

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2026. № 3 (118). С. 85–95.
Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2026, vol. 118, no. 3, pp. 85–95.

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Научная статья
УДК 351.75

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПЕРИОД ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ: СОВРЕМЕННЫЙ ОПЫТ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Мушаков Виталий Евгеньевич¹, Королев Василий Васильевич²

¹Омская академия МВД России, Омск, Россия, mushakov.2018@mail.ru

²Прокуратура Артемовского района, Луганск, Луганская Народная Республика, Российская Федерация, korolev_vasiliy@rambler.ru

Введение. Присоединение новых территорий как разновидность государственных территориальных трансформаций влечет наступление целого ряда последствий, затрагивающих многие сферы общественной жизни. После присоединения зарубежных территорий особую актуальность представляет вопрос их интеграции в правовое пространство принимающего государства. Задачей последнего выступает соблюдение баланса между двумя основными принципами: правовой унификацией и правовой преемственностью как учета специфики исторических, культурных и иных особенностей присоединенной территории. Сфера охраны общественного порядка в Луганской Народной Республике, регулирование которой основано на законодательстве Российской Федерации, не является исключением, поскольку подлежит унификации с аналогичной сферой в Российской Федерации с учетом результатов переходного периода правовой адаптации и действующего в настоящее время особого правового режима – военного положения. Кроме того, публично-правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка развивается в правотворческой деятельности органов законодательной власти Луганской Народной Республики и не лишено проблем, решение которых требует повышенного исследовательского внимания.

Материалы и методы. Нормативную правовую основу настоящего исследования составили положения законодательства Российской Федерации, в том числе нормативные правовые акты Луганской Народной Республики, об участии граждан в охране общественного порядка, а также о военном положении. В качестве материалов исследования использованы сведения, представленные правоохранительными органами г. Луганска Луганской Народной Республики.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический метод, логические методы, методы сравнения, описания и обобщения, а также частнонаучные формально-юридический и сравнительно-правовой методы исследования.

Результаты исследования. В рамках прошедшего переходного периода правовой интеграции присоединенных территорий федеральное законодательство Российской Федерации в сфере участия граждан в охране общественного порядка не получило реализации в правоприменительной деятельности, что вызвано формально-юридическими и институциональными проблемами. Установлено, что граждане Луганской Народной Республики лишены возможности участия в охране общественного порядка путем создания и организации деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Выводы и заключения. Правовое урегулирование инициативной деятельности граждан Луганской Народной Республики по регистрации народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности выступает важнейшим направлением правовой интеграции присоединенных территорий в единое правовое пространство Российской Федерации.

В целях окончательного формирования правовой основы участия граждан в охране общественного порядка на территории Луганской Народной Республики требуется ускоренное развитие муниципальной правовой базы, касающейся участия граждан в охране общественного порядка, в соответствии с требованиями республиканского и федерального законодательства Российской Федерации. В рамках установленных территориальных границ органам местного самоуправления Луганской Народной Республики при оперативном взаимодействии с республиканскими органами государственной власти следует направить правотворческие усилия на принятие муниципальных правовых актов, регламентирующих рассматриваемую сферу.

Ключевые слова: правовая интеграция, участие граждан в охране общественного порядка, присоединенные территории, Луганская Народная Республика, народные дружины, военное положение

Для цитирования: Мушаков В. Е., Королев В. В. Правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка в период военного положения: современный опыт Луганской Народной Республики // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2026. № 3 (118). С. 85–95.

5.1.2. Public Law (State Law) Sciences (Legal Sciences)

Original article

LEGAL REGULATION OF CITIZENS' PARTICIPATION IN THE PROTECTION OF PUBLIC ORDER DURING MARTIAL LAW: THE MODERN EXPERIENCE OF THE LUGANSK PEOPLE'S REPUBLIC

Vitaly E. Mushakov¹, Vasily V. Korolev²

¹Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Omsk, Russia, mushakov.2018@mail.ru

²Prosecutor's Office of the Artyomovskiy District of Lugansk, Lugansk People's Republic, Russia, korolev_vasiliyy@rambler.ru

