

## СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ

**Е. А. Таюрская,**

Старший преподаватель кафедры уголовного  
права и криминологии,  
ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России,  
кандидат юридических наук

*В статье проведен анализ состояния и динамики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, описаны причины латентности данного вида преступности, а также кратко даны меры профилактики.*

*The article analyzes the levels and trends of crime Foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation, describes the cause of this type of crime latency indicates preventive measures<sup>1</sup>.*

Миграция (лат. Migratio – переход, переселение) в словаре русского языка определена как перемещение людей, связанное, как правило, со сменой места жительства. Ю.И. Вьюнов расширяет понятие «миграции» и рассматривает его как многогранное явление, влияющее на все стороны развития жизни общества: на экономику, политику, демографические процессы, национальные отношения, идеологию.

Исходя из приведенного определения, нельзя не согласиться с Т.В. Пинкевич, которая считает, что миграция также влияет и на оперативную обстановку, как на часть общественных отношений.

Следует отметить, что, с точки зрения воздействия на криминогенную ситуацию, эмиграция не имеет острого проблемного характера, гораздо более ощутимым оказывается негативное воздействие со стороны иммиграции. В отличие от эмиграционных потоков, которые преимущественно составляют так называемые «белые воротнички», основную массу иммигрантов наоборот составляет низкоквалифицированная рабочая сила, занятая, как правило, в промышленности, строительстве и сфере услуг, а нередки случаи, когда лица прибывшие на территорию России вовсе не находят работу. В силу неуправляемости и неконтролируемости миграционных потоков происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной, с криминальными тенденциями, рабочей силой из соседних стран, особенно из стран Среднеазиатского региона. Помимо этого, часть иммигрантов, проникнув несколько лет назад на территорию России с целью транзита и последующего выезда в европейские государства, адаптировались в сфере малого бизнеса и

---

<sup>1</sup> Tajurskaya E. Crime rates of migrants

коммерции и ныне занимаются противоправной деятельностью и уже не планируют дальнейшие переезды.

Значительные потоки мигрантов оказывают существенное влияние на криминологическую ситуацию соответствующих регионов, создают дополнительные трудности для оперативно-профилактической деятельности правоохранительных органов[1].

Незаконно пребывающие иностранные граждане и лица без гражданства не имеют разрешения на пребывание либо проживание на территории Российской Федерации. В большинстве своем они оказываются на нелегальном положении в результате незаконного въезда или утраты права на пребывание и нежелания добровольно возвращаться на родину. Они могут иметь свои национальные документы, но чаще не располагают даже ими.

Ежегодно в Россию прибывают от 0,5 до 1 миллиона потенциальных нелегалов. Таким образом, в настоящее время масштабы незаконной иммиграции достигли пределов, угрожающих национальной безопасности страны.

Наибольшая концентрация мигрантов (в том числе незаконных) наблюдается на приграничной территории России: в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Краснодарском, Ставропольском краях, Астраханской и Ростовской областях, Приморском, Хабаровском краях, в Оренбургской, Челябинской, Курганской и Омской областях.

Китайская миграция захлестывает Восток Российской Федерации. Около 400 тысяч китайцев нелегально осели в Приморье, Амурской области и Хабаровском крае. Облегченный визовый режим и туристические визы дают возможность китайским гражданам все глубже проникать на территорию России. К концу прошлого века только в Пограничном районе Приморского края численность проживающих там китайцев была близка к численности российских граждан; сегодня ситуация еще больше усугубилась и в некоторых населенных пунктах китайцев больше, чем коренного местного населения. При этом мигранты из КНР убеждены в исконной принадлежности Китаю российского Дальнего Востока и значительной части Сибири.

Неконтролируемый экспорт рабочей силы из Китая и Северной Кореи на российский Дальний Восток и Забайкалье, а также в другие области сибирского региона приобрел форму освоения российской территории путем долгосрочной аренды земельных угодий, строительства на них китайских поселков и промышленных объектов.

Как свидетельствуют статистические данные о результатах оперативно-служебной деятельности МВД России [2], на протяжении последних нескольких лет отмечается более-менее устойчивое число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Небольшое уменьшение общего числа зарегистрированных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства отмечается лишь в течении последних трех лет.

Таблица 1

Количество преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства и в отношении них в Российской Федерации за период

с 2005 по 2012 г.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2012
Зарегистрировано всего преступлений в РФ (тыс.)	3554,7	3855,4	3582,5	3209,9	2998,4	2628,8	2404,8
Совершено иностранцами гражданами и лицами без гражданства (тыс.)	51,2	53,0	50,1	53,9	57,9	48,9	44,9
В том числе гражданами СНГ (тыс.)	46,6	47,5	45,3	48,8	53	44,5	40,4
Совершено преступлений в отношении иностранцев и лицами без гражданства (тыс.)	13,3	15,6	16,0	15,2	14,9	12,4	11,4

Также из представленной таблицы видны, что значительная часть (около 90%) всех преступлений иностранцев совершается гражданами стран-участниц СНГ. Эти данные в целом соответствуют основным миграционным потокам из стран ближнего зарубежья.

