

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Г.Г. Лянной,

доцент кафедры административного права
и административной деятельности ОВД
ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России,
кандидат юридических наук

Регистрационный режим - признание государством правоспособности у субъекта предпринимательской деятельности, что предполагает возможность «иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности» с целью реализации функций государственного надзора, контроля, классификации, ведения учета, хранения и выдачи соответствующей информации.

*Registration mode - recognition by the right ability state at the subject of business activity that assumes opportunity "to have the civil rights answering the purpose of activity, provided in its constituent documents, and to perform the duties connected with this activity" for the purpose of realization of functions of the state supervision, control, classification, maintaining the account, storage and delivery of the relevant information *.*

Правовая природа института регистрации как одного из административно-правового института имеет много суждений среди ведущих ученых-административистов. Так, Д.Н. Бахрах считает, что государственная регистрация во многом схожа с разрешительной системой. Однако это, по его мнению, два разных способа, принадлежащие к разным методам административно-правового воздействия. При регистрации граждан, транспортных средств, сделок с недвижимостью и т.д. не принимается административный акт, разрешающий деятельность. Регистрация состоит в проверке законности фактов, их официальном признании и последующем учете, а выдача разрешений с последующим надзором связана с определенными видами деятельности, правонаделением соответствующих субъектов.

* Luannoy G. Mechanisms of the state registration, as factor of safety of business activity

Вместе с тем, А.Б. Агапов считает регистрацию одной из форм государственной разрешительной политики вместе с лицензированием и сертификацией, так как их реализация влечет за собой существенные правовые последствия для субъектов правоотношений.

Регистрационный режим представляет собой совокупность правовых и организационных мер, устанавливающих и закрепляющих на законодательном уровне порядок регистрационного учета субъектов предпринимательства, осуществляемый указанными в законодательстве уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Ю.А. Тихомиров относит регистрацию, наряду с лицензированием и сертификацией, к учетно-легализующим режимам как одну из подгрупп административно-правовых режимов.

По мнению С.З. Женетль, государственная регистрация - это, прежде всего, акт признания определенных событий и фактов в государственно-организованном обществе, установление статуса, позволяющего стать субъектом конкретного круга правоотношений. В то же время государственная регистрация, если ее понимать в качестве императива административно-правовой природы, является упорядочивающим способом государственно-правового воздействия на ту или иную совокупность общественных отношений, направленным на предотвращение ущерба и правонарушений.

Таким образом, обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что природой регистрационного режима является признание государством правоспособности у субъекта предпринимательской деятельности, что предполагает возможность «иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности» с целью реализации функций государственного надзора, контроля, классификации, ведения учета, хранения и выдачи соответствующей информации.

Значение акта государственной регистрации проявляется в удостоверении законности существования субъекта права, обеспечении возможности получения необходимой информации при выборе контрагента и ведении хозяйственных операций; устойчивости экономического оборота; способствовании укреплению порядка в рыночных отношениях; охране общественного и государственного порядка, а также в реализации личных и имущественных прав и законных интересов физических и юридических лиц; получении сведений государственного статистического учета для осуществления мер регулирования экономики.

Одним из признаков процесса регистрации является принцип формальной определенности, т.е. выраженности процедуры (порядка, процесса) в соответствующих нормах права. Легальной или легитимной регистрацией может быть признана только тогда, когда полностью будет пройдена вся процедура, предусмотренная нормами права. В этой связи

необходимо обратиться к источникам данных норм права, основными из которых являются ГК РФ и ФЗ РФ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»[1].

В соответствии с ч.1 ст. 51 ГК РФ [2] юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления, и представляющий собой сборник, перечень актов государственного органа вместе с подтверждающими правильность принятия этих актов документами. Вместе с тем, если обратиться к Правилам ведения ЕГРЮЛ, государственный реестр является федеральным информационным ресурсом и представлен как на бумажных, так и на электронных носителях информации, так что более уместно говорить здесь об информационной базе данных, совокупности сведений в бумажном и электронном виде.

Государственный реестр имеет в соответствии с п. 1 ст. 4 ФЗ «О государственной регистрации...» статус федерального информационного ресурса, ведется на бумажных и электронных носителях. При этом приоритет по содержанию отдается реестру на бумажных носителях.

Одним из основополагающих принципов существования государственного реестра, как установлено ст. 51 ГК РФ, является его открытость и общедоступность, в связи с чем разрешаются две задачи: защита интересов контрагентов; информирование о перечне легально действующих юридических лиц, объеме их правоспособности. Данное положение находит свое развитие в нормах ст. 6 ФЗ «О государственной регистрации...», согласно которым содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице предоставляются в виде выписки из государственного реестра, копии документа (документов), содержащихся в государственном реестре, либо справки об отсутствии запрашиваемой информации. Отказ в предоставлении сведений и документов, содержащихся в государственном реестре, не допускается.

Исключения составляют только сведения о документах, удостоверяющих личность физических лиц, являющихся учредителями юридического лица или входящих в его исполнительный орган, а также сведения о банковских счетах юридических лиц (п. 1 ст. 6). Случаи и порядок предоставления этих данных определены Правилами ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 438 [3].