Introduction. The annexation of new territories as a type of state territorial transformations entails a number of consequences affecting many spheres of public life. After the annexation of foreign territories, the issue of their integration into the legal space of the host State

is of particular relevance. The task of the latter is to maintain a balance between two basic principles: legal unification and legal continuity, as well as taking into account the specifics of the historical, cultural and other features of the annexed territory. The sphere of public order protection in the Luhansk People's Republic, whose regulation is based on the legislation of the Russian Federation, is no exception, since it is subject to unification with a similar sphere in the Russian Federation, taking into account the results of the transitional period of legal adaptation and the special legal regime currently in force – martial law. In addition, public law regulation of citizens' participation in the protection of public order is developing in the law-making activities of the legislative authorities of the Luhansk People's Republic and is not without problems, the solution of which requires increased research attention.

Materials and Methods. The normative legal basis of this study consists of the provisions of the legislation of the Russian Federation, including the normative legal acts of the Lugansk People's Republic, on the participation of citizens in the protection of public order, as well as martial law. The information provided by the law enforcement agencies of Lugansk, Luhansk People's Republic, was used as research materials.

The methodological basis of the research was made up of the general scientific dialectical method, logical methods, methods of comparison, description and generalization, as well as private scientific formal legal and comparative legal research methods.

The Results of the Study. As part of the past transitional period of legal integration of the annexed territories, the federal legislation of the Russian Federation in the field of citizen participation in the protection of public order has not been implemented in law enforcement activities, which is caused by formal legal and institutional problems. It has been established that citizens of the Luhansk People's Republic are deprived of the opportunity to participate in the protection of public order by creating and organizing the activities of people's squads and law enforcement-oriented public associations.

Findings and Conclusions. The legal regulation of the initiative activities of citizens of the Luhansk People's Republic for the registration of people's squads and law enforcement-oriented public associations is the most important direction for the legal integration of the annexed territories into the unified legal space of the Russian Federation.

In order to finalize the legal basis for the participation of citizens in the protection of public order in the territory of the Luhansk People's Republic, accelerated development of the municipal legal framework regarding the participation of citizens in the protection of public order is required in accordance with the requirements of the republican and federal legislation of the Russian Federation. Within the established territorial boundaries, the local self-government bodies of the Luhansk People's Republic, in operational cooperation with the republican state authorities, should direct law-making efforts towards the adoption of municipal legal acts regulating the area under consideration.

Keywords: legal integration, participation of citizens in the protection of public order, annexed territories, Lugansk People's Republic, people's squads, martial law

For citation: Mushakov V. E., Korolev V. V. Pravovoe regulirovanie uchastiya grazhdan v okhrane obshchestvennogo poryadka v period voennogo polozheniya: sovremennyyi opyt Luganskoi Narodnoi Respubliki [Legal regulation of citizens' participation in the protection of public order during martial law: the modern experience of the Lugansk People's Republic]. Vestnik Vostochno-Sibirskogo institute MVD Rossii – Vestnik of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2026, vol. 118, no. 3, pp. 85–95. (In Russ.).

Договором между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой (далее – ЛНР) от 30 сентября 2022 г.¹ и принятием Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ² ознаменовано присоединение Луганской Народной Республики к Российской Федерации в качестве нового самостоятельного субъекта Российской Федерации. Воссоединение государств как юридический факт влечет изменение правовых подходов к регламентации различных сфер общественной жизни на присоединенных территориях.

В соответствии со ст. 36 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ с 1 января 2026 г. прекратил действие переходный период, в рамках которого должны быть урегулированы вопросы интеграции ЛНР в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации. Следовательно, пришло время подводить итоги.

В процессе правовой интеграции органы публичной власти Российской Федерации нацелены на обеспечение баланса между двумя фундаментальными правовыми принципами: унификацией нормативного правового регулирования на территории всего государства и сохранением правовой преемственности, предполагающей уважение к историческим, социально-экономическим, культурным, этническим и иным сложившимся особенностям присоединенной территории. Об активности работы в обозначенном направлении подчеркивается в юридической литературе. Как отмечает А. А. Коноплянко, «обеспечение оптимального соотношения между преемственностью и унификацией достижимо посредством применения разных режимов правового регулирования, учитывающих специфику присоединенной территории» [1, с. 44].

