

Е.Е. Новичкова

ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

В статье рассматриваются виды правонарушений в сфере незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ответственность, предусмотренная российским законодательством за противоправные деяния в данной сфере. Акцент ставится в основном на реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним, так как данные действия наносят ощутимый вред благосостоянию общества и, как следствие – государства. Приводятся статистические данные, отражающие состояние правопорядка в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в период с 2012 по 2014 г.

Ключевые слова: незаконный оборот, алкогольная продукция, этиловый спирт, незаконная продажа, правонарушение.

E.E. Novichkova

ISSUES OF COUNTERACTION TO ILLEGAL ALCOHOL PRODUCTS TURNOVER

This article discusses the types of offences in the field of illicit trafficking in alcohol and alcohol-containing products, as well as liability under Russian law for wrongful acts in this area. The emphasis is mainly on realization of alcoholic beverages to minors, because these actions cause appreciable harm to the well-being of society and, as a result of the State. Statistics that reflect the State of the rule of law in the field of alcohol and alcohol-containing products in the period from 2012 to 2014 year.

Keywords: drug trafficking; alcoholic products; ethyl alcohol; illegal sale; offence.

На развитие экономики страны влияет ряд объективных факторов. Одним из таких определяющих факторов является исполнение норм действующего законодательства, предусматривающих отношения в различных сферах экономической деятельности. Нарушение действующего законодательства необходимо рассматривать как посягательство на экономические интересы государства.

Одной из сфер деятельности, напрямую влияющих на пополнение государственного бюджета, является оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Многочисленные нарушения со стороны как хозяйствующих субъектов, так и граждан негативно влияют на экономическую составляющую страны.

В целях недопущения негативного воздействия на развитие экономики в целом и на деятельность в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в частности, в законодательство регулярно вносятся изменения, позволяющие своевременно регулировать отношения в рассматриваемой сфере деятельности. Вопросы ужесточения и конкретизации норм, регулирующих ответственность за нарушения

законодательства в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат изучению и находят отражение в научных работах [6, 7, 13].

Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс РФ об административных правонарушениях содержат ряд составов, предусматривающих ответственность за противоправные деяния в сфере незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. К числу таких составов можно отнести ст. 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции», которая была введена в Уголовный кодекс в 2011 г.

Введение в УК РФ данной статьи своевременно и целесообразно. Объективная сторона данного деяния выражается в розничной продаже несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенной лицом неоднократно. Неоднократность в данном случае рассматривается как привлечение лица к административной ответственности за аналогичное деяние в течение ста восьмидесяти дней до момента совершения преступления.

Предпосылками изменений в уголовное законодательство с нашей точки зрения явилось значительное количество административных правонарушений, совершаемых лицами, осуществляющими реализацию алкогольной продукции через торговую сеть. Так, например, в 2012 г. на территории Иркутской области в ходе проведения проверок организаций, производящих этиловый спирт и алкогольную продукцию и занимающихся оптовой и розничной продажей данной продукции, выявлено 2030 правонарушений, по которым составлено 1997 протоколов по различным статьям Кодекса РФ об административных правонарушениях, в том числе 511 за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним; в 2013 г. – 3280 правонарушений, по которым составлено 3230 протоколов об административных правонарушениях, в том числе за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним лицам – 302 (-46,7 %, АППГ-567); в 2014 г. – 3209 правонарушений, из них – 3160 протоколов об административных правонарушениях, в том числе за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним лицам – 144 (данные по 2014 г.) [10].

Неэффективность применения действующих на тот момент норм административного законодательства в данном случае, и как следствие, необходимость ужесточения наказания за противоправное деяние, последствиями которого являются алкоголизация населения, ослабление здоровья несовершеннолетних граждан, снижение общего морального и духовного уровня населения, явилось объективной причиной внесения в УК РФ статьи, предусматривающей ответственность за продажу алкоголя несовершеннолетним.

Внесение изменений в уголовное законодательство рассматривается как положительный фактор. Продажа несовершеннолетним алкогольной продукции ранее (до 21.07.2011 г.) [1] квалифицировалась только как административное правонарушение и предусматривала ответственность в

виде штрафа и (или) конфискации алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ) [3]. Наряду с перечисленными мерами наказания возможно было применить такую меру, как приостановление либо аннулирование действия лицензии на деятельность, связанную с реализацией алкогольной продукции [4].

