

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ КОРРУПЦИИ

С.М. Белозерцев,
преподаватель кафедры уголовного
права и криминологии
ФГОУ ВПО ВСИ МВД России

Статья посвящена понятийному аппарату коррупции и коррупционной преступности. Проводится анализ российского и зарубежного законодательства в области уголовно-правовой и криминологической борьбы с коррупцией. Исследуются и анализируются теории ученых-криминологов современности по вопросам проблематике.

Article is devoted the conceptual device of corruption and corruption criminality. The analysis of the Russian and foreign legislation in the field of criminally-legal and criminology fight against corruption is made. Theories of scientists-criminologists of the present on questions to a problematics are investigated and analysed¹.

Слово «коррупция» имеет иностранное происхождение, что определило многообразие толкования этого понятия. Так, ряд авторов считают, что этимологически термин «коррупция» происходит от латинского слова *corruptio* и означает «порча, подкуп» [1].

Другие сводят происхождение термина коррупция к сочетанию латинских слов «*correi*» – несколько участников одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и «*rupture*» – ломать, повреждать, нарушать, отменять. При соединении указанных слов образовывался самостоятельный термин – «*corrupture*», который предполагает участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых являлась «порча», «повреждение» нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества [2].

Например, в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 года, отмечается: «...хотя понятие коррупции должно определяться национальным правом, следует понимать, что оно охватывает совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей, в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие» [3].

Попытка сформулировать емкое и краткое понятие коррупции предпринята в Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией. В нем, в частности, отмечается, что «коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях» [4]. Уголовно-правовая конвенция по борьбе с коррупцией, принятая в Страсбурге 27 января 1999 года, также не содержит четкого определения

¹ Belozertsev S.M. Some aspects of the definition of corruption.

термина «коррупция», а лишь рассматривает его разновидности. [5]

Существенный интерес в этой связи представляют взгляды виднейших российских ученых на проблему феномена коррупции. В научной среде к настоящему моменту сложились различные точки зрения на указанную проблему. Впервые в отечественную юридическую литературу термин «коррупция» был введен А.Я. Эстриным в 1913 году в работе «Взятничество» [6]. Его появление связано с переосмыслением научных подходов к теоретическому понятию коррупционных проявлений. В значительной степени это было обусловлено развитием капиталистических отношений. В этот период в законодательстве и юридической литературе отражались новые коррупционные деликты: участие служащих в коммерческой деятельности, подкуп служащих коммерческих предприятий. А появление подкупа-продажности, имеющего административный, гражданско-правовой характер нашло свое отражение в теории уголовного права начала прошлого столетия при определении коррупции. [7]

Позднее, в период существования СССР, власти из идеологических соображений не признавали термин «коррупция», позволив вновь ввести его в употребление лишь в конце 80-х годов. Вместо него использовались термины «взятничество», «злоупотребление служебным положением», «попустительство» и т. п. Отрицая термин, отрицали понятие, а значит – явление. Тем самым заранее обрекали на неудачу и анализ этого явления, и любую борьбу с его частными наказуемыми проявлениями. [8]

В современной России одно из первых определений коррупции принадлежит И.И. Карпецу, который связывал ее со стремлением к наживе, разложением аппарата, обладающего властными либо хозяйственно-распорядительными полномочиями, превратившего подведомственные ему учреждения в источник обогащения, не гнушающегося идти на контакты с общеуголовной преступностью, ставить себе на службу профессиональных преступников. [9]

Анализ мнений ученых по поводу определения понятия коррупции позволяет сделать вывод, что по данному вопросу в научной литературе сложилось несколько подходов. В соответствии с первым, определение коррупции не следует трактовать слишком широко. Коррупция в обязательном порядке должна быть связана с подкупом – продажностью должностных и иных лиц. Коррупционные отношения здесь выглядят в форме сделки, при которой одно лицо продает другому свои служебные полномочия. Злоупотребления, хотя и носящие корыстный характер, не связанные с подкупом, не могут быть коррупционными.

Например, А.И. Долгова определяет коррупцию как «социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей». На ее взгляд, несмотря на то, что применительно почти к каждому термину возможно его широкое и узкое толкование, не следует придавать понятию «коррупция»

слишком широкое толкование. Такой подход к определению данного понятия будет означать объединение под одним термином очень разных по своей криминологической характеристике явлений: и хищений, и должностных преступлений, и подкупаемости-продажности (коррупции в собственном смысле слова).[10]

По мнению Н.Ф. Кузнецовой, основой механизма коррупции является подкуп. Отсюда самое краткое определение этого понятия: коррупция – это негативное социальное явление, выражающееся в подкупе одних лиц другими. [11] В свою очередь, Н.А. Лопашенко отмечает, что именно подкуп, который оборачивается продажностью подкупаемого, характеризует содержание коррупции. Подкуп является стержнем коррупции, присутствует в ней в обязательном порядке. Злоупотребления должностных лиц и иных служащих, даже носящие корыстный характер, с подкупом не связанные, не могут рассматриваться как коррупционные.[12]

Согласно иному мнению не следует воспринимать коррупцию в таком усеченном виде и ассоциировать коррупционные отношения только с подкупом, взяточничеством. Коррупция представляется куда более сложным негативным социальным явлением, включающим не только указанные коррупционные деяния.

