

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025 № 4 (115). С. 129–145.  
Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025,  
vol. 115. no. 4, pp. 129-145.

**5.1.2. Публично- правовые(государственно-правовые) науки  
(юридические науки)**

**Научная статья**  
**УДК 342.5**

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Хусяйнова Светлана Геннадьевна<sup>1</sup>, Кузнецов Михаил Николаевич<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>Университет прокуратуры Российской Федерации, Москва, Российская Федерация

<sup>1</sup>sveta963@mail.ru.

<sup>2</sup>kminja1982@gmail.com

**Введение.** Статья посвящена правовым основам реализации нового типа нормативных правовых актов – национальным проектам и расходовании средств на их финансовое обеспечение, а также проблемным вопросам в рассматриваемой сфере правоотношений. Реализация национальных проектов требует комплексного правового регулирования, обеспечивающего оптимальное управление финансовыми потоками и эффективное освоение бюджетных средств, направленного на предупреждение хищений указанных средств, выделенных на реализацию национальных проектов. В этой связи в статье освещено и проанализировано действующее законодательство, регулирующее финансовое обеспечение национальных проектов России, и сформулированы конкретные предложения по его корректировке.

**Материалы и методы.** Нормативную основу исследования составляет законодательство в сфере реализации национальных проектов Российской Федерации и расходовании средств на их финансовое обеспечение. В ходе исследования изучались материалы прокурорской практики при организации и осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов, а также труды ученых, занимавшихся изучением проблем правовой основы функционирования национальных проектов, а также их финансового обеспечения. Методологической основой исследования послужил комплекс общенаучных (анализ и синтез, индукция и дедукция, системно-структурный подход) и специальных методов познания.

**Результаты исследования.** Авторы пришли к выводу, что для правовой регламентации национальных проектов необходимо принятие федерального закона, в котором были бы заложены основы институционализации и механизмы, гарантирующие юридически общие этапы и ход реализации национальных проектов, конкретное содержание которых, в свою очередь, определялось бы иными нормативными правовыми актами федерального уровня и уровнем субъектов Российской Федерации в соответствии с текущими задачами и экономическими возможностями страны. В структуру такого закона предлагается включить основные и факультативные цели и задачи государства по приоритетным нацпроектам, методы достижения этих целей, перечень органов государственной власти и местного самоуправления, отвечающих за реализацию проектов, определение их прав и обязанностей, меру ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей.

**Выводы и заключения.** Проведенное исследование позволило подготовить предложения по регламентации правовой основы функционирования национальных проектов.

**Ключевые слова:** национальный проект, правовое регулирование, финансовое обеспечение, законодательство

**Для цитирования.** Хусьянова, С. Г., Кузнецов, М. Н. Проблемы правового регулирования финансового обеспечения национальных проектов Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2025. № 4 (115). С. 129–145.

### 5.1.2. Public law (state law) sciences (legal sciences)

#### Original article

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF FINANCIAL SUPPORT FOR NATIONAL PROJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Svetlana G. Khusyaynova<sup>1</sup>, Mikhail N. Kuznetsov<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup>University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

<sup>1</sup>sveta963@mail.ru.

<sup>2</sup>kminja1982@gmail.com

**Introduction.** This article examines the legal framework for implementing a new type of regulatory legal act—national projects—and the expenditure of funds for their financial support, as well as problematic issues in this area of legal relations. Effective implementation of national projects requires comprehensive legal regulation that ensures optimal management of financial flows and the efficient use of budget funds, and is aimed at preventing the theft of funds allocated for the implementation of national projects. In this regard, this article highlights and analyzes current legislation governing the financial support of national projects in Russia and formulates specific proposals for its amendment.

**Materials and Methods.** The regulatory framework for the study is based on legislation governing the implementation of national projects of the Russian Federation and the expenditure of funds for their financial support. The study examined prosecutorial practice in organizing and implementing prosecutorial oversight of law enforcement during the implementation of national projects, as well as the works of scholars studying the legal basis for the functioning of national projects and their financial support. The methodological basis of the study was a combination of general scientific (analysis and synthesis, induction and deduction, and a systems-structural approach) and specialized research methods.

**The Results of the Study.** The authors concluded that the legal regulation of national projects requires the adoption of a federal law that would lay the foundations for institutionalization and mechanisms guaranteeing legally common stages and progress of national projects. The specific content of these projects, in turn, would be determined by other regulatory legal acts at the federal and regional levels of the Russian Federation in accordance with the country's current objectives and economic capabilities. The structure of such a law is proposed to include "the primary and optional goals and objectives of the state for priority national projects; methods for achieving these goals; A list of state and local government bodies responsible for project implementation, defining their rights and responsibilities; and the extent of liability for failure to perform or improper performance of their duties.

