

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2024 № 4 (111). С. 117–123.
Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024
Vol. no. 4 (111). P. 117–123.

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Научная статья

УДК 354

DOI: 10.55001/2312-3184.2024.13.29.011

ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шаламова Алиса Наильевна, Восточно-Сибирский институт МВД России,
г. Иркутск, Российская Федерация, alisa.shalamova@yandex.ru

Введение. Статья посвящена анализу сущности и значения института президентства в Российской Федерации. Раскрываются история становления института президентства в Российской Федерации, элементы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.

Материалы и методы. Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, а также научные исследования в сфере формирования и особенностей народного представительства в России. Методологическим фундаментом исследования является общий диалектический метод научного познания, а также методы дедукции, анализа, синтеза и другие инструментари, посредством которых стало возможным изучить и проанализировать закрепление, становление и развитие института президентства в России.

Результаты исследования. В статье проанализированы особенности института президентства в России, сформулированы тенденции эволюции развития данного органа в отечественной государственности.

Выводы и заключения. Изучена специфика научных подходов относительно правового статуса и места Президента Российской Федерации в системе разделения властей. В заключение автор приходит к выводу, что самостоятельная реализация Президентом Российской Федерации полномочий, наряду с законодательной, исполнительной и судебной, – это объективная реальность современной российской государственности.

Ключевые слова: Президент Российской Федерации, органы государственной власти, выборы, институт президентства, система разделения властей, российская государственность

Для цитирования: Шаламова А. Н. Вектор развития института президентства в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России : науч.-практ. журн. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России. 2024. № 4 (111). С. 117–123.

DOI: 10.55001/2312-3184.2024.13.29.011

© Шаламова А. Н., 2024

5.1.2 Public law (State law) sciences (legal sciences)

Original article

VECTOR OF DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF THE PRESIDENCY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Alisa N. Shalamova, East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Irkutsk, Russian Federation, alisa.shalamova@yandex.ru

Introduction. The article is devoted to the analysis of the essence and significance of the institute of presidency in the Russian Federation. The history of the formation of the institute of presidency in the Russian Federation, elements of the constitutional and legal status of the President of the Russian Federation are revealed.

Materials and Methods. The normative basis of the study was formed by the Constitution of the Russian Federation, federal legislation, as well as scientific research in the field of formation and peculiarities of popular representation in Russia. The methodological basis of the study is the general dialectical method of scientific knowledge, as well as the methods of deduction, analysis, synthesis and other tools, through which it became possible to study and analyses the consolidation, formation and development of the institution of presidency in Russia.

The Results of the Study. The article analyses the peculiarities of the institute of presidency in Russia, formulates the trends of evolution of the development of this body in the domestic statehood.

Findings and Conclusions. The specifics of scientific approaches regarding the legal status and place of the President of the Russian Federation in the system of separation of powers have been studied. The author concludes that the independent realization by the President of the Russian Federation of powers, along with legislative, executive and judicial, is an objective reality of modern Russian statehood.

Keywords: President of the Russian Federation, public authorities, elections, the institution of the presidency, the system of separation of powers, Russian statehood

For citation: Shalamova A. N. Vektor razvitiya instituta prezidentstva v Rossijskoj Federacii [Vector of development of the institute of the presidency in the Russian Federation]. Vestnik Vostochno-Sibirskogo institute MVD Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024, no. 4 (111), pp. 117–123.

DOI: 10.55001/2312-3184.2024.13.29.011

Сегодня Российская Федерация является государством с демократической формой правления и федеративным государственным устройством. Одним из элементов, позволяющих на протяжении длительного времени сохранять устойчивость и фундаментальность конституционного строя, развивать гражданское общество, а также правильно распределять ресурсы, является взаимодействие президента и органов государственной власти. По данному поводу А. В. Зуйков справедливо отмечает, что сущность и значение института президентства в Российской Федерации, можно понять лишь при анализе отечественной идеи президентства на различных этапах российской государственности [1, с. 11].

Свое историческое развитие институт президентства получил в 1991 году, когда был принят Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1096-1 «О выборах президента в РСФСР». Однако события, происходящие во внутренней и внешней политике страны, привели к тому, что дальнейшее развитие институт президентства получил уже в рамках Российской Федерации.

Отметим, что именно в этот период институт президентства трансформируется и приобретает свои новые уникальные черты. Принятие на всенародном голосовании основополагающего документа – Конституции Российской Федерации 1993 года – вызвало обоснованную необходимость привести все законодательство в соответствие с требованиями нового закона. Вместе с тем положения Конституции Российской Федерации определили главенствующую роль президента, что следует из расположения глав Конституции, и наделили его статусом гаранта Конституции, а также прав и свобод человека и гражданина (п. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации).

В дальнейшем трансформация законодательства в части полномочий главы государства продолжалась, и уже в 1995 году был принят Федеральный закон от 17 мая 1995 г. № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Изменения касались срока полномочий главы государства (четыре года), избирательной системы (мажоритарная, то есть 50 % + 1), а также явки избирателей, при которой выборы признаны состоявшимися (не менее половины из числа зарегистрированных избирателей).