Ст. 10 ФЗ «О государственной регистрации...» закрепляет разделение единой процедуры государственной регистрации на общий порядок регистрации юридических лиц (регистрация всех коммерческих и части некоммерческих организаций) и специальный порядок регистрации

юридических лиц (регистрация общественных объединений, средств массовой информации, кредитных и религиозных организаций и ряд других юридических лиц). В общем порядке регистрируются юридические лица, представляющие собой обычные организации, создаваемые для извлечения прибыли, а в специальном порядке - юридические лица, которые создаются для общественно и государственно важных целей. Так, основной целью создания политической партии служит завоевание политической власти общества путем выдвижения собственной идеологической программы. В связи с этим партия: 1) формирует общественное мнение; 2) производит политическое образование и воспитание граждан; 3) выражает мнение граждан по любым вопросам общественной жизни, доводит эти мнения до сведения широкой общественности и органов государственной власти; 4) выдвигает кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления, участвует в выборах в указанные органы и в их работе. Таким образом, повышенное внимание законодателя к регистрации подобных юридических лиц, которая выражается в более тщательной проверке представленных документов на их регистрацию, является оправданным.

В рамках общего порядка решение о регистрации юридических лиц принимают органы Федеральной налоговой службы, являющиеся одновременно и регистрирующими органами (т.е. органами, осуществляющими государственную регистрацию). Между тем, решение о регистрации юридических лиц в рамках специального порядка принимает специально уполномоченный орган, отличный от регистрирующего органа. К таким специально уполномоченным органам относятся: органы Министерства юстиции РФ (регистрация общественных объединений, религиозных организаций, торгово-промышленных палат), Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (регистрация средств массовой информации), Центральный банк РФ (регистрация кредитных организаций), которые являются органами, принимающими решения о регистрации (т.е. органами, дающие согласие на регистрацию).

Срок регистрации юридических лиц в специальном порядке, в отличие от регистрации в общем порядке, где он равен пяти рабочим дням, может быть установлен «специально» в неограниченном количестве дней. Так, регистрация общественных объединений, религиозных организаций, торгово-промышленных палат, профессиональных союзов, кредитных организаций осуществляется в течение одного месяца с момента представления в уполномоченный орган необходимых документов.

Между тем, для того чтобы начать свою предпринимательскую деятельность учредителям необходима не только государственная регистрация юридических лиц, но и в обязательном порядке встать на учет в налоговые органы для возможности уплаты соответствующих налогов и сборов, получить

свидетельство о регистрации в качестве страхователя в территориальном органе Пенсионного Фонда РФ, территориальном Фонде обязательного медицинского страхования, региональном отделении Фонда социального страхования и получить код государственной статистики.

Только при наличии всех документов, подтверждающих пребывание предпринимателя в вышеуказанных органах, можно приступить к полноценной предпринимательской деятельности. В целях упрощения взаимодействия граждан и юридических лиц с государственными и муниципальными органами, явилось создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Впервые это понятие появилось в российском законодательстве летом 2010 г., когда был принят Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [4]. Многофункциональный центр представляет собой юридическое лицо, уполномоченное на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг (в том числе в электронной форме) по принципу «одного окна».

В российское законодательство внедряется принцип «одного окна» для упрощения подачи документов на получение, оформление, переоформление, прекращение согласований, регистраций, разрешений, лицензий и по другим обращениям, когда государственные и муниципальные органы сами запрашивают друг у друга имеющиеся у них необходимые документы. Таким образом, принцип «одного окна» означает, что государственную или муниципальную услугу заявитель может получить после однократного обращения с соответствующим запросом. Взаимодействие с органами, предоставляющими государственные (муниципальные) услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными актами и соглашениями о взаимодействии, заключенными между указанными центрами и госорганами (п. 1 ст. 15 Закона о предоставлении услуг).

В соответствии с п. 4 ст. 11 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [5] регистрационный орган представляет сведения о регистрации в соответствующие государственные органы в срок не более чем пять рабочих дней с момента государственной регистрации.

Таким образом, государством достаточно подробно регламентируется процедура регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в то время как акт государственной регистрации удостоверяет законность существования субъекта права, обеспечивает возможность получения необходимой информации при выборе контрагента и ведении хозяйственных операций; устойчивость экономического оборота; способствует укреплению порядка в рыночных отношениях; охране общественного и государственного порядка, а также в реализации личных и

имущественных прав и законных интересов физических и юридических лиц; получении сведений государственного статистического учета для осуществления мер регулирования экономики.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"// "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001.

2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011, с изм. от 27.06.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012)// "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301,

3. Постановление Правительства РФ от 19.06.2002 N 438 (ред. от 22.12.2011) "О Едином государственном реестре юридических лиц"// "Российская газета", N 113, 26.06.2002.

4. Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"// "Российская газета", N 168, 30.07.2010.

5. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"// "Российская газета", N 153-154, 10.08.2001.