На взгляд Б.В. Волженкина коррупцию необходимо рассматривать как социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.[13] Аналогичного мнения в определении понятия коррупции придерживается и С.В. Максимов. Под коррупцией он понимает использование государственными, муниципальными и иными публичными служащими (в том числе депутатами и судьями) либо служащими коммерческих или иных организаций (в том числе международных) своего статуса для незаконного получения имущества, прав на него, услуг или льгот (в том числе неимущественного характера), либо предоставления названным лицом такого имущества, прав на него, услуг или льгот (в том числе неимущественного характера).[14]

Наряду с указанными выше мнениями ученых интересной представляется точка зрения Л.Д. Гаухмана, который предлагает рассматривать коррупцию не менее чем в четырех значениях: общесоциальном, политэкономическом, криминологическом и уголовно-правовом. По его мнению, в общесоциальном смысле коррупция предполагает использование должностным лицом предоставленных ему полномочий и вытекающих из них возможностей для незаконного личного обогащения. Политэкономический аспект коррупции выражается в присвоении должностными лицами собственности и других выгод опосредованно – путем получения власти. В криминологическом значении коррупция – это антисоциальное, общественно опасное, угрожающее экономической и политической безопасности Российской Федерации

явление, составляющее совокупность преступлений, совершаемых должностными лицами в целях личного обогащения за счет государства, коммерческих и иных организаций и граждан. В уголовно-правовом значении коррупция представляет собой предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, субъектом которых являются должностные лица и которые совершаются посредством использования должностных полномочий из корыстной заинтересованности и в целях личного обогащения.[15]

В этой связи было бы некорректно рассматривать коррупцию лишь в узком ее понимании как банальное взяточничество. Естественно, что взяточничество является ядром коррупции, но это не означает их тождественности. В перечень коррупционных действий можно включить, наряду со взяточничеством, и ряд других неправомερных действий. По мнению В.В. Лунева, лоббизм, фаворитизм, протекционизм, взносы на политические цели, переход политических деятелей и государственных чиновников на должности почетных президентов корпораций и частных фирм, инвестирование коммерческих фирм за счет госбюджета, перевод государственного имущества в акционерные общества и т. п. следует относить к завуалированным формам коррупции. [16].

В декабре 2008 года в Российской Федерации принят и вступил в действие Федеральный закон «О противодействии коррупции». Таким образом, длительные разработки ученых привели к реальному формированию антикоррупционного законодательства.

Между тем приходится констатировать, что длительный период подготовки данного закона отрицательно сказался на его качестве. Многие положения указанного Федерального закона «О противодействии коррупции» вызывают серьезные вопросы.

Так, в соответствии со статьей 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» отмечено, что коррупция может рассматриваться как:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

В свою очередь, противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Представляется, что указанные определения понятие коррупции несовершенно не раскрывает всю сущность коррупционных отношений.

В этой связи коррупцию следует понимать в более широком смысле как негативное социальное явление, не сводящееся преимущественно к подкупу, взяточничеству.

Представляется, что под *коррупцией* следует понимать *негативное социальное явление, при котором лица, осуществляющие функции в государственном аппарате используют свои служебные полномочия и статус службы в целях получения незаконной материальной выгоды.*

Литература

1. Волженкин Б.В. Коррупция. СПб,1998. С .5; Криминология / под ред.В.Н. Булакова, В.П. Сальникова. СПб., 1998. С. 316.
2. Колодкин Л.М. Коррупция и деонтологические меры борьбы с продажностью («Бусидо» в Японии) // Коррупция в России: состояние и проблемы : материалы науч.-практ. конф. М.,1996. С. 97.
3. Международная защита прав и свобод человека: сб. док. М., 1990. С. 323.
4. Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный секретариатом ООН. А/ CONF. 169/14. 1995. 13 April.
5. Защита прав человека и борьба с преступностью: сб. док. М., 2005. С. 317-335.
6. Эстрин А.Я. Взятничество // Труды кружка уголовного права при Санкт-Петербургском университете. СПб., 1913.
7. Куракин А.В. Коррупция: понятие, характеристика и формы проявления в сфере государственного управления // Современное право. N 3. С. 35 -36.
8. Гладких В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Рос. следователь. 2001. N 3. С. 31.
9. Карпец И.И. Преступность: иллюзия и реальность. М.,1992. С. 324-325.
10. Долгова А.И. Определение коррупции и законодательство о борьбе с ней // Коррупция и борьба с ней. М, 2000. С. 4.
11. Кузнецова Н.Ф. Коррупция в системе уголовных преступлений // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1993. N 1. С. 21.
12. Лопашенко Н.А. Коррупция: содержание, проблемы правовой регламентации // Уголовное право. 2001. N 2. С. 99.
13. Волженкин Б.В. Коррупция. С. 8.
14. Максимов СВ. Коррупция. Закон. Ответственность. М.,2000. С .9.
15. Гаухман Л.Д. Коррупция и коррупционное преступление // Законность. 2000. N 6. С. 2.
16. Лунеев В.В. Преступность XX века. М., 1997. С. 269.