

ФАЛЬСИФИКАЦИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ВНУТРИНАЦИОНАЛЬНОЙ И МИГРАЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И КИТАЯ)

Е.И. Третьякова,
преподаватель кафедры
криминалистики
ФГОУ ВПО ВСИ МВД России

В статье рассмотрены преступления, связанные с фальсификацией лекарственных средств как внутринациональные и миграционные преступления. Особое внимание уделено влиянию миграционной политики на рост мировой транснациональной преступности по фальсификации лекарств. Уделено внимание вопросу о сотрудничестве России и Китая в борьбе с фальсификацией лекарственных средств.

In the article crimes connected with medicines falsification are examined as national and migration crimes. The special priority is given to the migration policy influence on world transnational medicine falsification crime. It is also considered Russian-Chinese cooperation in medicines falsification control¹.

За последние несколько лет вопросам миграционной политики уделяется особое внимание. Во многом это обусловлено экономическим и демографическим состоянием государства. Очевидно, что управление миграционными процессами в государстве не должно выходить из-под контроля, поскольку это сказывается на состоянии национальной безопасности, рынка труда и т.д. Необходимо признать, что наше государство оказалось не готово к миграционному буму, возникшему после распада СССР. В те годы поток вынужденных мигрантов, в основном составлял из переселенцев стран бывшего СССР. В середине 90-х годов произошел «перелом» в характере миграционных процессов, на смену потокам вынужденных мигрантов постепенно пришли массовые потоки мигрантов трудовых. Отсутствие эффективного законодательного регулирования миграционных отношений, которое является значительным фактором роста напряженности в обществе, оказывает негативное влияние на состояние рынка, рынка труда, межнациональные отношения, увеличивает степень криминализации общества, создает прямую угрозу национальной безопасности государства.

В числе преступлений, представляющих большую угрозу национальной безопасности многих государств мира, в первую очередь

* Tretyakova E.I. Medicines falsification as a type of national and migration crime (by the example of Russia and China).

необходимо назвать деяния, связанные с обращением фальсифицированных лекарственных средств на фармацевтическом рынке.

Не всегда успешные меры по борьбе с миграционной преступностью, транснациональными организованными преступными группировками, недостатки межгосударственного взаимодействия, привели к тому, что мировая транснациональная подпольная индустрия по фальсификации лекарств достигла невиданных размеров, охватив все страны мира. Годовой объем фальсифицированных медицинских препаратов только на российском рынке экспертами оценивается в 2,5 млрд дол. США [1]. По данным Всемирной организации здравоохранения, в период с 1982 по 1997 г. фальсификация лекарств была выявлена в 28 странах, а за один лишь 1997 г. – в 41 стране, среди этих стран 25 % являются промышленно-развитыми странами [2].

По данным аналитиков, странами-лидерами, производящими и импортирующими фальсифицированные лекарственные средства, являются, в первую очередь, Китай и Россия. В этой связи особый интерес представляет обстановка, складывающаяся в сфере оборота фальсифицированных лекарственных средств на территории нашего ближайшего соседа – КНР.

Ни для кого не секрет, что Китай является абсолютным лидером в производстве фальсифицированной продукции, в том числе и лекарственных препаратов. На поддельную продукцию, произведенную в Китае, приходится около 2/3 всех подделок, произведенных в мире.

Подделка лекарственных препаратов превратилась в бизнес, приносящий огромные доходы производителям. В основном производимые в Китае поддельные медикаменты экспортируются в другие страны. Но масштабы фальсификации достигли таких размеров, что даже местные жители и легальные производители стали страдать от собственной продукции. «Если китайские компании начнут судиться с другими китайскими компаниями, ситуация станет более благоприятной», – комментирует ситуацию глава одной из гонконгских компаний [3]. Однако это отнюдь не способствует улучшению ситуации на фармацевтическом рынке, поскольку данный вид преступления отличается высокой латентностью. Порой производители фальсифицированных лекарственных средств работают подпольно, однако не исключены случаи, когда фирмами – производителями поддельной продукции являются легальные производители, которые занимаются дополнительно незаконным бизнесом.

