

Научная статья

УДК: 343.985

DOI: 10.55001/2587-9820.2024.53.39.011

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КАК ОДИН ИЗ ИНСТРУМЕНТОВ ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИИ**

Бакыт Дайрабаевич Какешов¹, Виталий Геннадьевич Глухов²

¹Юридический институт Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына, г. Бишкек, Кыргызская Республика, Kakeshov777@gmail.com

²Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск, Российская Федерация, vitaliy.glukhov.ru1993@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются современные меры предупреждения коррупции в Кыргызской Республике и ее влияние на общественно-политические и социально-экономические процессы в стране. Изложены современные подходы уголовно-правовых норм превенции коррупции путем создания правовых условий «открытости» и «прозрачности» государственного управления, а также хронологический анализ законодательства в данной области, в том числе уголовных норм. Предлагается использовать данные положения как базовые для борьбы с коррупцией в любом государстве.

Ключевые слова: государственные органы, опыт, «открытость» и «прозрачность» государственного управления, коррупция, уголовное законодательство, превенция, меры и политика

Для цитирования: Какешов, Б. Д., Глухов, В. Г. Обеспечение открытости и прозрачности государственного управления Кыргызской Республики как один из инструментов превенции коррупции // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра : сб. науч. тр. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России. 2024. Т. 30. № 2. С. 112–122. DOI: 10.55001/2587-9820.2024.53.39.011

**ENSURING OPENNESS AND TRANSPARENCY
OF PUBLIC ADMINISTRATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC
AS ONE OF THE TOOLS FOR PREVENTING CORRUPTION**

Bakyt D. Kakeshov¹, Vitaly G. Glukhov²

¹Law Institute of the Kyrgyz National University named after Zhusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyz Republic, Kakeshov777@gmail.com

²East Siberian Institute of the MIA of Russia, Irkutsk, Russian Federation, vitaliy.glukhov.ru1993@mail.ru

Abstract. This article discusses modern measures to prevent corruption in the Kyrgyz Republic, and its impact on socio-political and socio-economic processes in the country. Modern approaches to criminal law norms for the prevention of corruption are outlined by creating legal conditions for «openness» and «transparency» of public administration, as well as a chronological analysis of legislation in this area, including criminal norms, it is proposed to use these provisions as basic ones for the fight against corruption in any state.

Keywords: public authorities, experience, "openness" and "transparency" of public administration, corruption, legislation, prevention

For citation: Kakeshov, B. D., Glukhov, V. G. Obespechenie otkrytosti i prozrachnosti gosudarstvennogo upravleniya Kyrgyzskoy Respubliki kak odin iz instrumentov prevencii korrupcii [Ensuring openness and transparency of public administration of the Kyrgyz Republic as one of the tools for preventing corruption]. Kriminalistika: vchera, segodnya, zavtra = Forensics: yesterday, today, tomorrow. 2024, vol. 30 no. 2, pp. 112–122 (in Russ.). DOI: 10.55001/2587-9820.2024.53.39.011

Введение

Литературный критик середины XIX века Николай Александрович Добролюбов отмечал, что «открытость» – это как синоним «справедливость», значит быть честным, порядочным и не коррумпированным [1, с. 43].

В свою очередь российский политолог, специалист в сфере противодействия коррупции Ю. А. Нисневич об «открытости» и «прозрачности» государственного управления сказал следующее: «Это необходимо власти для повышения уважения, доверия населения и обеспечения устойчивого функционирования системы государственного управления, а также политической системы в целом, в том числе институциональная основа работы механизмов обратной связи, постоянных взаимодействий общества и власти, прозрачности и подотчетности власти перед обществом» [2, с. 234].

Например, Л. И. Левкина отмечает: «... В том или ином виде принцип открытости и прозрачности государственного управления реализовывался в различных государствах. Например, закон Швеции о доступе к информации разработан больше 250 лет назад, где заложен принцип транспарентности государственных органов. В 1776 году Швецией принят закон о свободе изданий, который в 1949 году был модифицирован в «Закон о свободе печати». В данное время эти нормы являются составной частью Конституции Швеции и гарантируют всем гражданам страны свободу получения информации в государственных органах на безвозмездной основе» [3, с. 130].