**Findings and Conclusions.** The study allowed us to develop proposals for regulating the legal basis for the functioning of national projects.

**Keywords:** national project, legal regulation, financial support, legislation

**For citation:** Khusyaynova, S. G., Kuznetsov, M. N. Problemy pravovogo regulirovaniya finansovogo obespecheniya nacional'nyh proektov Rossijskoj Federacii [Problems of Legal Regulation of Financial Support for National Projects of the Russian Federation]. Vestnik Vostochno-Sibirskogo institute MVD Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025, vol. 115, no. 4, pp. 129-145.

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека в 2018 году по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 (далее – Указ Президента № 204) были разработаны национальные проекты<sup>1</sup>.

Само понятие «национальные проекты» в отечественной теории управления обычно представляется через совокупность признаков, которые могут относиться к различным видам деятельности: наличие конкретных целей, прогноз наступления определенных результатов, координация выполнения многочисленных взаимосвязанных действий, ограниченность во времени, комплексный характер, междисциплинарные задачи, а также элементы новизны, прогрессивность в области

<sup>1</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 : ред. от 21 июля 2020 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/) (дата обращения: 10.10.2025).

постановки и достижения целей и условий реализации [1, с. 664; 2, с. 112].

Введение такого института, как национальный проект, обозначило переход к новому этапу в становлении государственного управления – «эпохе проектного управления», а «национальные проекты стали инновационным инструментом программно-целевого подхода, нацеленного на достижение положительных преобразований в ключевых сферах общественной жизни» [3, с. 34–37].

При изучении «национального проекта» как нормативного правового акта можно выделить такие черты, как «прогнозный характер, рамочность содержащихся в акте предписаний, срочность, социальная направленность и обеспеченность специальным механизмом реализации» [4, с. 96–102].

Несмотря на то, что национальные проекты начали функционировать задолго до официального признания, именно в 2024 году они получили четкое юридическое определение и были интегрированы в государственную стратегию планирования с дополнением новых дефиниций в Бюджетный кодекс Российской Федерации и ряд других законодательных актов, в том числе Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). В настоящее время термин «национальный проект» трактуется как специальный документ стратегического характера, предназначенный для объединения комплекса запланированных мероприятий, которые позволяют достигать уникальных результатов в заданных временных и ресурсных границах. Основной целью национальных проектов является содействие реализации государственных задач, установленных Указом Президента № 204, а также достижение прочих значимых целей, обусловленных решением специально назначенного координирующего органа.

Зачастую инициативы, реализуемые властью в рамках действующих национальных проектов, направлены на достижение целей, тесно связанных с основными характеристиками социального государства. Такие проекты призваны формировать комфортную среду обитания, создавать равные возможности для личного развития и самореализации граждан, оказывать поддержку людям, находящимся в затруднительном положении по состоянию здоровья или иным обстоятельствам, способствовать развитию некоммерческого сектора, активно участвующего в проведении социальной политики [5, с. 86–99].

Правовое регулирование отношений при расходовании средств на финансовое обеспечение национальных проектов основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии

<sup>2</sup> О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : послед. ред. : Федер. закон № 177 : принят Гос. Думой 10 июля 2024 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2024 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_480722/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_480722/) (дата обращения: 05.11.2025); О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федер. закон № 172-ФЗ : принят Гос. Думой 20 июня 2014 года : одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 05.11.2025).

с федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В положениях ст. 7 Конституции Российской Федерации<sup>3</sup> подчеркивается социальная значимость государственных программ, устанавливаются гарантии справедливости и равенства возможностей для всех слоев населения. Именно эта норма становится отправной точкой для разработки стратегии национальных проектов и выделения средств на их реализацию.

На Совете по стратегическому развитию в 2024 году Президент Российской Федерации В. В. Путин поручил Счетной палате Российской Федерации проанализировать исполнение национальных проектов за 2019–2024 годы, сделав выводы и предложения для будущих проектов. Правительству Российской Федерации даны поручения учесть полученный опыт и устранить упущения. Также Президент Российской Федерации акцентировал внимание на том, что главным критерием успеха нацпроектов должны быть реальные улучшения жизни граждан, а не формальные отчеты<sup>4</sup>.

В нашей стране ответственным органом за внедрение национальных целей и реализацию соответствующих проектов является Правительство Российской Федерации, занимающееся разработкой и утверждением государственных программ, федеральных целевых программ, а также общенациональных планов действий, одновременно осуществляя контроль за их исполнением.

