

ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ В СФЕРЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Е.П. Кудревич,

адъюнкт ФГКОУ ВПО ВСИ МВД РФ

Статья посвящена анализу особенностей преступлений, совершаемых должностными лицами в лесном хозяйстве. Основное внимание автор обращает на проблему выявления и раскрытия преступлений в сфере лесного хозяйства.

The article is devoted to the analysis of features of the crimes committed by officials in forestry. The author pays the main attention to a problem of identification and disclosure of crimes in forestry sphere¹.

Преступления в сфере лесного хозяйства по своим социальным и экономическим последствиям представляют реальную угрозу безопасности государства, поскольку подрывают не только бюджетную систему, международный авторитет страны, а также экологическую безопасность в целом. Добытые преступным путем материальные ценности вовлекаются в криминальный бизнес. За последние десять лет объем скрытой (неформальной) экономики в России вырос в 2,6 раза, и составило около 40% валового внутреннего продукта. Вот почему одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности в Иркутской области в настоящий момент является выявление и раскрытие преступлений совершенных должностными лицами в сфере лесного хозяйства.

¹ Kudrevich E. Features of identification and disclosure of the crimes committed by officials in the sphere of forestry

С переходом к рыночным отношениям и изменением форм собственности значительно увеличилось количество лесопользователей и возрос ущерб, причиняемый нарушителями лесного законодательства. Все чаще стали выходить на первый план проблемы рационального использования и охраны природных ресурсов. Несмотря на, казалось бы, невысокие показатели в общей массе регистрируемой преступности, преступления экологической направленности являются одним из наиболее общественно опасных и распространенных видов противоправных деяний. Так, в 2013 году сотрудниками ГУВД по Иркутской области выявлено и зарегистрировано 2016 преступлений в сфере лесного хозяйства. Причем, большинство из которых совершены в крупном и особо крупном размере. Если в 2012 году таковых было совершено 1245, то в 2013 году их количество достигло 2016. Выявляемость преступлений, совершенных должностными лицами, фактов коррупции, мошенничества, незаконного предпринимательства, присвоения, растраты и др. остается по-прежнему не высокой. Основная масса преступлений в сфере лесного хозяйства квалифицируются по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 260 УК РФ – незаконная рубка лесных насаждений. Из общего числа выявленных преступлений 990 приходится именно на этот состав.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны государства за финансовыми операциями и низкая эффективность управления в сфере лесного хозяйства создает благоприятную почву для совершения преступлений, что приводит к значительному снижению результативности мер государственной поддержки, влечет недополучение бюджетами различных уровней доходов от данного вида деятельности и, в конечном счете, ставит под угрозу экономическую безопасность страны.

Применение органами внутренних дел специальных средств и криминалистических методов является одним из важнейших, неотъемлемых компонентов успешной борьбы с преступностью. Среди правовых мер обеспечения экономической безопасности страны наиболее важное место принадлежит оперативно-розыскным мероприятиям по предупреждению, выявлению и раскрытию экономических преступлений [1 с. 67-68].

Лесное хозяйство является на сегодняшний день мощным источником незаконного получения доходов. Среди преступлений, совершаемых в указанной сфере, наибольшее распространение получили следующие составы: мошенничество (ст. 159 УК РФ), присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ), незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ), легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем (ст. 174 УК РФ), легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления (ст. 174¹ УК РФ), злоупотребления полномочиями (ст. 201 УК РФ), коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ), превышение полномочий (ст. 286 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ), халатность (ст. 293 УК РФ).

Успешно противостоять совершению преступлений должностными лицами в сфере лесного хозяйства возможно в результате совместных и согласованных мероприятий всех подразделений полиции, участвующих в выявлении и раскрытии данного вида экономических преступлений. Для этого необходимо представлять полную криминалистическую характеристику преступлений, которая является основным структурным элементом видовой методики расследования таких преступлений. Криминалистическая характеристика включает в свое содержание обобщенные данные о способах подготовки, совершения, сокрытия преступлений и следах их применения, сведения о личности преступника, обстановки совершения преступления, а также позволяет разработать типичные следственные версии для дальнейшего расследования преступления.