Представляется достаточно универсальным подход Я. Я. Кайля, по мнению которого, факт принятия Великобританией в 2000 году Закона "О свободе информации", в соответствии с которым гражданам должны предоставляться любые документы, заслуживает положительной оценки [4, с. 42].

В дополнение к вышеизложенному отметим, что одним из первых в мире инициатива прозрачности государственного управления как механизм борьбы с коррупцией была выдвинута Премьер-министром Великобритании Тони Блэром на Всемирном саммите по устойчивому развитию в сентябре 2002 года в г. Йоханнесбурге, столице Южно-Африканской Республики.

Аналогичная инициатива повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей была озвучена на Лондонской конференции 17 июня 2003 года с целью достижения большей прозрачности данных о платежах и доходах в добывающей отрасли в странах, в большей степени зависящих от минеральных ресурсов, таких как Кыргызстан.

Основная часть

Кыргызстан с момента приобретения независимости прошел долгий и сложный путь формирования нормативно-правового обеспечения открытости и прозрачности в деятельности государственных органов.

В настоящее время многие нижеперечисленные нормативные правовые акты по итогам масштабной инвентаризации, согласно Указу Президента Кыргызской Республики

от 8 февраля 2021 года № 26 «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики»¹, утратили силу.

Авторы считают необходимым остановиться на отдельных проектах открытости и прозрачности, в рамках которых Кыргызстану удалось достичь положительных результатов в снижении коррупции:

1) Правительство Кыргызской Республики одним из первых из стран Центральной Азии начало законодательно внедрять в практику понятие «открытости» и «прозрачности» государственного управления путем принятия Постановления от 23 декабря 2016 года № 699².

Следует отметить, что до внесения вышеуказанным Постановлением дополнения законодательством Кыргызской Республики предусматривалась административная ответственность за размещение в публичном пространстве информации, позволяющей отслеживать, куда расходуются денежные средства в добывающей отрасли, в результате исключения наказания за отдельные виды административных правонарушений была исключена административная ответственность, представилась возможность осуществления эффективных мер по обеспечению повышения прозрачности деятельности в добывающих отраслях.

¹ О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики : Указ Президента Кыргызской Республики от 08.02.2021 № 26 // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/430382/edition/1062114/ru> (дата обращения: 12.03.2024).

² О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» : Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23.12.2016 № 699 // Кабинет министров : сайт. URL: www.gov.kg/ru/npa/s/912 (дата обращения: 01.05.2024).

2) Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 мая 2004 года № 361 «О мерах по обеспечению повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей»³ внедрены принципы Инициативы повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИППДДО), согласованные на Лондонской конференции 17 июня 2003 года. Данная норма предоставила законную возможность получения финансовой и консультативно-технической помощи от международной организации по созданию «Комитета по реализации ИППДДО», по результатам которого в мае 2004 года разработаны типовая форма отчетности и инструкция, в июле того же года организованы и проведены семинары по внедрению принципов прозрачности в добывающей отрасли. В августе 2004 года на практике внедрена процедура открытости и прозрачности путем проведения аудита и оценки рисков деятельности ОАО «Кыргызалтын», и в сентябре 2004 года в виде проекта подготовлен открытый и прозрачный отчет о доходах и иных поступлениях от ЗАО «Кумтор» и других горнодобывающих отраслей.

3) Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 года № 213 «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления

³ О мерах по обеспечению повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей : постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 мая 2004 года № 361: послед. ред.: утратил силу // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/55393/edition/1148882/ru> (дата обращения: 12.03.2024).

Кыргызской Республики»⁴ обеспечивает реализацию и защиту права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Закон регулирует отношения, связанные с доступом физических и юридических лиц к находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления информации. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является общедоступной. Всякое ограничение доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, запрещено.

