адекватная юридическая правовая оценка регулируемым общественным отношениям. Также предлагается наиболее оптимальная или отрицательная реакция государства на поведение субъектов права. Чем качественнее, совершеннее законодательство, тем эффективнее будут достигаться цели при издании правовых норм.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ СПИСКИ

1. Головкин Р.Б. Право в системе нормативного регулирования современного российского общества: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1998.
2. Попков В.В. Правовой режим экологической экспертизы: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Саратов, 1997.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Теория права. Т. 1. М.: НОРМА, 2005.
4. Сетров М.И. Принцип системности и его основные понятия // Проблемы методологии системного исследования. М., 2007.
5. Урсул А.Д. Проблемы информации в современной науке. М., 2004.
6. Головкин Р.Б. Указ соч.
7. Кремянский В.И. Некоторые вопросы развития управления // Синтез управления. М., 2006
8. Алексеев С.С. Проблемы теории государства и права / 3-е изд. М.: ИНФРА, 2005.
9. Гойман В.И. Действие права: (методологический анализ): дис. ... д-ра юрид. наук, М., 1992.