Главные стратегические ориентиры национальных проектов были сформированы серией президентских указов. Указом Президента № 204 установлены базовые цели и задачи социально-экономического развития страны вплоть до 2024 года. Затем последовало обновление программы национального развития до 2030 года<sup>5</sup>. Далее глава государства утвердил основы государственной политики в области стратегического планирования<sup>6</sup>. Завершил цикл указов о национальных целях развития нашего государства Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>4</sup> Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/75762> (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>5</sup> О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927&dst=100007&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>6</sup> Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=400057&dst=100012&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

(далее – Указ Президента № 309), которым зафиксированы новые стратегические горизонты и перспективы в рассматриваемой сфере правоотношений до 2036 года включительно<sup>7</sup>. Он, с одной стороны, обеспечил преемственность национальных целей развития, сформулированных в 2020 году, а с другой – уточнил и конкретизировал цели с учетом новых условий, накопленного опыта работы.

Корректировка принципов проектного управления произошла после выхода двух новых знаковых документов, которыми, во-первых, внесена ясность в деятельность совещательных и консультативных институтов при главе государства, определены их функции и роли<sup>8</sup>, во-вторых, кардинально изменен подход к управлению национальными проектами, перераспределены обязанности и полномочия участников процесса, а также введены эффективные механизмы для своевременного обновления и адаптации проектов к современным потребностям<sup>9</sup>.

В целях практической реализации государственной политики и выявления главных ориентиров для достижения стратегических целей на ближайшую перспективу сроком в 12 лет по инициативе главы государства (Указ Президента № 309) Правительством Российской Федерации был разработан Единый план, направленный на оптимизацию расходования бюджетных средств и установку объективных индикаторов, оценивающих успех в достижении ключевых национальных целей, обозначенных до 2030 года и далее – до 2036 года.

На сайте единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» также содержится информация о национальных проектах и его составляющих, включая его финансовое обеспечение и перечень показателей национальных проектов (задачи и общественно значимые результаты).

По мнению С. В. Запольского, «национальный проект есть финансовый план как бюджетного, так и иного финансирования соответствующих мероприятий, что частично проливает свет на его природу как акта исполнительной власти, одобряемого в дальнейшем при утверждении государственного бюджета Федеральным Собранием Российской Федерации» [6, с. 10–15].

<sup>7</sup> О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=475991&dst=100001%2C-1&date=т05.11.2025/> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>8</sup> Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации Указ Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=507235&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>9</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=511499&dst=100003&date=05.11.2025/> (дата обращения: 05.11.2025).

Основополагающие элементы стратегического планирования государства, регулируемые Федеральным законом № 172-ФЗ, касаются нескольких ключевых областей. Прежде всего, это механизмы финансово-ресурсного обеспечения национальных проектов. Указанный закон контролирует процессы их исполнения, организует мониторинг результатов и возлагает ответственность на компетентные органы власти за конечные итоги проводимых мероприятий. Этот же закон акцентирует внимание на принципах единого подхода, четкого разделения компетенций, последовательного развития, согласованности планов, достижения значимых результатов, прозрачной отчетности, адекватности ресурсного обеспечения, точности постановки целей и применимости методов программно-целевого управления.

В бюджетной сфере основного правового регулирования отношений при расходовании средств на финансовое обеспечение национальных проектов является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ). Он не содержит отдельных норм, регламентирующих их финансовое исполнение, однако определяет единый подход к формированию бюджетной системы страны, универсальные и основные положения бюджетного законодательства (гл. 5), закрепляет правовое положение участников бюджетных отношений (гл. 2), раскрывает основы организации бюджетного процесса и взаимоотношений между уровнями бюджетной системы в России, необходимые для реализации национальных проектов. Среди важных положений особое внимание следует уделить таким, как единство бюджетной системы (ст. 29 БК РФ), самостоятельность, сбалансированность и надежность бюджетных расчетов (ст. 31, 33, 37 БК РФ), рациональность расходования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), а также точное назначение и строго целевую направленность использования бюджетных ресурсов (ст. 38 БК РФ). Ведь именно эти факторы обеспечивают надежную основу для оптимального планирования, справедливого распределения и качественного контроля за использованием бюджетных средств, обеспечивая при этом максимальное достижение поставленных целей при наименьших затратах.

Эксперт М.И. Куделич подчеркивает, «что в 2021 году п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации был дополнен важным положением, которое обязывает формирование бюджетных проектов учитывать официальные документы, фиксирующие цели национального развития и направление деятельности государственных органов. Вместе с тем кодекс не содержит специальных норм, позволяющих установить категорию «приоритетности» для тех или иных расходов, равно как и не наделяет Президента полномочиями присваивать отдельным статьям такую характеристику. Следовательно, правовой статус категории «приоритетности» в отношении финансирования национальных проектов остается недостаточно формализованным и нуждается в дополнительном правовом урегулировании» [7, с. 36–49].