4) Указом Президента Кыргызской Республики от 23 августа 2010 года № 143 «Об усилении роли и ответственности института статс-секретарей в сфере государственной службы»⁵ создан Институт статс-секретарей. В пределах своей компетенции статс-секретари в госорганах курировали вопросы кадровой политики, осуществляли предупреждение

⁴ О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики : Закон Кыргызской Республики от 28.12.2006 № 213 : послед. ред. // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/202010/edition/1174801/gu> (дата обращения: 12.03.2024).

⁵ Об усилении роли и ответственности института статс-секретарей в сфере государственной службы : Указ Президента Кыргызской Республики от 23 августа 2010 года № 143 : послед. ред. : утратил силу // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/60669/edition/1124689/gu> (дата обращения: 12.03.2024).

коррупции при назначении на должность лиц, взаимодействовали с уполномоченными по предупреждению коррупции в госорганах, гражданским сектором, осуществляли мониторинг работы государственных служащих, повышения ими качества предоставления госуслуг, внедряли передовые управленческие технологии, электронный документооборот и электронное правительство.

5) Указом Президента Кыргызской Республики от 29 сентября 2010 года № 212 «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом»⁶ в целях согласованного взаимодействия с общественностью при государственных органах созданы общественные наблюдательные советы (далее – ОНС) с включением в их составы представителей гражданского общества, научных кругов, бизнес-ассоциаций, профессиональных и отраслевых союзов, экспертного сообщества, соприкасающихся с деятельностью государственного органа. В качестве пилотного проекта одним из первых созданы ОНС в Министерстве природных ресурсов Кыргызской Республики, которые способствовали минимизации коррупции, открытости и прозрачности в деятельности госоргана.

Следует отметить, что, повышая информационную открытость органов государственной власти, мы повышаем уровень доверия граждан государству и принимаемым властным решениям, укрепляем государственный суверенитет и формируем гражданское общество.

⁶ О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом : Указ Президента Кыргызской Республики от 29.09.2010 № 212 : в ред. от 05.03.2011 : утратил силу // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/60735/edition/860989/gu> (дата обращения: 12.03.2024).

б) В рамках Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»⁷ в 2015 году внедрен открытый портал госзакупок (адрес в сети Интернет: zakupki.gov.kg). В результате обеспечена открытость и прозрачность проведения госзакупок со справедливым отношением ко всем поставщикам на основе добросовестной конкуренции между поставщиками. В настоящее время официальный электронный портал государственных закупок работает через единое окно государственного портала электронных услуг «Тундук» Министерства цифрового развития Кыргызской Республики, что способствует предупреждению коррупции в данной отрасли.

В целях содействия повышению открытости и обеспечению информационной прозрачности по предупреждению коррупции Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2015 года № 642⁸ создан институт уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции в государственных орга-

⁷ О государственных закупках : Закон Кыргызской Республики от 03.04.2015 № 72 : послед. ред. : утратил силу // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/11125/edition/1153214/gu> (дата обращения: 12.03.2024).

⁸ Об утверждении типового положения об уполномоченном по вопросам предупреждения коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики : Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16.09.2015 № 642 // Министерство юстиции Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/98016/edition/748579/gu> (дата обращения: 13.03.2024).⁹ О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы : Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29.12.2016 № 706 : послед. ред. // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/99690/edition/1162549/gu> (дата обращения: 13.03.2024).

нах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики, в рамках которого уполномоченный проводит мероприятия по вовлечению институтов гражданского общества в процесс предупреждения коррупции в госоргане, разрабатывает программу и план проведения антикоррупционной пропаганды и разъяснительной работы среди населения о реализуемых превентивных мерах, принимает участие по рассмотрению и анализу деклараций о конфликте интересов, а также комиссий по этике, формирует перечень коррупционных рисков и организует работу общественного совета государственного органа и т. д.

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706 «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» принято «Положение о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики»⁹. Данная норма направлена на открытость и прозрачность процедуры приема на работу граждан на вакантные государственные должности. Конкурс обеспечивает конституционное право граждан на равный доступ к госслужбе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. В целях минимизации и предупреждения коррупции в состав Конкурсной комиссии входят уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции, представители гражданского

⁹ О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы : Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29.12.2016 № 706 : послед. ред. // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/99690/edition/1162549/gu> (дата обращения: 13.03.2024).