Мера наказания за данное противоправное действие не соответствовала тяжести его и антиобщественным последствиям, наступающим вследствие действий хозяйствующих субъектов. Как было отмечено выше, прогрессивным шагом в противодействии алкоголизации молодежи явилось вступление в законную силу Федерального закона от 21.07.2011 № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции», которым и были определены такие составы, как ст. 151.1 УК РФ (Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции) и ч. 2.1. ст. 14.16 КоАП РФ (Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния).

Исследования статистических данных [10] по привлечению к уголовной ответственности по ст. 151.1 УК РФ на территории Иркутской области показали, что с момента введения в действие данной статьи (2011 г.) сотрудниками полиции возбуждено 12 уголовных дела по рассматриваемой статье (2011 г. – 0; 2012 г. – 6; 2013 г. – 4; 2014 г. – 2), тогда как только за 2014 г. выявлено 144 факта незаконной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. По утверждению самих сотрудников полиции, факты продажи несовершеннолетним алкогольной продукции лицами, ранее привлекавшимися к административной ответственности, выявляются редко [11]. Лица, ранее привлекавшиеся к административной ответственности за продажу алкоголя несовершеннолетним, не совершают, либо крайне редко совершают повторно подобные правонарушения, что говорит об эффективности принятых мер.

Анализируя состояние правопорядка соседнего региона, необходимо отметить, что наряду с минимальным количеством зарегистрированных преступлений, а, следовательно и возбужденных уголовных дел по ст. 151.1 УК РФ на территории Иркутской области, сотрудниками органов внутренних дел по Республике Бурятия за 2014 г. выявлено 165 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, возбуждено 13 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции».

Наряду с изменением действующего законодательства, ужесточением ответственности за противоправные действия в отношении лиц, занимающихся реализацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним, остается полностью не разрешенной проблема эффективной правовой защиты личности. Изучая тенденции преступности в сфере оборота алкогольной продукции с участием

несовершеннолетних, считаем необходимым пересмотреть условия реализации указанным лицам алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Так, по данным уголовной статистики, приведенной на официальном сайте Министерства внутренних дел России, за 2015 г. На территории Российской Федерации зарегистрировано 55993 преступлений, совершенных лицами, не достигшими возраста 18 лет, а это каждое двадцатое преступление (4,9 %) от общего количества зарегистрированных; в состоянии алкогольного опьянения – каждое третье 32,1 %;

- за 2014 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 55549 преступлений, совершенных представленной категорией лиц, а именно, каждое двадцатое преступление (5,0 %), и почти каждое третье в состоянии алкогольного опьянения (29,9 %);

- за 2013 г. несовершеннолетними совершено 67225 преступлений, каждое 18-е преступление (5,4 %), а в состоянии алкогольного опьянения каждое четвертое (27,5 %).

На фоне снижения показателя, отражающего количество преступлений, совершенных лицами, не достигшими возраста 18 лет, наблюдается значительный рост доли преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения [12]. Однако, даже снижение абсолютного показателя преступлений, совершенных несовершеннолетними, доля их от общего массива зарегистрированных остается значительной.

Сейчас в России запрещена продажа алкоголя лицам до 18 лет. Подобный опыт применяется во многих странах, где продажа любых алкогольных напитков несовершеннолетним категорически запрещена, и этот запрет неукоснительно выполняется. Несмотря на ужесточение законодательства в области регулирования продажи алкогольной продукции, усиление ответственности за нарушения, связанные с розничной продажей алкогольной продукции несовершеннолетним, необходимо дополнить действующие нормы рядом ограничительных мер. Целесообразно запретить продажу любой алкогольной продукции лицам, не достигшим 21 года, как это сделано в некоторых странах (США, Индонезия, Египет, Пакистан). В Японии, Норвегии, Исландии этот возраст равен 20 годам, в отдельных штатах Индии продажа алкоголя разрешена лицам, достигшим 25-летнего возраста.

В 2015 г. в Госдуму был внесен законопроект об увеличении возраста, с которого разрешена продажа алкогольной продукции с 18 до 21 года. Данный законопроект поддержали депутаты различных фракций, однако до настоящего времени решение не принято [8].

В целях выполнения норм предусматривающих запрет на реализацию алкогольной продукции лицам не достигшим 18 лет, постановление Правительства РФ от 6 апреля 2011 г. № 243 «О перечне документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия» предусмотрело исчерпывающий перечень документов,

которые вправе потребовать продавец у лица, приобретающего алкогольную продукцию. Право потребовать документ переходит в обязанность продавца, в случае если у последнего возникают сомнения в возрасте покупателя.