Общие требования к системе финансового обеспечения национальных проектов за счет средств федерального бюджета также установлены Указами Президента № 474, № 309, которые включают в себя требования ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию

национальных целей, а также обеспечивать направление в приоритетном порядке дополнительных доходов федерального бюджета, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию национальных целей, определенных данными указами.

Следовательно, финансирование национальных проектов получило преимущественное положение как за счет текущих бюджетных ассигнований, так и за счет дополнительно полученных доходов федерального бюджета.

Механизм финансового обеспечения национальных проектов за счет средств федерального бюджета предполагает регулярное ежегодное планирование выделяемых бюджетных ассигнований. Порядок формирования таких ассигнований установлен также положениями БК РФ (ст. 172, 174, 179), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 (далее – Постановление № 1288), уточняющим процедуру распределения и использования средств.

Выделение ассигнований на осуществление национальных и федеральных проектов осуществляется исключительно в полном соответствии с нормативными актами, регламентирующими подготовку проекта федерального бюджета и бюджетов внебюджетных государственных фондов на ближайший финансовый год и последующий период. При планировании ассигнований учитываются положения, детально прописывающие порядок расчетов с учетом принципа приоритетности и тщательного анализа результатов предыдущих этапов реализации схожих проектов (п. 15 Положения о проектной деятельности, утвержденного Постановлением № 1288).

Формирование финансовых потоков для реализации национальных проектов строится не только на средствах федерального бюджета, но и привлекает дополнительные ресурсы из региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов муниципальных образований, а также частные инвестиции.

Финансовая поддержка национальных проектов посредством федерального бюджета реализуется через обязательное предварительное обоснование стоимости и источники финансирования создаваемых объектов. Процедура финансирования национальных проектов предусматривает обязательную предварительную экспертизу стоимости и источники финансирования согласно пункту 22 Положения, утвержденного Постановлением № 1288. Объемы финансирования подлежат обязательной фиксации в паспортах проектов, что установлено пп. 36, 43 и 65 данного Положения. Внесение любых изменений в размеры или источники финансирования возможно исключительно после соответствующей корректировки паспорта проекта, что регламентировано пп. 150–160 указанного Положения, утвержденного аналогичным Постановлением № 1288.

Долгосрочное бюджетное планирование (ст. 170.1 БК РФ) обеспечивается формированием бюджетного прогноза, содержащего ключевые характеристики бюджетов и показателей финансового обеспечения национальных проектов и госпрограмм. Прогноз составляется регулярно: на федеральном уровне – раз в шесть лет на двенадцать и более лет, на региональном – аналогично федеральному, на муниципальном – раз в три года на срок от шести лет и дольше. За основу берутся прогнозы социально-экономического развития регионов. Ответственными за проведение данных мероприятий являются Правительство Российской Федерации



совместно с региональными властями и местными администрациями, которые руководствуются предусмотренными БК РФ правилами. Изменения возможны лишь при изменении экономических прогнозов и законов о бюджетах.

Система финансового обеспечения национальных проектов построена на строгом соблюдении конкретных видов бюджетных обязательств, зафиксированных в паспортах проектов. Расходование средств федерального бюджета осуществляется в форме бюджетных ассигнований (ст. 69, 69.1 БК РФ) и межбюджетных трансфертов (ст. 129–139.1 БК РФ), что обеспечивает целевое и прозрачное использование выделенных ресурсов.

Таким образом, национальный проект представляет собой объединенный финансовый план, который аккумулирует как бюджетные, так и внебюджетные ресурсы для финансирования целевых мероприятий. При получении одобрения со стороны исполнительной власти он становится неотделимой частью бюджетной системы, что подчеркивает его роль как одного из важнейших инструментов государственной политики. По мнению экспертов, «проблемы реализации национальных проектов связаны не с отсутствием денег у государства, а с существующими проблемами: во-первых, в области правового регулирования национальных проектов; во-вторых, с системой управления национальными проектами» [8, с. 21–23].

Ключевой составляющей системы управления национальных проектов является контроль за их реализацией. Эта процедура поддерживается целым набором нормативных инструментов, среди которых важное значение имеют Указы Президента № 633 и № 444, БК РФ, Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»<sup>10</sup>, а также Постановление № 1288 и прочие нормативные акты, регулирующие данную сферу, которые регламентируют порядок мониторинга и контроля исполнения национальных проектов, обеспечивая прозрачность, эффективность и адресность их реализации<sup>11</sup>.