общества, работодатели. При проведении собеседования конкурсной комиссией для прозрачности ведется видеозапись и аудиозапись собеседования с кандидатами на работу.

Кроме того, согласно вышеуказанному Постановлению предоставляется равный доступ включения в «Национальный резерв граждан Кыргызской Республики», независимо от пола, расы, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения или имущественного положения при условии соответствия квалификационным требованиям.

Принципами при отборе являются прозрачность, беспристрастность, гласность, конкурентность, добровольность, компетентность и профессионализм.

С 2021 года действует «Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года»¹⁰, где реализуются выгодные потенциалы партнерства «Открытое правительство». Основной целью «Открытого правительства» является создание прозрачности в деятельности государства и государственных органов для каждого гражданина. «Открытое правительство» многогранно, развитие идеи рассчитано на последующие годы с целью охвата основных аспектов гражданских прав, таких как прозрачность бюджета, участие в законотворчестве, свободный доступ к информации.

Министерство финансов Кыргызской Республики имеет соглашение в части прозрачности бюджета, утвержденное постановлением Кабинета

¹⁰ О национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года : Указ Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 УП № 435 // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/430699/edition/1178626/ru> (дата обращения: 07.05.2024).

Министров Кыргызской Республики от 9 сентября 2022 года № 501 «Об утверждении Дорожной карты по повышению уровня бюджетной прозрачности и подотчетности в Кыргызской Республике на 2022–2023 годы»¹¹. Данное соглашение направлено на реализацию задач по улучшению полноты, прозрачности и своевременности публикации бюджетной информации, подотчетности государственных органов и органов местного самоуправления, гражданского участия в бюджетном процессе, контроля (аудита) государственных финансов в соответствии с международной практикой и передовым опытом по «Стратегии развития управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2017–2025 годы»¹².

В настоящее время Руководством Кыргызстана продолжается активная работа по обеспечению открытости и прозрачности в деятельности государственных органов в целях совершенствования основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции и обеспечения эффективного диалога между органами государственной власти и гражданским обществом по вопросам противодействия коррупции, а также создания благоприятных

¹¹ Об утверждении Дорожной карты по повышению уровня бюджетной прозрачности и подотчетности в Кыргызской Республике на 2022-2023 годы : постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 9 сентября 2022 года № 501 // Кабинет министров Кыргызской Республики : сайт. URL: www.gov.kg/ru/npa/s/4106 (дата обращения: 07.05.2024).

¹² Об утверждении Стратегии развития управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2017-2025 годы : постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 года № 696 // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=92821&ysclid=lvnmhoxaxn774528069 (дата обращения: 13.03.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

условий для развития бизнеса, улучшения инвестиционного климата и механизмов защиты и поддержки деятельности субъектов предпринимательства. Указом Президента Кыргызской Республики от 8 июля 2021 года № 293¹³ образован Антикоррупционный деловой совет (далее – АДС) при Президенте Кыргызской Республики, основными принципами деятельности которого являются прозрачность и открытость, учет мнения гражданского общества и бизнес-сообщества, обоснованность подготавливаемых решений, равноправие и ориентированность на конечный результат.

Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 2 сентября 2022 года № 463-р разработана «Концепция открытых данных Кыргызской Республики на период 2022–2024 годов»¹⁴. Кыргызстан присоединился к Партнерству «Открытое Правительство», которое в настоящее время объединяет 79 стран мира. Являясь частью глобального сообщества по построению цифрового государственного управления, «Открытое Правительство» подразумевает реализацию трех аспектов открытых данных: правового, организационного и технического.

Настоящая Концепция является основополагающим документом в сфере открытых данных, внедрение которых является новым этапом

обеспечения прозрачности публичной власти в меняющихся социально-экономических условиях.

Открытые данные – это информация в виде массивов данных о деятельности государственных органов, размещаемая в открытом доступе в сети Интернет на условиях свободного получения, использования и распространения информации в машиночитаемом формате, которая способствует прозрачности и подотчетности государственных органов населению.