В некоторых случаях неверно трактуется право продавца на истребование документа у лица. Толкование данного права приводится как отсутствие обязанности, что неверно по сути наличия запрета на продажу несовершеннолетним алкогольной продукции. Подобные трактования права, касающиеся вопроса истребования документа, подтверждающего возраст покупателя, мы находим на сайтах правовых консультаций, где в качестве юридической консультации гражданам, обратившимся за юридической помощью, даются разъяснения. Так, например, на сайте Правовед.ру адвокат разъясняет продавцу законность его действий в части выяснения возраста покупателя без истребования документа: «Во-первых, у Вас нет обязанности требовать у покупателя документ, удостоверяющий личность (или его возраст), а лишь наделены правом. Принцип единства (взаимосвязи) прав и обязанностей Вами также нарушен не был. Вы добросовестно воспользовались своим правом и поинтересовались у покупателя его возрастом. Во исполнение своей обязанности (в частности отвечать на вопросы продавца правдиво) недобросовестная девушка Вам ответила, что она достигла совершеннолетия, факт которого она подтвердить не смогла в связи с отсутствием у нее документа, удостоверяющего ее личность (или ее возраст)» [9]. В данном случае считаем, что консультирующий адвокат забывает о том, что ч. 2 ст. 16 Федерального Закона № 171-ФЗ дает право потребовать документ, удостоверяющий возраст покупателя, в целях недопущения совершения им правонарушения, выразившегося в продаже несовершеннолетнему алкогольной продукции, которая запрещена указанной нормой [2].

Подобные рассуждения противоречат нормам, рассмотренным нами выше и вводят в заблуждение граждан относительно их обязанностей и тех ограничений, которые установлены в отношении отдельных сфер деятельности.

В данном случае право продавца потребовать документ, удостоверяющий возраст покупателя, переходит в право этого продавца отказать в продаже алкогольной продукции лицу, в возрасте которого возникают сомнения, а документ последний предоставить отказывается либо он у него отсутствует.

В заключение можно сделать следующие выводы:

1. Изменения законодательства, касающиеся ответственности за правонарушения в сфере незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции своевременны и эффективны.
2. Целесообразно дальнейшее совершенствование правовых актов в части пересмотра возраста, с которого продажу алкогольной продукции можно считать допустимой.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции: Федеральный закон РФ от 21.07.2011 г. № 253-ФЗ // URL: <http://base.garant.ru/12188177/> (дата обращения 15.11.2015 г.).
2. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»: Федеральный закон РФ от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: Принят Гос. Думой 19 июля 1995 г. одобрен Советом Федерации 15 нояб. 1995 г. // URL: <http://base.garant.ru/10105489/> (дата обращения 15.11.2015 г.).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. думой 20 дек. 2001 г. Одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.01.2016).
4. Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке: постановление Правительства Российской Федерации от 14 авг. 2012 г. № 824 // URL: <http://base.garant.ru/70215840/> (дата обращения 29.11.2015 г.).
5. Грицюк М. Алкогольный возрастной ценз предложили повысить. URL: <http://www.rg.ru/2015/09/22/alkogol-site-anons.html> (дата обращения 29.11.2015 г.).
6. Ерофеев В.В. Криминологическая и уголовно-правовая характеристика экономических преступлений в сфере потребительского рынка (по материалам Республики Бурятия): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2008.
7. Новичкова Е.Е. Пресечение фактов незаконного предпринимательства в сфере оборота алкогольной продукции // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов 20-й междунар. науч.-практ. конф. Иркутск, 2015. С. 130–133.;
8. Правовые консультации. Фальсификация: «проверочная закупка» алкоголя: консультация адвоката. URL: <http://www.hand-help.ru/doc2.1.18.html> (дата обращения 15.11.2015 г.).
9. Штраф за продажу алкоголя несовершеннолетнему. Ответы юриста. URL: <https://pravoved.ru/question/700420> (дата обращения 15.11.2015 г.).
10. Сведения ИЦ ГУВД по Иркутской области.
11. Сведения ПДН ГУ МВД по Иркутской области.
12. Состояние преступности. Статистика: официальный сайт МВД России: URL: <https://mvd.ru> (дата обращения 10.03.2016 г.)
13. Шайдуллина Э. Д. Незаконное производство и оборот алкогольной продукции: уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2012. 34 с.