Проектным офисом Правительства Российской Федерации утверждены Единые методические рекомендации по подготовке и реализации национальных проектов

<sup>10</sup> О Счетной палате Российской Федерации : Федер. закон № 41-ФЗ : принят Гос. Думой 22 марта 2013 года : одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144621/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/) (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>11</sup> О распределении субсидий, предоставляемых в 2025 году из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих мероприятия по созданию образовательно-производственных кластеров в отдельных субъектах Российской Федерации, обеспечивающих достижение целей, показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Профессионалитет» национального проекта «Молодежь и дети» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» : распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1121-р. // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=504868&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

(программ), федеральных проектов и ведомственных проектов<sup>12</sup>, которые определяют правила внесения поправок и порядок регулярного мониторинга реализации национальных проектов, федеральных и ведомственных программ. Документ также устанавливает алгоритм оценки степени достижения поставленных целей и ключевых показателей национальных и федеральных проектов и т. д. На ведомственном уровне принимаются документы, регламентирующие порядок контроля за ходом выполнения национальных проектов<sup>13</sup>.

Параметры финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ и их компонентов за счет средств, привлекаемых из внебюджетных источников, которыми определены виды внебюджетных источников и особенности их учета в зависимости от происхождения средств и уровня программы планируются в порядке, определенном Правилами планирования параметров финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации за счет внебюджетных источников, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 года № 1093<sup>14</sup>.

Эффективная реализация национальных проектов требует комплексного правового регулирования, обеспечивающего оптимальное управление финансовыми потоками и эффективное освоение бюджетных средств. В этом процессе важную роль играет налоговое законодательство Российской Федерации, основанное преимущественно на положениях Налогового кодекса Российской Федерации

<sup>12</sup> О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») : письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России от 6 февраля 2023 года № 26-02-06/9321 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439453&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>13</sup> Об организации проектной деятельности в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации», «Положением о Совете по проектной деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации», «Положением о ведомственном проектно-офисе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации») : приказ Минобрнауки России от 28.12.2023 № 1273 : ред. от 12 декабря 2024 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=497696&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>14</sup> Об утверждении Правил планирования параметров финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации за счет внебюджетных источников : постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 года № 1093 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483455&dst=100003%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

(далее – НК РФ). К основным инструментам можно отнести специальные налоговые льготы (гл. 21, 30 НК РФ) и преференциальные режимы (гл. 25, ст. 286.1 НК РФ), позволяющие снизить налоговую нагрузку и сделать участие в проектах экономически привлекательным. Данные меры способствуют созданию благоприятных экономических условий для успешной реализации национальных проектов, предпринимателей. С их помощью осуществляется поддержка предпринимателей, которая позволяет рационально осваивать выделяемые бюджетные ресурсы, увеличивать общую конкурентоспособность отечественной экономики.

Правовое регулирование расходов, связанных с реализацией национальных проектов, определяется также нормами гражданского законодательства и законов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также отдельных видов юридических лиц.

Так, в соответствии с договорами поставки (гл. 30 ГК РФ), подряда (гл. 37 ГК РФ) и возмездного оказания услуг (гл. 39 ГК РФ) устанавливаются форматы взаимодействия сторон по закупке товаров, выполнению работ и оказанию услуг. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>15</sup> (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) дополняет гражданско-правовые институты системой обязательных публичных процедур, таких как конкурсы, аукционы, котировки и контроль исполнения контрактов, также устанавливает фундаментальные принципы контрактной системы: открытость и прозрачность (ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ), конкуренция (ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ), профессионализм заказчика (ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ) и ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 44-ФЗ). Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» регулирует закупки отдельных видов юридических лиц, предоставляя большую свободу в установлении правил закупочных процедур. Таким образом, совокупность норм гражданского законодательства формирует устойчивую систему правового регулирования отношений при расходовании средств на национальные проекты и способствует ответственному использованию бюджетных средств.

Реализация многих национальных проектов связана с использованием земли и строительством объектов недвижимости. Статьи Земельного кодекса Российской Федерации (например, ст. 39.1) предусматривают порядок предоставления земельных участков для реализации инфраструктурных инициатив, а процедура государственной регистрации объектов недвижимости и земельных участков регламентируется

<sup>15</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федер. закон № 44-ФЗ : принят Гос. Думой 22 марта 2013 года : одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 05.11.2025); О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» : Федеральный закон № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 8 июля 2011 года : одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения: 05.11.2025).

