

Р.А. Забавко

ТЕРМИНОЛОГИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МВД РОССИИ

В статье перечислены и разъяснены основные термины, используемые при разработке антикоррупционного законодательства.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное преступление, противодействие коррупции, взятка.

R. A. Zabavko

TERMINOLOGY OF SPECIAL ANTI-CORRUPTION LEGISLATION RUSSIAN INTERIOR MINISTRY

In the scientific article lists and interpreted important legal definitions used in the preparation of anti-corruption legislation.

Keywords: corruption, corruption crime, combating corruption, bribery.

Успешность реализации правовых предписаний, оперативное взаимодействие отраслей права не в последнюю очередь обеспечиваются качеством и единообразным толкованием понятийного аппарата, используемого при конструировании правовых норм. Законодательная терминология – своеобразный «язык», на котором общаются авторы норм, правоприменители и другие субъекты. Ввиду этого особенно важно, чтобы термины были едиными и в полной мере отражали сущность тех явлений, для характеристики которых они используются.

Одна из наиболее актуальных тем, привлекающих внимание и общества, и государства – высокая степень коррумпированности публично-властного аппарата, препятствующая дальнейшему развитию социума, и вызванная этим необходимость противодействия коррупции. Изданные в последние несколько лет нормативно-правовые акты федерального уровня заложили фундамент антикоррупционного законодательства, сформулировали основные механизмы противодействия коррупции. В настоящее время требуется активизация этих механизмов на уровне отраслей права, а также министерств и ведомств РФ. Министерство внутренних дел РФ одной из важнейших задач считает противодействие коррупции в собственных рядах и ведет активную работу по ее минимизации.

Полагаем, что единообразное понимание норм и их успешная реализация на уровне МВД России требует качественного толкования специальной терминологии. Полагаем, что целесообразно привести основные дефиниции, использованные законодателем, а также дать научное толкование некоторым терминам, законодательные или судебные определения которых отсутствуют.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп

либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (п. 1 ч. 1 ст. 1 ФЗ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (п. 2 ч. 1 ст. 1 ФЗ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Коррупционное нарушение – преступление коррупционной направленности, административное коррупционное нарушение, коррупционный дисциплинарный проступок.

Преступление коррупционной направленности – общественно опасное, виновное, запрещенное УК РФ под угрозой наказания деяние, состоящее в использовании должностным лицом своего особого правового статуса вопреки интересам службы для получения прямо или косвенно для себя лично или для других лиц материальной выгоды.

Административное коррупционное нарушение – запрещенное под угрозой административной ответственности деяние, причиняющее вред интересам государственного управления ввиду использования должностным лицом своего правового положения в корыстных интересах.

Дисциплинарный коррупционный проступок – обладающее признаками коррупции и не являющееся преступлением или административным правонарушением служебное нарушение, за которое установлена дисциплинарная ответственность.

Коррупционно-опасное поведение – нарушение сотрудником органов внутренних дел предписаний федерального законодательства, само по себе не являющееся коррупционным нарушением, но создающее потенциальную угрозу совершения коррупционных нарушений им, другими сотрудниками органов внутренних дел, государственными служащими, гражданами и иными субъектами (например, видами коррупционно-опасного поведения руководителя являются: протекционизм, фаворитизм, nepотизм – кумовство);

Субъекты коррупционной деятельности – сотрудники органов внутренних дел, являющиеся должностными лицами, совершившие коррупционные нарушения.

Субъекты коррупционного риска – сотрудники органов внутренних дел, являющиеся должностными лицами, деятельность которых

непосредственно связана с возможностью совершения коррупционных нарушений.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ (ст. 19 ФЗ РФ от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Конфликт интересов в органах внутренних дел – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) сотрудника органов внутренних дел влияет или может повлиять на объективное выполнение им служебных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью сотрудника и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства (ст. 71 ФЗ РФ от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Служебная дисциплина – соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав.

Личная заинтересованность сотрудника органов внутренних дел – возможность получения сотрудником в связи с выполнением служебных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц, которая влияет или может повлиять на объективное выполнение им служебных обязанностей (ст. 71 ФЗ РФ от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Взятка – получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям

(бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Кумовство (непотизм) – моральное и фактическое покровительство руководителя лицам, с которыми у него имеется близкое родство или свойство, при котором выдвижение и назначение на должности в органах внутренних дел, награждение и взыскания производятся и назначаются по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.

Коррупционные факторы – положения документов (в том числе нормативно-правовых актов и актов применения права), которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их, возникающие ввиду ошибок юридической техники нормативно-правовых актов либо как результат умышленной противоправной деятельности.

Коррупционное проявление – действие, препятствующее осуществлению прав и свобод физических и юридических лиц, а также государственных органов, решение или действие должностного лица органа внутренних дел, вызванное наличием коррупционных факторов;

Коррупционная пораженность – совокупность качественных и количественных критериев оценки наличия фактов коррупционных нарушений в органе внутренних дел.

Реагирование на коррупционное нарушение – комплекс мер, принимаемых руководителем органа внутренних дел по факту коррупционного нарушения, и состоящий в подаче рапорта об обнаружении признаков коррупционного преступления или коррупционного административного правонарушения, привлечении лица к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного дисциплинарного проступка, а также направленных на выявление и устранение причин и условий коррупционного нарушения.

Утрата доверия – основание увольнения сотрудника ОВД в случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является; непредставление им сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений; его участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации за исключением случаев установленных федеральным законом; осуществления им предпринимательской деятельности; вхождения его в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ; нарушения им, его супругой

(супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 82.1 ФЗ РФ от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Служебная дисциплина – соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав.

Противоправные деяния коррупционной направленности – деяния лица, наделанного специальным статусом, которое попадает под признаки совершенного дисциплинарного проступка, административного правонарушения и преступления.

Все противоправные деяния коррупционной направленности делятся на:

- противоправные деяния коррупционной направленности, ответственность за совершение которых предусмотрена в дисциплинарном порядке;

- противоправные деяния коррупционной направленности, ответственность за совершение которых предусмотрена в Кодексе об административных правонарушениях, и противоправные деяния коррупционной направленности, являющиеся административными правонарушениями, ответственность за совершение которых предусмотрена в порядке дисциплинарной ответственности;

- противоправные деяния коррупционной направленности, ответственность за совершение которых предусмотрена уголовным законодательством.

Полагаем, что вышеприведенные термины и определения могут быть использованы при конструировании и иных, не входящих в систему законодательства МВД России норм ввиду их межотраслевого предназначения.