

К.С. Миклошевич

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье рассматривается одна из важных для сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации социальных гарантий – медицинское обеспечение; анализируются проблемы медицинского обеспечения сотрудников ОВД РФ.

Ключевые слова: социальная работа, социальные гарантии; медицинское обеспечение; медицинская помощь; скорая помощь; система обязательного медицинского страхования.

K.S. Mikloshevich

MEDICAL SUPPORT POLICE

One of the important members of the Interior of the Russian Federation social guarantees – health care; analyzes the problems of medical support enforcement officers of the Russian Federation.

Keywords: social work, social guarantees; health care; Ambulance; compulsory health insurance system.

Социальная работа – вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой деятельность, направленную на обеспечение реализации предусмотренных законодательством мер государственной социальной защиты сотрудников и создание на этой основе социальных условий для эффективного выполнения личным составом оперативно-служебных задач (приказ МВД РФ № 80 от 11.02.2010 «О морально-психологическом обеспечении оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»).

Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует вопросы, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий. Таким образом, это основной нормативно-правовой акт, регулирующий социальную защиту всех сотрудников органов внутренних дел. К важнейшим социальным гарантиям, прописанным в законе относятся:

- денежное довольствие сотрудников;
- пенсионное обеспечение сотрудников;
- обеспечение сотрудников жилыми помещениями;
- медицинское обеспечение сотрудников.

Медицинская помощь, это то, в чем периодически нуждается любой человек, в том числе и сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации. Однако оказание медицинской помощи имеет свою специфику, что влечет за собой как положительные так и отрицательные моменты.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник органов внутренних дел имеет право на медицинское обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации [2]. В соответствии со ст. 11 Федеральный закон от 19 июля 2011 г. N 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник имеет право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи сотруднику, возмещаются медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел [3]. Таким образом, из законодательства вытекает следующее: сотрудник органов внутренних дел имеет право на бесплатное получение медицинской помощи в ведомственном медицинском учреждении, государственном или муниципальном лечебном учреждении или платное получение медицинской помощи.

В то же время в соответствии со ст. 65 ФЗ N 342-ФЗ освобождение сотрудника органов внутренних дел от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью осуществляется на основании заключения (листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности) медицинской организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а при отсутствии такой медицинской организации по месту службы, месту жительства или

иному месту нахождения сотрудника – иной медицинской организации государственной или муниципальной системы здравоохранения. Таким образом, сотрудник, по месту жительства или службы которого имеется медицинская организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел обязан обратиться туда. На территории Иркутской области ведомственные медицинские организации имеются только в г.Иркутске и обращаться в них обязаны проживающие или проходящие службу в Иркутске, что ставит в неравные условия всех остальных. Таким образом, ущемляются права и тех, и других. В соответствии со ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [1]. Ограничение прав сотрудников на получение медицинской помощи не связано с защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Это связано только с контролем за здоровьем сотрудников и является дискриминацией по профессиональному признаку.

«Привязка» сотрудников для получения медицинской помощи влечет за собой такие проблемы, как отсутствие возможности проведения экспертизы качества оказания медицинской помощи, невозможность получения медицинской помощи с выдачей листка временной нетрудоспособности в негосударственных медицинских учреждениях (Центр молекулярной диагностики, г. Иркутск; железнодорожная больница, г. Иркутск). В других субъектах Российской Федерации из-за неправильного буквального толкования закона встает вопрос о получении листков временной нетрудоспособности по уходу за детьми (на основании нормы закона, что листок временной нетрудоспособности выдается только медицинской организацией федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при ее наличии по месту жительства или месту службы сотрудника). Последний пример заслуживает особого внимания, некоторым сотрудникам предлагается взять справку врача-педиатра и на ее основании оформить больничный, некоторым врач-педиатр выдает листок временной нетрудоспособности, который заверяют в ведомственном медицинском учреждении или обменивают на свой больничный.

В сентябре 2015 г. автором было проведено исследование, в котором участвовали 30 сотрудников из 17 регионов России. По результатам опроса 21 сотрудника не устраивает качество медицинского обеспечения сотрудников ОВД РФ; 28 приходится пользоваться услугами платной медицины; у 20 сотрудников возникают проблемы или неудобства при получении медицинской помощи в системе МВД России; 26 сотрудников хотели бы вернуться в систему обязательного медицинского страхования.

Могут возникнуть проблемы и с получением скорой медицинской помощи. С одной стороны, в соответствии со ст. 35 Федеральный закон от 21

ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается гражданам бесплатно [4]. С другой стороны, в соответствии со ст. 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования оказывается скорая медицинская помощь [5]. А так как сотрудники не входят в систему обязательного медицинского страхования, то вопрос оказания скорой медицинской помощи с финансовой точки зрения остается открытым.

Одним из вариантов решения проблем может быть возврат сотрудников органов внутренних дел в систему обязательного медицинского страхования (как уже было отмечено выше, этот вариант поддержали 26 из 30 опрошенных сотрудников), но он маловероятен, так как повлечет за собой значительную дополнительную нагрузку на федеральный бюджет или использование возможностей добровольного медицинского страхования с внесением изменений в законодательство Российской Федерации в части возможности получения медицинской помощи в частных медицинских центрах с правом получения листков временной нетрудоспособности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Гарант эксперт: гарант-максимум. Вся Россия / НПП «Гарант-сервис-университет». Версия от 01.03.2015.

2. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2012 г. N 342-ФЗ (с изм.) // Гарант эксперт: гарант-Максимум. Вся Россия / НПП «Гарант-сервис-университет». Версия от 01.03.2015.

3. Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 г. N 247-ФЗ (с изм.) // Гарант эксперт: гарант-Максимум. Вся Россия / НПП «Гарант-сервис-университет». Версия от 01.03.2015.

4. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ // Гарант эксперт: гарант-максимум. Вся Россия / НПП «Гарант-сервис-университет». Версия от 01.03.2015.

5. Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ // Гарант эксперт: гарант-максимум. Вся Россия / НПП «Гарант-сервис-университет». Версия от 01.03.2015.