соответствующим законом<sup>16</sup>. Указанным кодексом установлен порядок государственного учета и предоставления недвижимого имущества, включая земельные участки и объекты капитального строительства, необходимые для реализации мероприятий национальных проектов, способствуя юридической обоснованности соответствующих инвестиционных процессов и целевому использованию бюджетных средств. Также важно упомянуть, что правовая база, регулирующая учет объектов капитального строительства и недвижимости при расходовании бюджетных средств, предназначенных для реализации национальных и государственных проектов, включает формирование специального реестра (ст. 179.1 БК РФ), куда вносятся сведения обо всех строящихся, реконструируемых или приобретаемых объектах, финансирование которых предусмотрено из средств федерального бюджета. Регулирование порядка создания и ведения реестра возложено на Правительство Российской Федерации<sup>17</sup>. Проекты федерального бюджета и законы о внесении изменений в них сопровождаются информацией из данного реестра, включая сроки строительства, стоимость, наличие проектно-сметной документации и обоснование финансирования такой документации. Данная процедура обеспечивает публичность и прозрачность использования бюджетных ресурсов на инфраструктурные цели национального масштаба.

Правовой формой реализации национальных проектов в регионах является Соглашение о реализации федерального проекта, типовая форма которого была утверждена Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и нацпроектам<sup>18</sup>.

<sup>16</sup> О государственной регистрации недвижимости : Федер. закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ : принят Гос. Думой 3 июля 2015 года : одобрен Советом Федерации 8 июля 2015 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182661/) (дата обращения 05.11.2025).

<sup>17</sup> Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета» (вместе с «Положением о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета», «Правилами принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета», «Правилами осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета») : постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 702 : ред. от 28 марта 2025 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=516411&dst=100016&date=05.11.2025>. (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>18</sup> Методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта : утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 17 декабря 2018 года № 15 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=EXP&n=610894&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

Благодаря внесенным изменениям в ст. 179 и 184–1 БК РФ<sup>19</sup> были расширены права законодательных собраний субъектов Российской Федерации и муниципальных органов власти на обсуждение и рассмотрение проектов государственных и муниципальных программ, а также на механизмы распределения бюджетных ассигнований и утверждение ведомственных структур расходов. Кроме того, ст. 184–1 дополнена нормами, согласно которым законами субъектов Российской Федерации устанавливаются правила распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и другим направлениям деятельности, а также порядок утверждения ведомственной структуры расходов. Дополнительно предусмотрена возможность устанавливать аналогичные нормы на муниципальном уровне, что повышает прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств при реализации программно-целевого метода финансового обеспечения национальных проектов.

Помимо расширения компетенции, включая возможность использовать федеральные бюджетные средства для реализации национальных проектов, на региональные власти были возложены обязательства по оперативному и целенаправленному решению поставленных задач с соблюдением строгого контроля и прозрачности отчетности<sup>20</sup>.

Эти правовые инструменты способствуют усилению координации действий между федеральными органами и регионами, повышая прозрачность и ответственность в управлении средствами федерального бюджета, выделяемыми на реализацию приоритетных общегосударственных инициатив.

Чтобы обеспечить единую и целостную национальную стратегию, национальные проекты гармонично встраиваются в действующие государственные программы России путем формирования общего каркаса – федеральных проектов. Любой национальный проект состоит из совокупности взаимосвязанных федеральных проектов, которые входят в состав подпрограмм различных государственных программ, создавая стройную и взаимосвязанную структуру реализации государственных инициатив.

Важная роль в создании единой связующей цепочки между национальными проектами и государственными программами также отведена Правительству Российской Федерации, которое отдельным нормативным актом<sup>21</sup> установило тесную взаимосвязь между этими двумя категориями, государственные программы как

<sup>19</sup> О внесении изменений в статьи 179 и 184–1 Бюджетного кодекса Российской Федерации : Федер. закон от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ : принят Гос. Думой 18 июня 2014 года : одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 года : послед. ред. // pravo.gov.ru: сайт. <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102054721&backlink=1&nd=102354395> (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>20</sup> Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федер. закон № 414-ФЗ : принят Гос. Думой 14 декабря 2021 года : одобрен Советом Федерации 15 декабря 2021 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404070/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/) (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>21</sup> О системе управления государственными программами Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 // КонсультантПлюс: сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=511498&dst=100003&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025).

ключевой элемент стратегического планирования, объединяющий усилия по достижению национальных целей и обеспечению поступательного движения страны вперед, обозначенных президентскими указами. Эта система обеспечивает координацию мер, способствующих адресному использованию бюджетных средств и достижению поставленных государством стратегических задач.

Региональные органы исполнительной власти и муниципалитеты получают полномочия на организацию проектной деятельности благодаря законам субъектов Российской Федерации и нормативным правовым актам местных органов власти, что создает основу для участия регионов и муниципалитетов в реализации национальных проектов и целевого расходования бюджетных средств.