Н. В. Шереметьева резюмирует: «В новых регионах России осуществляется активная работа, направленная на интеграцию субъектов в единое культурное, образовательное, политическое и экономическое пространство» [2, с. 123].

Е. С. Аничкин отмечает, что правовая и институциональная интеграция ДНР и ЛНР с Российской Федерацией обусловлена общественно-политической обстановкой в республиках, переходным этапом формирования государственности, а также отличается спецификой содержания в сравнении с иными субъектами Российской Федерации, главным образом в вопросах организации и деятельности публичной власти на новоприсоединенных территориях [3, с. 8].

Сложный, длительный и многогранный процесс интеграции новых субъектов Российской Федерации в единое правовое пространство основан на слаженной работе

¹ Договор между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта: договор между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой от 30 сентября 2022 г. // Официальное опубликование правовых актов : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210030002> (дата обращения: 12.03.2026).

² О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики : Федер. конституционный закон № 6-ФКЗ : одобрен Гос. Думой 3 октября 2022 г. : одобрен Советом Федерации 4 октября 2022 г. : послед. ред. // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48367> (дата обращения: 12.03.2026).

органов публичной власти различных уровней по применению единого федерального законодательства Российской Федерации и правовой адаптации граждан присоединенных территорий к новой законодательной базе.

Законодательная регламентация участия граждан в деятельности по обеспечению общественного порядка на территории ЛНР также подлежит приведению в соответствие с федеральной правовой системой. К сожалению, в юридической литературе, посвященной правоохранительной деятельности в ЛНР, данному процессу не уделяется должного внимания. Так, российские правоведы указывают на необходимость разработки отдельной республиканской Программы профилактики преступлений и правонарушений [4], целесообразность создания специальных подразделений полиции по борьбе с наркоторговлей и экономической преступностью на освобожденных территориях [5, с. 64]; определяют направления противодействия экономической преступности в ЛНР со стороны действующих органов внутренних дел [6, с. 169], весомую роль федеральных органов исполнительной власти и Вооруженных сил Российской Федерации по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территориях ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей [7, с. 342–343]; исследуют историко-правовые особенности становления и развития полиции ДНР и ЛНР, а также ее интеграцию в структуры МВД России [8] и др. Таким образом, сфера правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на новых территориях лишена должного исследовательского внимания.

Процесс правовой интеграции в рассматриваемой сфере, очевидно, должен учитывать специфику переходного периода, а также действующий в ЛНР специальный правовой режим военного положения³. В условиях военного положения особую значимость приобретает задача поэтапного, системного, практико-ориентированного и научно обоснованного внедрения федеральных правовых норм в сложившуюся с 2014 года и ныне действующую на территории ЛНР систему регулирования сферы добровольного участия граждан в охране общественного порядка. Данный процесс отличается сложностью, поскольку требует значимых кадровых, временных, материально-технических и иных ресурсов. В конечном итоге такой подход позволяет не только обеспечить единообразие правоприменения на всей территории Российской Федерации, но и избежать правовых коллизий, которые могут возникнуть при механическом и ускоренном перенесении правовых норм без учета локальных особенностей новых территорий.

Переходный же период, действовавший с 30 сентября 2022 г. по 1 января 2026 г., предполагал сохранение отдельных правовых институтов, ранее применявшихся на территории ЛНР, при одновременной адаптации субъектов правоприменения (органов внутренних дел, органов прокуратуры, судейского корпуса, общественных объединений и др.) к новым нормативным требованиям. Военное положение усиливает значимость рассматриваемой адаптации, поскольку режим повышенного уровня внешней военной угрозы со стороны Вооруженных сил Украины предъявляет к

³ О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей : указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 // Официальное опубликование правовых актов : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210190002> (дата обращения: 12.03.2026).

российским правоохранительным органам дополнительные требования в части, касающейся оперативного реагирования на осложнение криминогенной обстановки, расширения их компетенции, взаимодействия с военными структурами и гражданами.