Позднее, в 1999 году, Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. № 228-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» определил, что без согласия Генерального Прокурора Российской Федерации ни действующий глава государства, ни кандидат в президенты не могли быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты иным, налагаемым в судебном порядке, мерам правового характера,

Рассматривая исторические аспекты становления и развития института президентства в России, нельзя не отметить действующий в настоящее время Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт определил предъявляемые к финансированию избирательных компаний требования предоставления эфирного времени и печатной площади для предвыборной агитации. Важно отметить и тот факт, что с июля 2006 года в Российской Федерации из бюллетеней исключена графа, предусматривающая возможность голосовать против всех кандидатов.

В соответствии с поправками, внесенными в 2008 году по инициативе Д. А. Медведева в ст. 81 Конституции Российской Федерации относительно сроков полномочий главы государства, с 2012 года Президент Российской Федерации избирается на должность сроком на шесть лет.

Следующие серьезные изменения произошли в 2014 году. С этого момента главу государства вправе назначать не более 10 % (17 человек) сенаторов Российской Федерации. Помимо этого, президент наделен полномочиями представлять в Совет Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Верховного суда, Генерального прокурора и его заместителей.

Последние изменения произошли в июле 2020 года, когда на всенародном голосовании были одобрены поправки к Конституции Российской Федерации. Так, срок постоянного проживания на территории Российской Федерации кандидата в

президенты составляет не менее 25 лет. Помимо этого, кандидату на должность запрещено иметь иностранное гражданство или вид на жительство в другом государстве не только в настоящем, но и в прошлом. Также в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью, лишение которой допускается только в порядке, установленном ст. 83 Конституции Российской Федерации, а по истечении сроков полномочий главы государства вправе стать сенатором на пожизненный срок.

За всю историю становления института президентства в России полномочия главы государства претерпевали неоднократные изменения. По данному поводу авторы научной статьи «Динамика развития института президентства в России» пишут, что возникновение внешних и внутренних угроз в определенной степени влияет на развитие российского президентства в контексте появления неких тактических и стратегических новаций [2, с. 58]. Все это вызывает необходимость в совершенствовании законодательства в рассматриваемой области с учетом вызовов нового времени.

Как уже было сказано ранее, президент занимает особое место в системе власти и не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей. В свою очередь, такое положение вызывает неоднозначное мнение среди ученых. Сегодня относительно статуса главы государства в системе разделения властей, как правило, выделяют три подхода.

Сторонники первой позиции считают, что президент не относится ни к одной из ветвей власти, что, безусловно, подтверждается положениями Конституции Российской Федерации [3, с. 79]. Как обоснованно указывает Н. А. Сахаров, Президент Российской Федерации занимает «особое» место в структуре разделения властей и управления страной [4, с. 7–9].

По мнению В. В. Киреева, обширный перечень полномочий, посредством которых реализуется согласованное функционирование и взаимодействие высших органов государственной власти, свидетельствует о том, что президент возглавляет три ветви власти – законодательную, исполнительную и судебную [5, с. 92]. С точки зрения В. В. Комарова, президент не относится ни к одной из ветвей государственной власти, но при этом глава государства «как бы стоит над всеми видами власти», тем самым обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех других органов государственной власти [6, с. 431]. Весьма интересно и мнение авторов коллективной монографии «Государственно-частное партнерство в современной России», которые отмечают, что в настоящее время глава государства фактически обладает полнотой власти, однако принципы разделения властей подразумевают многогранность власти с учетом мнения представителей каждой из ветвей [7, с. 143].

Изучая вопрос об отнесении главы государства к какой-либо ветви власти, О. Е. Дрегнин пишет, что в случае включения президента в исполнительную власть возрастет уровень ответственности главы государства за формирование кабинета министров и роль представителей законодательной и судебной ветвей власти, поскольку необходимо будет принимать консолидированное решение [8].

Существует и иная точка зрения. Так, В. Г. Ермаков и Е. А. Быкова наделяют главу государства статусом «арбитра» между законодательной и судебной ветвями власти, который при этом имеет статус гаранта Конституции [9, с. 25–29].

Анализируя различные научные подходы по вопросам, связанным со статусом президента в системе разделения властей, можно сделать вывод, что во всех предложенных определениях глава государства является неотъемлемой частью

конституционной системы разделения власти. В своей работе Г. В. Дёгтев обоснованно указывает, что необходимость в президентской власти как в институте, способном противостоять хаосу и анархии и стабилизировать политическую ситуацию, возникает, как правило, в переломные моменты истории [10, с. 70].

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что в настоящее время автономия института президентства в Российской Федерации видится вполне обоснованной. Изучение исторических аспектов позволяет заключить, что сегодня реализация Президентом Российской Федерации установленных законом полномочий наряду с законодательной, исполнительной и судебной – реальность современной российской государственности. При этом важно отметить, что самостоятельность президента не противоречит принципу разделения власти, а наличие различных научных подходов относительно статуса главы государства, на наш взгляд, только способствует совершенствованию конституционной теории и практики реализации публичной власти.