Под давлением внешних санкций Правительство Российской Федерации постановило<sup>22</sup> временно приостановить отдельные нормы регулирования проектной деятельности, касающиеся процедуры согласования документов национальных проектов и отчетности. Одновременно органам власти регионов предложено адаптироваться к новым условиям. Для минимизации рисков была разработана методика оценки эффективности национальных и федеральных проектов<sup>23</sup>, направленная на улучшение механизмов контроля и взаимодействия участников проектной деятельности.

Кроме того, функции контроля за средствами соответствующих бюджетов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях осуществляются органами финансового контроля соответствующего уровня бюджетной системы.

Несмотря на общую положительную оценку правовой базы нацпроектов, она, по мнению экспертов, имеет ряд существенных упущений и несоответствий с традиционными структурными элементами регулирования общественных отношений: «многие системные проблемы правового регулирования до настоящего времени остаются нерешенными: не приняты важнейшие документы стратегического планирования, взаимоувязанная система документов стратегического бюджетного планирования не сформирована, правовой статус национальных проектов законодательно не закреплён» [9, с. 11–16].

Согласимся с мнением ряда ученых о том, что реализация национальных проектов должна выполняться в рамках действующего федерального и регионального законодательства, то есть «мера дозволенного поведения субъектов деятельности по

<sup>22</sup> Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики : постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 года № 628 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=414294&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

<sup>23</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по управлению рисками реализации национальных проектов, федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов : приказ Минэкономразвития России от 19 сентября 2024 года № 585 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=486533&dst=100001%2C-1&date=05.11.2025> (дата обращения: 05.11.2025). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

реализации мероприятий национальных проектов определяется не самими национальными проектами или входящими в них федеральными проектами, а правовыми нормами, закрепленными законами и подзаконными нормативными правовыми актами» [10, с. 224].

Полагаем, что для правовой регламентации национальных проектов необходимо принятие федерального закона, в котором были бы заложены «основы институционализации и механизмы, гарантирующие юридически общие этапы и ход реализации национальных проектов, конкретное содержание которых, в свою очередь, определялось бы иными нормативными правовыми актами федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации в соответствии с текущими задачами и экономическими возможностями страны» [11, с. 16–18]. В структуру такого закона предлагается включить «основные и факультативные цели и задачи государства по приоритетным нацпроектам; методы достижения этих целей; перечень органов государственной власти и местного самоуправления, отвечающих за реализацию проектов, определение их прав и обязанностей; меру ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей» [12, с. 232–236].

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Мазур, И. И., Шапиро, В. Д., Ольдерогге, Н. Г. Управление проектами. М., 2007. 664 с.
2. Боронина, Л. Н., Сенук, З. В. Основы управления проектами : учебное пособие. Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2015. 112 с.
3. Яременко, И. А. Национальные проекты, госпрограммы, национальные цели. Как они скоординированы // Журнал Бюджет. 2019. № 10. С. 34–37
4. Кутузова, Н. С. Сущность и правовые аспекты национального проекта // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2021. Т. 21. Выпуск 1. С. 96–102
5. Пашковский, Е. А. Национальные проекты как инструмент реализации социального государства в современной России // ДИСКУРС. 2024. Т. 10. С. 86–99.
6. Запольский, С. В. Финансирование национальных проектов – бюджетный аспект // Финансовое право. 2023. № 3. С. 10–15.
7. Куделич, М. И. Система нормативных требований к оценке эффективности национальных проектов: актуальные проблемы // Финансовый журнал. 2019. № 4. С. 36–49.
8. Вершило, Т. А. Реализация национальных проектов: правовые проблемы и пути их решения // Финансовое право. 2020. № 8. С. 21–23.
9. Садовская, Т. Д. Национальные проекты: от управленческих решений до документа стратегического развития // Финансовое право. 2022. № 8. С. 11–16.
10. Обеспечение законности при реализации национальных проектов и работа органов прокуратуры : монография / отв. ред. Н. А. Иголина. М. : ИД «Городец». 2024. 224 с.
11. Поленина, С. В., Колдаева, Н. П., Скурко, Е. В. Некоторые вопросы правотворчества и развития российского законодательства в свете задач реализации приоритетных национальных проектов // Российская юстиция. 2008. № 7. С. 16–18.

12. Батиевская, В. Б. Институционализация управления приоритетными национальными проектами как механизм реализации государственных и региональных экономических интересов // Вестник Кемеровского государственного университета. 2011. № 3 (11). С. 232–236.