В 2012 году в рамках Партнерства «Открытое Правительство» большинством стран взяты обязательства по реализации и продвижению политики открытых данных. В 2013 году странами "большой восьмерки" ("G8") подписана Международная хартия открытых данных (International Open Data Charter), провозглашающая комплекс принципов и лучших практик по обеспечению доступа к данным: правового, организационного и технического.

Правовая открытость – законодательно закрепленное право доступа к использованию данных государственных органов (кроме данных, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики).

В дополнение к вышесказанному рассмотрим принцип технической открытости – данные находятся на портале открытых данных в машиночитаемом формате, обеспечивающем автоматическую обработку. Реализация этой идеи начинается с формирования комплекса мер по раскрытию данных, выраженных в планировании процесса раскрытия информации, формализации и внедрении соответствующих бизнес-процессов.

Организационная открытость – наличие в Кыргызской Республике стратегии раскрытия данных и необходимой инфраструктуры.

В контексте глобальной геополитической ситуации, по мнению

¹³ Об Антикоррупционном деловом совете при Президенте Кыргызской Республики : Указ Президента Кыргызской Республики от 08.07.2021 № 293 : в ред. от 27.08.2021 // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/430637/editio n/1085090/ru> (дата обращения: 13.03.2024).

¹⁴ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 02.09.2022 № 463-р // Министерство юстиции. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : сайт. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/219183/editio n/1186424/ru> (дата обращения: 13.03.2024).

Ю. С. Кузьмина, мы наблюдаем нестабильность, которая вынуждает к объединению людей, утверждению в массовом сознании социальной идеи приоритета государственных, общенациональных интересов над частными и узкокорпоративными. Открытость и прозрачность может способствовать развитию институтов гражданского общества, легитимировать действующие политические изменения и трансформации, развивать в государстве институт народовластия, гласности и публичной подотчетности [5, с. 144].

В свою очередь отдельные представители гражданского сектора Кыргызстана критикуют действующую власть за то, что имеющееся законодательство недостаточно обеспечивает прозрачность и подотчетность деятельности государственных органов по получению информации. Например, закрыт доступ к декларациям отдельных чиновников, информация на сайтах госорганов зачастую неполная, не обновляется, постоянно случаются перебои в работе различных открытых баз данных и т. д.

Несмотря на это, в настоящее время Кыргызстаном необходимая работа по данному направлению продолжается.

Как стало уже нам понятно, открытость и прозрачность государственного управления рассматривается как демократическая форма взаимодействия государства и общества, с наличием правовой и фактической возможности у граждан и их объединений участвовать в формировании государственной политики и в контроле их исполнения, а также как превенция коррупции.

В мировом рейтинге бюджетной прозрачности из 120 стран за 2021 год Кыргызстан занимает 62 место, Казахстан – 63, Азербайджан – 57, Таджикистан – 16. Участие общественности, по сравнению с другими странами мира, из 100 баллов: Кыргызстан – 26 баллов, Азербайджан –

9 баллов, Казахстан – 9 баллов, Таджикистан – 0 баллов.

В рейтинге уровня развития электронного правительства ООН (E-Government Development Index) за 2022 год среди 200 стран Казахстан занимает 39 место, Узбекистан – 69 место, Кыргызстан – 79 место, Украина – 82 место и Армения – 87 место.

В 2022 году портал госзакупок Кыргызстана занял 18-е место в мировом рейтинге доступности данных о государственных закупках среди 109 стран.

Выводы и заключение

С учетом изложенного для улучшения деятельности по обеспечению открытости и прозрачности государственных органов и органов местного самоуправления мы предлагаем внедрение индекса открытости в соответствии со следующими индикаторами:

- эффективность деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению открытости в госорганах и организациях посредством системы ключевых показателей эффективности;

- состояние размещения информации на сайтах госорганов и системы оказания электронных госуслуг через «Тундук»;

- эффективность работы информационных ресурсов, общая численность которых достигает 85 автоматизированных информационных систем (далее – АИС), и создание системы отчетности перед общественностью;

- размещение информации по обеспечению открытости бюджетного процесса;

- размещение информации на Портале открытых данных;

- внедрение технологий массовой коммуникации;

- применение принципов открытости в раннем выявлении и предотвращении коррупции;

– улучшение рейтингов Кыргызстана в международных рейтингах по измерению уровня коррупции, по контролю коррупции, а также в рейтинге открытости данных.