Участие граждан в охране общественного порядка на территории ЛНР является важным направлением поддержания законности и правопорядка, а также оказания содействия органам публичной власти в реализации их функций на новых территориях. Привлечение населения к решению задач по борьбе с противоправным поведением в общественных местах является современной концепцией партнерства институтов гражданского общества и государства. П. Н. Кобец подчеркивает, что «налаживание прочных контактов между полицейскими и представителями гражданского общества становится важным условием правоохранительной составляющей» [9, с. 148]. Особенно важно данное направление в период формирования российской государственности в ЛНР, когда доверие общественности к органам публичной власти напрямую влияет на эффективность работы последних.

Более того, военное положение характеризуется расширением спектра угроз внутренней безопасности: от незаконной военной угрозы диверсионно-разведывательных групп Вооруженных сил Украины и атак БПЛА до роста числа преступлений, связанных с миграцией населения, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и др. В подобных условиях военнослужащие Вооруженных сил Российской Федерации, сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации испытывают повышенную нагрузку, что объективно требует расширения системы вспомогательных ресурсов, включая организованные формы участия граждан в охране общественного порядка. Неслучайно в ч. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»⁴ усиление охраны общественного порядка относится к мерам, применяемым на территории, на которой введено военное положение.

Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁵ (далее – Федеральный закон № 44) установлено, что граждане, в целях участия в деятельности по охране общественного порядка, вправе создавать народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности (ст. 7). Указанные формирования создаются и координируются органами публичной власти регионального уровня. Так, граждане ЛНР вправе создать народные дружины. Для этого необходимо пройти установленный порядок регистрации общественного объединения в Министерстве юстиции ЛНР, уведомить орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориальный орган внутренних дел, освоить программу обучения под руководством МВД России по ЛНР. После соблюдения установленного порядка

⁴ О военном положении : Федер. конституционный закон № 1-ФКЗ : одобрен Гос. Думой 27 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 16 января 2002 г. : послед. ред. // Президент России : офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17804> (дата обращения: 12.03.2026).

⁵ Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ : принят Гос. Думой 21 марта 2014 г. : одобрен Советом Федерации 26 марта 2014 г. : послед. ред. // Президент России : офиц. сайт.. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38272> (дата обращения: 12.03.2026).

граждане вправе приступить к осуществлению охраны общественного порядка совместно с сотрудниками территориальных подразделений полиции. Данные о действующих народных дружинах и общественных объединениях правоохранительной направленности хранятся в региональном реестре МВД по ЛНР.

Согласно положениям гл. 2 Федерального закона № 44 основными направлениями участия граждан в охране общественного порядка выступают:

1) содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам (информирование правоохранительных органов о правонарушениях и угрозах общественному порядку, участие в охране общественного порядка по приглашению правоохранительных органов или организаторов публичных мероприятий);

2) участие в мероприятиях по поиску без вести пропавших лиц;

3) внештатное сотрудничество с полицией;

4) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах и др.

Народные дружинники наделены расширенным перечнем прав и обязанностей, установленных ст. 17, 19 и 18 Федерального закона № 44, соответственно.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 44 законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также муниципальные нормативные правовые акты являются правовой основой участия граждан в охране общественного порядка. Закон ЛНР от 14 февраля 2025 г. № 133-І «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Луганской Народной Республики»⁶ (далее – Закон ЛНР № 133-І) во многом дублирует положения Федерального закона № 44 применительно к территории ЛНР. Специфика участия граждан в охране общественного порядка, вызванная действием режима военного положения в ЛНР, заключается в том, что в ст. 3 Законе ЛНР № 133-І не упоминаются такие возможные направления их деятельности, как:

– участие в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;

– участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

– участие в мероприятиях по поиску без вести пропавших лиц.

Очевидно, исключение данных типовых форм участия граждан в охране правопорядка продиктовано повышенным уровнем опасности для их жизни и здоровья в период военного положения. Охрана правопорядка в общественных местах – прерогатива силовых структур правоохранительных органов и Вооруженных сил Российской Федерации. В данных условиях наиболее предпочтительны формы негласного содействия граждан в поддержании охраны общественного порядка (внештатное сотрудничество с полицией), а также информативного участия

⁶ Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Луганской Народной Республики : Закон Луганской Народной Республики от 14 февраля 2025 г. № 133-І : принят Народным Советом Луганской Народной Республики 13 февраля 2025 г. // Официальное опубликование правовых актов : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8100202502140002> (дата обращения: 12.03.2026).

(распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах, информирование правоохранительных органов о правонарушениях и угрозах общественному порядку).

В ст. 7 Закона ЛНР № 133-І предусмотрены компенсации, выплачиваемые из республиканского бюджета народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции при гибели и получении вреда здоровью в связи с участием в охране общественного порядка, что также подчеркивает специфику военного положения.

Ценность регионального правового акта, действие которого подкрепляется принятием муниципальных правовых актов, заключается не только в неукоснительном следовании федеральным правовым нормам и учете местной специфики, но и в первую очередь в реальности его применения.

Как показывает правоприменительная практика, на территории ЛНР возникают проблемы создания народных дружин, вызванные несогласованностью правотворческой деятельности республиканских и муниципальных властей. Так, по сведениям, представленным территориальным органом внутренних дел Артемовского района г. Луганска ЛНР, в июле 2025 г. инициативной группой из восьми граждан проведено собрание о создании добровольной народной дружины⁷ на территории соответствующего муниципального образования, принят устав данного общественного объединения, определен командир дружины и подано заявление в адрес руководителя территориального ОВД о внесении дружины в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности ЛНР. Указанная инициатива в настоящее время является единственной.

Представленное выше заявление по подведомственности было передано на рассмотрение местной администрации ЛНР, которая в октябре 2025 г. ответила отказом в регистрации добровольной народной дружины, ссылаясь на обстоятельства правового характера. Дело в том, что к указанному моменту границы административных территориальных единиц муниципальных образований не были приведены в полное соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. Как отмечает А. В. Жилиев, внешние (специфика украинского наследия в построении местного самоуправления) и внутренние (проблемы длительной незавершенной муниципальной реформы в России) причины сказываются на эффективности правовой интеграции новых регионов в сфере местного самоуправления [10, с. 156–157].

С принятием Закона Луганской Народной Республики от 4 декабря 2025 г. № 220-І «О внесении изменений в Закон Луганской Народной Республики «Об образовании на территории Луганской Народной Республики городских округов и муниципальных округов, установлении их границ» указанное выше правовое препятствие для регистрации народной дружины было устранено⁸.

⁷ Сведения представлены по запросу прокуратуры Артемовского района г. Луганска Луганской Народной Республики.

⁸ О внесении изменений в Закон Луганской Народной Республики «Об образовании на территории Луганской Народной Республики городских округов и муниципальных округов, установлении их границ» : Закон Луганской Народной Республики от 4 декабря 2025 г. № 220-І. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8100202512050001?index=1> (дата обращения: 12.03.2026).

Региональные законодательные изменения правового механизма регистрации народных дружин в ЛНР, казалось бы, должны были получить окончательное оформление. Однако, как следует из ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 44, границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования. В ч. 1 ст. 3 Закона ЛНР № 133-І подтверждается, что граждане, изъявившие желание в охране общественного порядка, могут в границах муниципальных образований ЛНР (городских или муниципальных округов) создавать народные дружины. Кроме этого, нормативными правовыми источниками, регулирующими участие граждан в охране общественного порядка, помимо прочего, являются муниципальные правовые акты (ст. 3 Федерального закона № 44, ч. 7 ст. 3 Закона ЛНР № 133-І). Таким образом, установление границ муниципальных округов республиканскими властями недостаточно для того, чтобы положения Закона ЛНР № 133-І получили реализацию – требуется развитая муниципальная правовая база в данной сфере.

Возвращаясь к ранее упомянутой инициативе граждан ЛНР о создании народной дружины, добавим, что она так и не увенчалась успехом. Органы местного самоуправления, ссылаясь на все еще проводимую разработку отдельных муниципальных правовых актов, регулирующих создание и деятельность народных дружин на территории муниципального образования, в том числе по вопросу определения границ территории, в пределах которых народные дружины вправе охранять общественный порядок, в марте 2026 г. отказали в регистрации общественного объединения.