Известен случай, когда более 60 китайских госпиталей использовали поддельные лекарства при лечении большого числа пациентов. Для лечения больных, находящихся в критическом состоянии, использовали поддельный «Альбумин» [4], что послужило обострению болезни. Комитет по контролю за пищевыми продуктами и лекарствами Китая выявил, что 12 больниц и 30 аптек в одном из округов страны реализовывали данный лекарственный препарат. Было установлено, что медицинское средство не содержало необходимый белок, в результате чего лекарство не оказывало ожидаемого действия [5]. Этот случай является не единичным. Кроме того, в результате приема китайских таблеток для похудения 60 жительниц Японии серьезно

заболели, при обследовании у них были обнаружены тяжелые случаи поражения печени, что привело к гибели пяти женщин в Японии и Сингапуре. После проведенного исследования было установлено, что в состав этого препарата входили сильнодействующие химические вещества, которые не воспринимаются человеческим организмом [6]. Однако, по словам начальника Государственного управления контроля над медикаментами КНР, в наибольшей степени от обращения поддельных лекарств страдают жители сел, где уровень медицинского обслуживания не высок. Только за период 2001 г. в Китае погибло около 192 тысячи человек [7]. Хотя действительные цифры могут быть значительно выше, поскольку в большинстве случаев причина смерти, наступившей именно в результате приема фальсифицированного лекарства, не регистрируется.

Сложившаяся ситуация заставляет органы государственной власти Китая обратить внимание на проблему фальсификации лекарственных средств и, прежде всего, их незаконного экспорта за границу. Директор Главного таможенного комитета проводит ежегодную конференцию с владельцами брендов и таможенными представителями разных стран для разработки тактики по борьбе с фальсификаторами [8]. Власти страны пытаются активно бороться с этим злом, закрывая фабрики. Так, за период 2001 г. было закрыто 1300 фабрик, нарушения, работы которых были выявлены при расследовании 480 тысяч случаев подделки лекарств на сумму 57 млн дол. США. Однако многие еще продолжают свою преступную деятельность [9]. Имеются и положительные результаты в привлечении виновных лиц к уголовной ответственности за совершение данного преступления. Так, муниципальный суд промежуточной инстанции города Гуанчжоу вынес приговор пяти работникам компании по производству лекарственных средств. Среди приговоренных к тюремному заключению генеральный директор, два его заместителя, начальник лаборатории и начальник отдела закупок. Виновные лица в сентябре 2005 г. осуществили закупку дигликоля для производства капель «Армилларизин А» [10]. Дигликоль не входит в состав оригинального лекарства. Уже в апреле 2006 г. данный препарат был использован для лечения пациентов в больнице г. Гуанчжоу. Результатом лечения стали 13 летальных исходов пациентов, а в 2 случаях обострение заболевания. Установлено, что именно дигликоль может привести к остановке функции почек. Признанные судом виновными лица были приговорены к тюремному заключению на срок от 4 до 7 лет [11].

УК Китайской Народной Республики в разделе 2, особенной части, в главе 3 содержит ст. 141: «Производство и реализация поддельных лекарственных средств, могущих причинить вред здоровью человека...» [12]. Кроме этого, в качестве квалифицирующих признаков предусмотрено причинение серьезного вреда здоровью и смерть человека от указанного деяния. Статья предусматривает ответственность только в случае причинения какого либо вреда, либо наличия такой возможности. УК КНР также дает определение поддельного лекарственного средства, под которым подразумевается «...медикаментозные и немедикаментозные» препараты, расцениваемые как поддельные лекарственные

средства в соответствии с положениями «Закона о контроле за лекарственными средствами КНР» [13]. Наличие в УК норм, предусматривающей уголовную ответственность за совершение фальсификации лекарственных средств, способствует профилактике данного вида преступности.

В России 20 % общего количества обращаемых лекарственных средств являются подделками. Однако российское законодательство не предусматривает уголовной ответственности за совершение данного вида преступления. На территории страны происходит обращение фальсифицированных лекарственных средств как отечественного, так и зарубежного производства. Основным поставщиком фальсифицированных импортных лекарств, как уже отмечалось, является Китай. Формированию подобной ситуации способствует то, что две страны граничат друг с другом. Поставки осуществляются в упрощенном варианте – напрямую. Кроме того, большой поток незаконной миграции жителей Китая на территорию страны, которые видят в России источник заработка, способствует развитию и распространению фальсифицированных лекарств на территории России. Нередко российский производитель, не заботясь о качестве, прибегает к закупке сырья неизвестного происхождения для производства медикаментов именно в Китае, что дает ему возможность снизить затраты. Таким образом, происходит взаимопроникновение «фармпредупности» двух сопредельных государств, бороться с которой становится все сложнее.