Авторы считают необходимым проработать вопрос совершенствования государственной уголовно-правовой политики противодействия коррупции следующим образом:

– разработать новый проект «Государственной стратегии по борьбе с коррупцией в Кыргызской Республике на 2025–2035 годы» и соответствующий План действий по ее реализации, а также ряд национальных программ;

– выработать четкую иерархию (вертикаль) государственных структур по реализации антикоррупционных мер в стране с возложением полной ответственности на Антикоррупционный деловой совет при Президенте Кыргызской Республики с приданием последнему статуса государственного органа при Администрации Президента Кыргызской Республики с прямым подчинением и подотчетностью Президенту Кыргызской Республики, с полномочиями мониторинга и контроля деятельности государственных и негосударственных структур по противодействию коррупции в республике;

– осуществлять уголовное преследование по делам, связанным с коррупционностью, путем создания специального суда по рассмотрению дел, связанных с коррупцией;

– вести целенаправленную подготовку специалистов по борьбе с коррупцией во вновь образованной Академии Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики с проведением научно-исследовательских работ в данной сфере;

– отменить ограничения в проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении судей, подозреваемых в совершении коррупционных преступлений;

– создать соответствующий эфир на государственном телевидении и активизировать работу по антикоррупционному просвещению, агитации, пропаганде;

– внести изменения и дополнения в действующие Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики в части, касающейся коррупционных преступлений.

Также стоит отметить положительный опыт Российской Федерации. Известный ученый-криминалист Ю. П. Гармаев в своих научных исследованиях уделяет большое внимание противодействию коррупции с помощью таких инструментов, как правовое просвещение и правовое информирование населения страны. Следует отметить, что 28 апреля 2011 года Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»¹⁵.

Можно уверенно заявить, что этот документ способствует:

– росту правосознания и уровня правовой культуры населения, повышается уровень юридической грамотности граждан, что влечет за собой создание климата взаимоуважения среди людей; общественное сознание формируется с установкой нетерпимости и общественного порицания к фактам коррупции, что является фактором профилактики разного рода коррупционных проявлений;

¹⁵ Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утв. Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168 // Кодекс: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902288529> (дата обращения: 13.03.2024).

– преодолению правового нигилизма, формированию установки уважительного отношения к законам и доверия к законодательным и исполнительным органам власти;

– созданию системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения.

Итак, сформулированная Президентом Российской Федерации государственная доктрина ключевым направлением в достижении перечисленных целей определяет реализацию двух видов деятельности: правового просвещения и правового информирования граждан. Основы государственной политики в Российской Федерации подразумевают, что принятыми в развитие данной доктрины нормативными правовыми актами обязанности осуществления этой деятельности будут возложены прежде всего на правоохранительные и иные

государственные органы (п. 5 ст. 15, ст. 5 Основ), а значит, и на органы предварительного расследования, органы дознания, прокуратуру [6, с. 62].

Особого внимания заслуживает позиция Ю. П. Гармаева в части наступательного подхода к раскрытию и расследованию коррупционных преступлений. Суть подхода – в выявлении не единичных, а серийных преступлений, совершенных организованными преступными формированиями [7].