# REFERENCES

1. Mazur, I. I., Shapiro, V. D., Olderogge, N. G. Upravlenie proektami [Project Management]. Moscow, 2007, 667 p. (In Russ.).
2. Boronina, L. N., Senuk, Z. V. Osnovy upravleniya proektami [Fundamentals of Project Management]. Ekaterinburg, 2015, 112 p. (In Russ.).
3. Yaremenko, I. A. Nacional'nye proekty, gosprogrammy, nacional'nye celi. Kak oni skoordinirovany [National Projects, State Programs, National Goals. How They Are Coordinated]. ZHurnal Byudzhet - Budget Magazine. 2019, no. 10, pp. 34-37. (In Russ.).
4. Kutuzova, N. S. Sushchnost' i pravovye aspekty nacional'nogo proekta [The Essence and Legal Aspects of the National Project]. Vestnik YUzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo – Vestnik of the South Ural State University. Series: Law. 2021, vol. 21, Iss. 1, pp. 96-102. (In Russ.).
5. Pashkovsky, E. A. Nacional'nye proekty kak instrument realizacii social'nogo gosudarstva v sovremennoj Rossii [National Projects as a Tool for Implementing the Welfare State in Modern Russia]. DISKURS. 2024, vol. 10, pp. 86-99. (In Russ.).
6. Zapolsky, S. V. Finansirovanie nacional'nyh proektov – byudzhethnyj aspekt [Financing National Projects – the Budgetary Aspect]. Finansovoe pravo – Financial Law. 2023, no. 3, pp. 10-15. (In Russ.).
7. Kudelich, M. I. Cistema normativnyh trebovanij k ocenke effektivnosti nacional'nyh proektov: aktual'nye problemy [The System of Regulatory Requirements for Assessing the Effectiveness of National Projects: Current Issues]. Finansovyj zhurnal – Financial Journal. 2019, no. 4, pp. 36-49. (In Russ.).
8. Vershilo, T. A. Realizaciya nacional'nyh proektov: pravovye problemy i puti ih resheniya [Implementation of National Projects: Legal Issues and Solutions]. Finansovoe pravo – Financial Law. 2020, no. 8, pp. 21-23. (In Russ.).
9. Sadovskaya, T. D. Nacional'nye proekty: ot upravlencheskih reshenij do dokumenta strategicheskogo razvitiya [National Projects: From Management Decisions to a Strategic Development Document]. Finansovoe pravo – Financial Law. 2022, no. 8, pp. 11-16. (In Russ.).
10. Igonina N. A. (by ed.) Obespechenie zakonnosti pri realizacii nacional'nyh proektov i rabota organov prokuratury [Ensuring the Rule of Law in the Implementation of National Projects and the Work of the Prosecutor's Office: A Monograph]. Moscow, 2024, 224 p. (In Russ.).
11. Polenina, S. V., Koldaeva, N. P., Skurko, E. V. Nekotorye voprosy pravotvorchestva i razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva v svete zadach realizacii prioritetnyh nacional'nyh proektov. [Certain Issues of Lawmaking and Development of Russian Legislation in Light of the Tasks of Implementing Priority National Projects]. Rossijskaya yusticiya – Russian Justice. 2008. no. 7, pp. 16-18. (In Russ.).
12. Batievskaya, V. B. Institucionalizaciya upravleniya prioritetnymi nacional'nymi proektami kak mekhanizm realizacii gosudarstvennyh i regional'nyh ekonomicheskikh



interesov [Institutionalization of the Management of Priority National Projects as a Mechanism for Implementing State and Regional Economic Interests]. Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta – Vestnik of Kemerovo State University. 2011, vol. 11, no. 3, pp. 232-236. (In Russ.).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**Хусьяйнова Светлана Геннадьевна**, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере оборонно-промышленного комплекса и социально-экономической сфере НИИ. Университет прокуратуры Российской Федерации. 117638, Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.

**Кузнецов Михаил Николаевич**, заведующий контрольно-ревизионным отделом. Университет прокуратуры Российской Федерации. 117638, Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

**Khusyaynova Svetlana Gennadievna**, Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher at the Department of Scientific Support of Prosecutorial Supervision and Strengthening of Legality in the Socio-economic Sphere of the Research Institute, University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. 2 Azovskaya St., B. 1, Moscow, 117638.

**Kuznetsov Mikhail Nikolaevich**, Head of the Control and Audit Department, University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. 117638, Moscow, 2 Azovskaya St., Building 1.

Статья поступила в редакцию 19.09.2025; одобрена после рецензирования 14.11.2024; принята к публикации 18.12.2025.

The article was submitted 19.09.2025; approved after reviewing 14.11.2025; accepted for publication 18.12.2025.