Представленный пример иллюстрирует несовершенство законодательной регламентации участия граждан в охране общественного порядка на территории ЛНР, что вызвано длительностью приведения региональной и муниципальной правовых баз в соответствие с федеральной, а также недостаточной оперативностью взаимодействия органов публичной власти различных уровней на присоединенных территориях. Отсутствие необходимых правотворческих усилий на уровне муниципалитетов приводит де-факто к недейственности Федерального закона № 44 и Закона ЛНР № 133-І. Как итог, добровольная инициативная деятельность граждан ЛНР в правоохранительной сфере сталкивается с препятствиями формально-юридического и институционального характера.

Таким образом, развитие законодательства ЛНР, направленного на обеспечение участия граждан ЛНР в деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, выступает важнейшим направлением правовой интеграции присоединенных территорий в единое правовое пространство Российской Федерации.

В условиях военного положения как специального правового режима, сопряженного с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан, допустимыми формами их участия в охране общественного порядка являются внештатное сотрудничество с полицией, информирование правоохранительных органов о правонарушениях и угрозах общественному порядку, распространение правовых знаний, разъяснения норм поведения в общественных местах и т. д.

В целях окончательного формирования правовой регламентации участия граждан в охране общественного порядка на территории ЛНР требуется ускоренное развитие

муниципальной правовой базы ЛНР, касающейся этой сферы, в соответствии с требованиями республиканского и федерального законодательства Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Коноплянко А. А. Понятие и цели территориальных государственных изменений в контексте современного международного права // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2025. № 2. С. 42–48.
2. Шереметьева Н. В. Процесс интеграции новых территорий в российское культурное пространство // Общество. Среда. Развитие. 2024. № 1. С. 121–124.
3. Аничкин Е. С. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики: характерные черты правовой и институциональной интеграции // Российско-азиатский правовой журнал. 2023. № 3. С. 4–9.
4. Галецкий В. С. К вопросу о необходимости разработки и реализации государственной программы субъекта Российской Федерации по предупреждению преступлений для Донецкой Народной Республики // Евразийская адвокатура. 2023. № 1. С. 90–94.
5. Мифтахов Р. Л., Белоусов А. И. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в новых субъектах Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. № 3. С. 62–66.
6. Харада Г. И. Роль подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции в борьбе с преступлениями экономической направленности в агропромышленном комплексе // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2025. № 3. С. 164–171.
7. Кремёнов И. Н., Сигитов И. Н. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения специальной военной операции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2025. № 11. С. 341–345.
8. Кислухин, В. А. Полиция Донецкой и Луганской народных Республик в деятельности по обеспечению законности и правопорядка на территории Донбасса // История, теория, практика российского права. 2023. № 16. С. 127–140.
9. Кобец П. Н. Основные направления развития партнерских отношений полиции и общества в сфере противодействия преступности // Юристъ-Правоведъ. 2024. № 4. С. 148–153.
10. Жиляев А. В. Проблемные аспекты формирования местного самоуправления в новых субъектах Российской Федерации (на примере Херсонской области) // Научный вестник Омской академии МВД России. 2024. Т. 30. № 2. С. 156–161.

REFERENCES

1. Konoplyanko A. A. Ponyatie i celi territorial'ny`x gosudarstvennykh izmenenij v kontekste sovremennogo mezhdunarodnogo prava [The concept and objectives of territorial state changes in the context of modern international law]. Electronic supplement to the Russian Law Journal - Elektronnoe prilozhenie k «Rossijskomu yuridicheskomu zhurnalu». 2025, no. 2, pp. 42-48. (In Russ.).
2. Sheremet`eva N. V. Process integracii novyx territorij v rossijskoe kul`turnoe prostranstvo [The process of integration of new territories into the Russian cultural space]. Society. Environment. Development. - Obshhestvo. Sreda. Razvitie. 2024, no. 1, pp. 121-124. (In Russ.).
3. Anichkin E. S. Prinyatie v Rossijskuyu Federaciyu i obrazovanie v ee sostave Doneczkoj Narodnoj Respubliki i Luganskoj Narodnoj Respubliki: xarakterny`e cherty` pravovoj i institucionnoj integracii [Admission to the Russian Federation and the formation within it of the Donetsk People's Republic and the Lugansk People's Republic: characteristic features of legal and institutional integration]. Russian-Asian Legal Journal - Rossijsko-aziatskij pravovoj zhurnal. 2023, no. 3, pp. 4-9. (In Russ.).