При реализации комплекса вышечисленных мер возможно ожидать позитивных изменений, и, безусловно, борьба с ростом коррупции будет покончена, и это направление должно стать приоритетным направлением государственной политики Кыргызской Республики.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Степанов, А. Н. Эстетические аспекты социально-философских воззрений Н. А. Добролюбова // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки : науч. журн. 2011. № 2. С. 42–48.
2. Нисневич, Ю. А. Информационная политика как фактор демократизации государственного управления в России : дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2001. 239 с.
3. Левкина, Л. И. Право на информацию в Европе // Коммуникология – Communicology : науч.-практ. журн. 2015. № 2. С. 128–133.
4. Кайль, Я. Я. Зарубежный опыт партисипативной ориентации публичного управления // Национальные интересы: приоритеты и безопасность : науч. журн. 2013. № 2. С. 42–48.
5. Кузьмин, Ю. С. Россия в системе международных отношений: новое прочтение // Балтийский регион : науч. журн. 2018. № 4. С. 142–145.
6. Гармаев, Ю. П. Правовое просвещение и правовое информирование в уголовном процессе и криминалистике // Глаголь правосудия : науч. журн. 2015. № 1. С. 62–68.
7. Гармаев, Ю. П. Наступательный подход к выявлению и расследованию коррупционных преступлений // Общество и право : науч. журн. 2020. № 2. С. 82–87.

REFERENCES

1. Stepanov, A. N. Estetihskie aspekty social'no-filosofskin vozzrenij N.A. Dobrolyubova [Aesthetic aspects of the social and philosophical views of N.A. Dobrolyubov]. Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Povolzhskij region. Gumanitarnye nauki – News of higher educational institutions. Volga region. Humanities. 2011, no. 2, pp. 42–48. (in Russian).

2. *Nisnevich, Yu. A.* Informacionnaya politika kak faktor demokratizacii gosudarstvennogo upravleniya v Rossii: [Information policy as a factor in the democratization of public administration in Russia:] dis ... doktor. juridich.nauk: Moskva.[dis... doctor. legal sciences: Moscow.] 2001. 239 p. (in Russian).
3. *Levkina, L. I.* Pravo na informaciyu v Evrope [Right to information in Europe]. *Kommunikologiya – Communicology : nauch.-praktich. zhurn. – Communicology - Communicology: scientific and practical.* 2015, no. 2, pp. 128–136. (in Russian).
4. *Keil, Ya. Ya.* Zarubezhnyj opyt partisipativnoj orientacii publichnogo upravleniya [Foreign experience of participatory orientation of public administration]. *Zarubezhnyj opyt partisipativnoj orientacii publichnogo upravleniya –National interests: priorities and security.* 2013, no. 2, pp. 42–48. (in Russian).
5. *Kuzmin, Yu. S.* Rossiya v sisteme mezhdunarodnyh otnoshenij: novoe prochtenie [Russia in the system of international relations: a new reading]. *Baltijskij region – Baltic region.* 2018, no. 4, pp. 142–145. (in Russian).
6. *Garmaev, Yu. P.* Pravovoe prosveshchenie i pravovoe informirovanie v ugolovnom processe i kriminalistike [Legal education and legal information in criminal proceedings and criminology]. *Glagol pravosudiya – Verb of justice.* 2015, no. 1, pp. 62–68. (in Russian).
7. *Garmaev, Yu. P.* Nastupatel'nyj podhod k vyyavleniyu i rassledovaniyu korrupcionnyh prestuplenij [An offensive approach to identifying and investigating corruption crimes]. *Obshchestvo i pravo – Society and Law.* 2020, no. 2, pp. 82–87. (in Russian).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Какешов Бакыт Дайрабаевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии. Юридический институт Кыргызского национального университета. 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Фрунзе, 547; Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики. 720040, Кыргызская Республика, г. Бишкек, Первомайский район, бульвар Эркиндик, 2.

Глухов Виталий Геннадьевич, адъюнкт. Восточно-Сибирский институт МВД России. 664074, Российская Федерация, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Bakyt D. Kakeshov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Criminology. Law Institute of the Kyrgyz National University. 547, Frunze st., Bishkek, Kyrgyz Republic, 720033; Commissioner for the Prevention of Corruption of the Ministry of Natural Resources, Ecology and Technical Supervision of the Kyrgyz Republic, 2 Erkindik Boulevard, Pervomaisky district, Bishkek, Kyrgyz Republic, 720040.

Vitaly G. Glukhov, postgraduate. East Siberian Institute of the MIA of Russia. 110, Lermontova st., Irkutsk, Russian Federation, 664074.