В заключение отметим, что роль Президента Российской Федерации высока, а вопросы взаимодействия главы государства с высшими органами государственной власти являются важнейшими в жизни российского общества. В этой связи на законодательном уровне проводится активная работа по устранению коллизий, возникающих в сфере конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации, а также гарантий его деятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Зуйков, А. В. Эволюция института президентства Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 28 с.
2. Гришаева, О. Н., Гришин, О. Е., Попов, С. И. Динамика развития института президентства в России // Вопросы политологии. 2018. № 1. С. 58–67.
3. Мордкович, С. В., Мещеряков, А. Н. Институт президентства в Российской Федерации (конституционно-правовая характеристика) : монография. Челябинск, 2003. 250 с.
4. Сахаров Н. А. Институт президентства в современном мире. М. : Юрид. лит, 1994. 176 с.
5. Киреев, В. В. Теоретические проблемы реформирования Конституции Российской Федерации: дис. д-ра юрид. наук. Челябинск, 2010. 584 с.
6. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / рук. авт. кол. Ю. А. Дмитриев ; науч. ред. Ю. И. Скуратов. 2-е изд., изм. и доп. М. : Статут, 2013. 686 с.
7. Государственно-частное партнерство в современной России : монография / А. В. Павлюк, М. Ю. Игитян, С. Г. Камолов. М. : Фонд поддержки международных программ, 2017. 520 с.
8. Дрегнин, О. Е. Проблемы института президентства в России // Социально-политические науки. 2018. № 1. С. 101–103.
9. Ермаков, В. Г., Быкова, Е. А. Некоторые проблемы взаимодействия Президента Российской Федерации с исполнительной властью федерального уровня и

перспективы расширения полномочий главы государства // Актуальные вопросы права и экономики. Елец, 2018. С. 25–29.

10. Дёгтев, Г. В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. М. : Юристъ, 2005. 237 с.

REFERENCES

1. Zuikov A.V. Evolyuciya instituta prezidentstva Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Evolution of the Institute of the Presidency of the Russian Federation: abstract. ... candidate of Legal Sciences]. Moscow, 2009, 28 p.

2. Grishaeva O. N., Grishin O. E., Popov S. I. Dinamika razvitiya instituta prezidentstva v Rossii [Dynamics of the development of the Institute of the presidency in Russia]. Voprosy politologii – Questions of political science. 2018, no. 1, pp. 58-67.

3. Mordkovich S. V., Meshcheryakov A. N. Institut prezidentstva v Rossijskoj Federacii (konstitucionno-pravovaya harakteristika) [Institute of the Presidency in the Russian Federation (constitutional and legal characteristics)]. Chelyabinsk, 2003, 250 p.

4. Sakharov N. A. Institut prezidentstva v sovremennom mire [Institute of Presidency in the modern world]. Moscow, 1994, 176 p.

5. Kireev V. V. Teoreticheskie problemy reformirovaniya Konstitucii Rossijskoj Federacii: dis. d-ra jurid. nauk [Theoretical problems of reforming the Constitution of the Russian Federation: dissertation of Doctor of Law]. Chelyabinsk, 2010, 584 p.

6. Dmitriev Y. A. Konstituciya Rossijskoj Federacii. Doktrinal'nyj kommentarij (postatejnyj) [The Constitution of the Russian Federation. Doctrinal commentary (article-by-article)]. Moscow, 2013, 686 p.

7. Pavlyuk A. V., Igityan M. Y., Kamolov S. G. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v sovremennoj Rossii [Public-private partnership in modern Russia]. Moscow, 2017, 520 p.

8. Dregnin O. E. Problemy instituta prezidentstva v Rossii [Problems of the Institute of presidency in Russia]. Social'no-politicheskie nauki – Socio-political sciences. 2018, no.1, pp. 101-103.

9. Ermakov V. G., Bykova E. A. Nekotorye problemy vzaimodejstviya Prezidenta Rossijskoj Federacii s ispolnitel'noj vlast'yu federal'nogo urovnya i perspektivy rasshireniya polnomochij glavy gosudarstva [Some problems of interaction between the President of the Russian Federation and the executive branch of the federal level and prospects for expanding the powers of the head of state]. Aktual'nye voprosy prava i ekonomiki – Topical issues of law and economics. Yelets. 2018, pp. 25-29.

10. Degtev G. V. Stanovlenie i razvitie instituta prezidentstva v Rossii: teoretiko-pravovye i konstitucionnye osnovy [Formation and development of the institute of the presidency in Russia: theoretical, legal and constitutional foundations]. Moscow, 2005, 237 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Шаламова Алиса Наильевна, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры государственно-правовых дисциплин. Восточно-Сибирский институт МВД России. 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Shalamova Alisa Nailiyevna, Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of State and Legal Disciplines. East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 664074, Irkutsk, 110 Lermontov str.

Статья поступила в редакцию 12.09.2024; одобрена после рецензирования 15.11.2024; принята к публикации 19.12.2024.

The article was submitted 12.09.2024; approved after reviewing 15.11.2024; accepted for publication 19.12.2024.