Будет справедливым заметить, что преступность иностранных граждан характеризуется высокой латентностью, она фиксируется именно как преступность иностранных граждан только в случае раскрытия преступлений и обнаружения виновных лиц [3].

Основными причинами высокой латентности преступности, связанной с иностранными гражданами, являются следующие обстоятельства:

- потерпевшие зачастую не обращаются в правоохранительные органы из-за незнания российского законодательства, неверия в возможность правоохранительных органов быстро и эффективно оградить жизнь и имущество потерпевших от мести со стороны оставшихся на свободе членов преступной группы, боязни за безопасность своих родственников на родине, боязни возможного их привлечения к административной ответственности за нарушение правил пребывания иностранных граждан на территории России, а также здесь не последнюю роль играет привычка видеть правоохранительные органы полностью коррумпированными;

- неформальные нормы поведения, существующие во многих общинах и землячествах, которые не поощряют обращение членов общины в правоохранительные органы, а в ряде случаев подобные действия осуждаются, особенно, когда преступниками являются соотечественники;

- малочисленность и отсутствие длительной практики работы специализированных подразделений по раскрытию преступлений, связанных с иностранными гражданами, в то время как выявление преступлений в среде

иностранцев требует определенной специфики - знания сотрудниками языка, нравов и обычаев иностранцев, наличия источников информации в их среде и т.д.;

- но, пожалуй, основной причиной латентности миграционной преступности является страх незаконных мигрантов быть депортированными с территории России.

В настоящее время правоохрнительными органами организованные этнические преступные формирования выявлены почти во всех субъектах РФ, но наибольшая их активность отмечается в крупных и особо крупных городах с развитой инфраструктурой. Важнейшей причиной вышеуказанного является, на наш взгляд, непрерывный процесс вовлечения нелегальных мигрантов в противоправную деятельность, вследствие невозможности для них узаконить свой правовой статус, найти работу с достойной оплатой труда, а также несовершенство законодательства, регулирующего отношения в сфере миграции.

Проводя анализ официальных статистических данных о преступности иностранных граждан, необходимо иметь в виду то, что речь идет только о части действительно совершенных преступлений.

На основании выше сказанного можно сделать вывод, что преступность мигрантов требует к себе пристального внимания со стороны государственных органов и разработки комплекса профилактических мероприятий.

Современная Россия оказалась недостаточно подготовленной к борьбе с нелегальной и криминальной миграцией не только в силу экономических проблем, но и несовершенства законодательной базы, недостаточного международного сотрудничества в борьбе с данным явлением. Большая роль в борьбе с нелегальной и криминальной миграцией принадлежит миграционной политике государства.

Однако некоторые исследователи отмечают, что на данный момент в России нет действенной миграционной политики, несмотря на то, что принят ряд документов и фактически имеется отвечающая современным требованиям федеральная законодательная база по проблемам массовых миграций. С 21 июля 2009 г. в России начал действовать новый порядок рассмотрения материалов о нежелательности пребывания в нашей стране иностранного гражданина или лица без гражданства. В новом документе эта процедура прописана более четко, чем раньше. Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 21 мая 2009 г. № 119 «Об организации в системе Федеральной миграционной службы деятельности по принятию решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации» зарегистрирован в Минюсте РФ 23 июня 2009 г. и вступил в силу 21 июля. Согласно данному нормативно-правовому акту, нежелательны в России не только те мигранты, что находятся в нашей стране незаконно, то есть нелегалы, но и представляющие реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, общественному порядку и здоровью населения.

Следовательно для уменьшения потока нелегальных мигрантов на территорию нашего государства необходимо пересмотреть действующее законодательство, в частности, нормы трудового законодательства,

регламентирующие порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства на работу, а также нормы административного и уголовного законодательства, предусматривающие ответственность за незаконное пребывание на территории Российской Федерации.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

1. Криминология: учебник / под общ. ред. А. И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2008. С. 819.
2. Официальный сайт МВД РФ [Электронный ресурс] - <http://www.mvd.ru/stats>.
3. Бастрыкин, А.И. Противодействие преступности мигрантов - один из основных факторов укрепления безопасности России / А.И. Бастрыкин // Право и безопасность. 2009. № 2 . С. 25