Закономерно встает вопрос о расширении сотрудничества правоохранительных органов Китая и России в борьбе с фармпредупностью. Правовой основой сотрудничества могут служить Договор о правовой помощи по гражданским и уголовным делам между двумя государствами (1992), межведомственные соглашения между Министерством общественной безопасности КНР с ФСБ, МВД, а также между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховной прокуратурой Китайской Народной Республики. Однако необходимо отметить, что уровень этого сотрудничества не отвечает требованиям сложившейся ситуации. Снижению уровня латентности указанного вида преступности может способствовать совершенствование форм сотрудничества правоохранительных органов двух стран [14]. Необходимо повысить значение своевременного оказания международной правовой помощи, а также взаимодействие сотрудников оперативно-розыскных подразделений, занимающихся выявлением данного вида преступности. Вывод о том, что международное сотрудничество правоохранительных органов двух стран необходимо совершенствовать, разделяют и китайские сотрудники силовых структур [15]. Правоохранительным органам России и Китая необходимо перейти к более активным совместным действиям в целях повышения эффективности борьбы с транснациональной фармпредупностью. Кроме того, необходимо решить вопрос с незаконной миграцией, без эффективного управления которой отсутствует национальная безопасность, социально-экономическое и демографическое развитие страны.

Литература

1. Максимов С.В. Фальсификация лекарственных средств в России: опыт экспертного мониторинга // Государство и право, 2006. № 12. С. 48-60.
2. Шиманская А. Лекарственный терроризм // Аргументы и факты. 2002. № 39.
3. Мировая индустрия подделок – угроза мировой торговле // Внешнеторговый еженедельник КОРИНФ. 2005. № 11. С. 2-5.
4. Альбумин – белок крови, лекарственное средство, которое используется для лечения тяжелых больных в состоянии шока, с ожогами или во время проведения операций на сердце.
5. Более 60-ти китайских больниц травили своих пациентов подделками URL: <http://www.http://medicineorm.net> (дата обращения 15.06.2007).
6. Колесникова И. Поддельные лекарства из Китая смертельно опасны. URL: <http://www.gzt.ru> (дата обращения 15.06.2007)
7. Более 80 % случаев продажи поддельных и недоброкачественных лекарств приходится на села Китая URL: <http://russian.people.com> (дата обращения 15.06.2007).
8. Мировая индустрия подделок – угроза мировой торговле // Внешнеторговый еженедельник КОРИНФ. 2005. № 11. С. 2-5.
9. Поддельные лекарства из Китая убивают тысячи людей // Калейдоскоп. 3 окт. 2002 / URL: <http://www.orthomed.ru> (дата обращения 15.06.2007).
10. «Армилларизин А» – лекарственное средство, которое используется для лечения заболеваний печени и желчного пузыря.
11. В Китае пять человек посадили в тюрьму за использование поддельных лекарств // Информационное агентство РОСБАЛТ, Россия, Санкт- URL: <http://www.rosbalt.ru> (дата обращения 15.06.2007).
12. УК КНР / Китайский университет уголовной полиции Министерства общественной безопасности КНР (г. Шеньян) / под общ. ред. Чернова А.В. – Иркутск, ФГОУ ВПО ВСИ МВД России, 2009. – С. 69.
13. Там же – С. 69.
14. В ходе работы по уголовным делам наиболее востребованы такие формы правовой помощи, как получение свидетельских показаний, предоставление оригиналов или заверенных копий документов, установление местонахождения лиц и предоставление вещественных доказательств.
15. Ян Женьян, Чжао Гаобинь, Лю Ян, Хао Цзянь. Общие принципы и направления китайско-русского сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Дальневосточном регионе: сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф. 18-19 мая 2005 г. Хабаровск: ДВЮИ МВД РФ, 2005. С. 12-16.