Первоначальные действия по раскрытию преступления совершенных должностными лицами в сфере лесного хозяйства состоят в сборе информации о совершенном или совершаемом преступлении. Имеющаяся информация служит основанием для проведения первоначальных проверочных мероприятий: проверки наиболее важных факторов, фиксации событий, связей, контактов разрабатываемых лиц, имеющих значения для дела. Оперативный сотрудник в рамках имеющегося у него в производстве дела оперативного учета проводит оперативно-разыскные мероприятия по документированию неправомερных действий фигуранта.

По статистическим данным 13% от общего количества преступлений совершается в составе организованных преступных групп. Общественная опасность данного вида преступлений, состоит в высоком уровне латентности, что способствует проникновению криминальных структур в органы власти и управления. Латентность преступлений совершенных должностными лицами в сфере лесного хозяйства повышается ввиду сложности их выявления и раскрытия, поскольку зачастую к противоправным действиям причастны должностные лица, от которых зависит развитие отрасли.

Следует подчеркнуть, что организованная преступная группа наиболее активно и щедро подкупают должностных лиц и иных лиц, обладающих государственно-властными полномочиями, авторитетом и возможностями. В то же время наиболее длительно и успешно действующие взяточники – это тоже участники ОПГ. Поэтому характерной чертой коррупционеров всех уровней является их прямая или косвенная связь с организованной преступностью. Здесь как раз и складывается ситуация прямого и полного подкупа и тотальной взятки, когда влиятельные представители оргпреступности устанавливают тесные связи с госчиновниками различного ранга, берут их на содержание, как бы «скупают на корню», обоснованно полагая, что в нужный момент коррумпированный представитель власти поступил нужным образом [2 с. 429].

По мнению А.И. Долговой организованная преступность – это сложная система организованных преступных формирований, их отношений и

деятельности. Основой взаимодействия организованных преступных формирований могут служить: совместная преступная деятельность; общие интересы, вытекающие из раздела сфер влияния, объединения усилий при противостоянии социальному контролю [3 с. 343]. Организованный характер преступности требует активной деятельности со стороны сотрудников правоохранительных органов, неотъемлемым элементом которой является изучение особенностей преступных групп, действующих в лесном хозяйстве.

Основными способами совершения преступлений являются: владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности, установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка в целях его аренды; установление ставок оплаты за единицу древесины; аукцион по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка; право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений и т.п.

Что касается о системе следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений, то они во многом зависят от характера первоначальных действий, к которым относятся:

- допрос свидетелей;
- выемка документов;
- осмотр документов, осмотр помещений;
- назначение почерковедческих экспертиз;
- запросы в учетные базы данных;
- розыск преступников;
- получение у преступника образцов подчёрка, фотографирование задержанного, его аудио- и видеозапись для возможности сравнительного исследования и назначения почерковедческой экспертизы;
- допрос и проведения очных ставок, как между подозреваемыми, так и между задержанными свидетелями;
- обыск по месту жительства и на рабочем месте преступника и его возможных сообщников;
- задержание подозреваемого;
- установление причастности к преступлению сотрудников организации;

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что на первоначальном этапе расследования данной категории дел следует проводить комплекс процессуальных действий, которые обусловлены характеристикой механизма преступной деятельности, квалификационной перспективой уголовного дела и особенностями работы по доказыванию.

Надо сказать, что каждое преступление совершенное должностными лицами в сфере лесного хозяйства индивидуально, поэтому обозначить весь перечень оперативно-разыскных мероприятий и процессуальных действий в рамках данного исследования невозможно. С учетом постоянно меняющихся экономических условий в стране совершенствуются и видоизменяются способы совершения преступлений, что должно повлечь и изменения тактики действий правоохранительных органов по выявлению и раскрытию преступлений.

Несмотря на заметную активизацию борьбы с преступлениями в сфере лесного хозяйства, в целом уровень противодействия их распространению нельзя признать удовлетворительным. Несомненно, эффективность расследования преступлений зависит от качества выполнения первоначальных проверочных действий, направленных на выявление и раскрытие.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Полномочия подразделений органов внутренних дел в противодействии коррупции: Учебно-методическое пособие / под редакцией В.Ф. Цепелева. – М., 2011. – с. 67-68.

2. Ищенко Е.П. Криминалистика: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448с.

3. Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. – М., 2003. – с. 343.