4. Galeczkij V. S. K voprosu o neobxodimosti razrabotki i realizacii gosudarstvennoj programmy` sub`ekta Rossijskoj Federacii po preduprezhdeniyu prestuplenij dlya Doneczkoj Narodnoj Respubliki [On the issue of the need to develop and implement a state program of the subject of the Russian Federation for the prevention of crimes for the Donetsk People's Republic]. Eurasian Advocacy - Evrazijskaya advokatura. 2023, no. 1, pp. 90-94. (In Russ.).

5. Miftaxov R. L., Belousov A. I. Administrativno-pravovoe obespechenie nacional`noj bezopasnosti v novyx sub`ektax Rossijskoj Federacii [Administrative and legal support of national security in the new subjects of the Russian Federation]. Legal Bulletin of the Dagestan State University - Yuridicheskij vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. 2023, no. 3, pp. 62-66. (In Russ.).

6. Xarada G. I. Rol` podrazdelenij ekonomicheskoy bezopasnosti i protivodejstviya korrupcii v bor`be s prestupleniyami ekonomicheskoy napravlenosti v agropromyshlennom komplekse [The Role of Economic Security and Anti-Corruption Units in Combating Economic Crimes in the Agro-Industrial Complex]. Legal Bulletin of the Dagestan State University - Yuridicheskij vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. 2025, no. 3, pp. 164-171. (In Russ.).

7. Kremyonov I. N., Sigitov I. N. Osobennosti ohrany obshhestvennogo poryadka i obespecheniya obshhestvennoj bezopasnosti v period provedeniya special`noj voennoj operacii [Features of maintaining public order and ensuring public safety during a special military operation]. Mezhdunarodny`j zhurnal gumanitarny`x i estestvenny`x nauk- International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2025, no. 11, pp. 341-345. (In Russ.).

8. Kisluxin, V. A. Policiya Doneczkoj i Luganskoj narodnyx Respublik v deyatel`nosti po obespecheniyu zakonnosti i pravoporyadka na territorii Donbassa [Police of the Donetsk and Luhansk People's Republics in activities to ensure law and order in the territory of Donbass]. Istoriya, teoriya, praktika rossijskogo prava- History, theory, practice of Russian law. 2023, no. 16, pp. 127-140.

9. Kobecz P. N. Osnovny`e napravleniya razvitiya partnerskix otnoshenij policii i obshhestva v sfere protivodejstviya prestupnosti [Main directions for the development of partnerships between the police and society in the field of combating crime]. Yurist - Pravoved. 2024, no. 4, pp. 148-153. (In Russ.).

10. Zhilyaev A. V. Problemny`e aspekty` formirovaniya mestnogo samoupravleniya v novyx sub`ektax Rossijskoj Federacii (na primere Xersonskoj oblasti) [Problematic aspects of the formation of local self-government in new subjects of the Russian Federation (on the example of the Kherson region)]. Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia - Nauchnyj vestnik Omskoj akademii MVD Rossii. 2024, vol. 30, no. 2, pp. 156-161. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Мушаков Виталий Евгеньевич, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях. Омская академия МВД России. 644092, г. Омск, пр. Комарова, 7.

Королев Василий Васильевич, прокурор Артемовского района г. Луганска Луганской Народной Республики, советник юстиции, г. Луганск. 291016, г. Луганск, ул. Ленина, 105.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Mushakov Vitaly Evgenievich, Candidate of Legal Sciences, Senior Lecturer of the Department of Internal Affairs Activities in Special Conditions. Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 7 Komarova Avenue, Omsk, 644092.

Korolev Vasily Vasilievich, Prosecutor of the Artyomovsk District of Lugansk, Lugansk People's Republic, Justice Counsellor. 105 Lenin St., Lugansk, 291016.

Статья поступила в редакцию 30.06.2026; одобрена после рецензирования 27.07.2026; принята к публикации 28.09.2026.

The article was submitted 30.06.2026; approved after reviewing 27.07.2026; accepted for publication 28.09.2026.